

**ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA AGROPECUARIA DE MANABÍ
MANUEL FÉLIX LÓPEZ**

DIRECCIÓN DE CARRERA: ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**INFORME DE TRABAJO DE TITULACIÓN PREVIA LA
OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE INGENIERO COMERCIAL
CON MENCIÓN ESPECIAL EN ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA.**

MODALIDAD: PROYECTO DE INVESTIGACIÓN

TEMA:

**ANÁLISIS DEL CUMPLIMIENTO DEL MODELO DE GESTIÓN Y LA
PROPUESTA DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO
TERRITORIAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO
MUNICIPAL DE CHONE PERÍODO 2014-2019.**

AUTORAS:

**MARÍA P. ZAMBRANO ZAMBRANO
NORMA D. MONTESDEOCA CAJAPE**

TUTORA:

ING. PATRICIA GARCÍA

CALCETA, JULIO 2020

DERECHOS DE AUTORÍA

NORMA DAYANNA MONTESDEOCA CAJAPE y, MARÍA PAULA ZAMBRANO ZAMBRANO, declaramos bajo juramento que el trabajo aquí descrito es de nuestra autoría, que no ha sido previamente presentado para ningún grado o calificación profesional, y que he consultado las referencias bibliográficas que se incluyen en este documento.

A través de la presente declaración cedemos los derechos de propiedad intelectual a la Escuela Superior Politécnica Agropecuaria de Manabí Manuel Félix López, según lo establecido por la Ley de Propiedad Intelectual y su Reglamento.



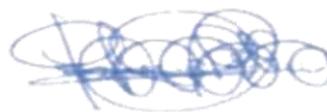
NORMA DAYANNA MONTESDEOCA C.



MARÍA PAULA ZAMBRANO Z.

CERTIFICACIÓN DE TUTORA

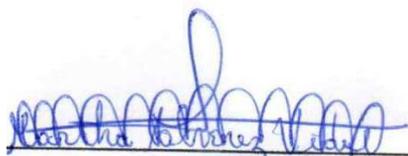
ING. PATRICIA GARCÍA VERA, certifica haber tutelado el proyecto, **ANÁLISIS DEL CUMPLIMIENTO DEL MODELO DE GESTIÓN Y LA PROPUESTA DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE CHONE PERÍODO 2014-2019** que ha sido desarrollada por **NORMA DAYANNA MONTESDEOCA CAJAPE Y MARÌA PAULA ZAMBRANO ZAMBRANO** previo a la obtención del título de Ingeniera Comercial con mención especial en Administración Pública, de acuerdo al **REGLAMENTO PARA LA ELABORACIÓN DE TRABAJO DE TITULACIÓN DE LA UNIDAD DE TITULACIÓN ESPECIAL** de la Escuela Superior Politécnica Agropecuaria de Manabí Manuel Félix López.



ING. PATRICIA GARCÍA VERA

APROBACIÓN DEL TRIBUNAL

Los suscritos integrantes del tribunal correspondiente, declaramos que hemos **APROBADO** el trabajo de titulación **ANÁLISIS DEL CUMPLIMIENTO DEL MODELO DE GESTIÓN Y LA PROPUESTA DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE CHONE PERÍODO 2014-2019**, que ha sido propuesto, desarrollado por **NORMA DAYANNA MONTESDEOCA CAJAPE Y MARÍA PAULA ZAMBRANO ZAMBRANO** previa la obtención del título de Ingeniera Comercial con mención especial en Administración Pública, de acuerdo al **REGLAMENTO PARA LA ELABORACIÓN DE TRABAJO DE TITULACIÓN** de la Escuela Superior Politécnica Agropecuaria de Manabí Manuel Félix López.



ING. MARTHA ELIZABETH ÁLVAREZ VIDAL
MIEMBRO



AB. CARLOS ENRIQUE TORRES FUENTES
MIEMBRO



ING. DIANA YASBHET RADE LOOR, Mgtr.
PRESIDENTE

AGRADECIMIENTO

A la Escuela Superior Politécnica Agropecuaria de Manabí Manuel Félix López que nos dio la oportunidad de crecer como ser humano a través de una educación superior de calidad y en la cual he forjado mis conocimientos profesionales día a día;

A Dios por ser nuestra fuente de inspiración y siempre darnos fuerzas, siendo la luz inspiradora en nuestras vidas para iluminar el camino correcto y así obtener los esfuerzos que tanto hemos deseado.

A nuestros padres, por su amor y dedicación con nosotros siempre.

A nuestros hermanos(as) por estar siempre presentes, acompañándonos a lo largo de esta etapa de nuestra vida.

A todas las personas que nos han apoyado y han hecho que el trabajo se realice con éxito, en especial a aquellos que nos abrieron las puertas y compartieron sus conocimientos.

De igual forma, agradecemos a nuestra Tutora de Tesis, que gracias a sus consejos y correcciones hoy se puede culminar este trabajo. Agradecemos de todo corazón, a los docentes que, con su sabiduría, conocimiento y apoyo, nos motivaron a desarrollarnos como personas y profesionales en la Escuela Superior Politécnica Agropecuaria de Manabí Manuel Félix López.



NORMA DAYANNA MONTESDEOCA C.



MARÍA PAULA ZAMBRANO Z

DEDICATORIA

Principalmente a Dios, por guiar mi camino, permitiéndome que culmine este proceso de investigación que tanto esfuerzo y dedicación me ha costado.

A mis padres por su amor, confianza y motivación, y por demostrarme su cariño incondicional siempre los amo.

A mis hermanos por siempre apoyarme en todo momento y nunca dejarme sola, por sus consejos y amor, gracias.

A mi abuelita por estar ahí apoyándome siempre en todo, por su cariño y esfuerzos realizados conmigo, enserio nunca me falte.

A mi querida tutora, la Ing. Patricia García, la cual con sus conocimientos siempre me ayudó y nunca me dijo que no a cualquier duda que tuviera sobre la tesis, ya sea el día o la hora que fuera, ella siempre tenía una grata respuesta a todo, de corazón no tengo palabras para agradecerle lo mucho que ha hecho por mi

A mis amigas que nunca me dejaron sola en ningún momento, dándome ánimos en todo lo realizado, enserio las quiero.

A mi novio principalmente, el cual fue mi apoyo a cada instante, por nunca dejarme sola y siempre estar ahí creyendo en mí y diciéndome muchas veces tu si puedes hasta en momentos en los cuales ni yo misma me creía capaz, te amo y gracias por estar conmigo siempre hasta cuando quería estar sola por lo tan estresada e insoportable que me ponía, tú nunca te fuiste y por eso de nuevo gracias te amo.



MARÍA PAULA ZAMBRANO ZAMBRANO

DEDICATORIA

Primero a Dios por darme la fortaleza y voluntad de seguir adelante y no desmayar en conseguir un sueño tan anhelado para mí.

A mis padres por ser esos pilares fundamentales en mi vida los cuales siempre me brindan sus manos de forma incondicional para que pueda seguir progresando y ser así una mejor persona.

A mi hijo Joseph Jareth Pita Montesdeoca por ser mi más grande motivación, inspiración para continuar adelante y nunca decaer.

A mis hermanos Angie, Valentina y Yazid por siempre estar a mi lado brindándome su apoyo y ayuda cuando más lo necesito.

A mi novio por ser un gran apoyo en esta trayectoria universitaria gracias por todas las palabras de motivación brindadas y por creer plenamente en mí desde el inicio de toda esta aventura.

A mi mami Sergia por ser mi todo así mismo a mi tía Ximena, a mi tío Lucho, Eli, Nelson, mis primos Alexandra y Emanuel que de una u otras formas estuvieron a mi lado brindándome siempre su colaboración en lo largo de esta trayectoria universitaria siendo esas voces de motivación, consejos y guía para que yo pueda terminar esta hermosa etapa de mi vida.

A la ingeniera Patricia García Vera por ser más que una docente y tutora una amiga la cual estuvo siempre dispuesta a brindar su ayuda cuando fuera necesaria para nuestro trabajo sin importar el día y hora ella siempre está dispuesta para nosotros.



NORMA DAYANNA MONTESDEOCA CAJAPE

CONTENIDO GENERAL

DERECHOS DE AUTORÍA.....	ii
CERTIFICACIÓN DE TUTORA	iii
AGRADECIMIENTO	v
DEDICATORIA	v
DEDICATORIA	vii
CONTENIDO GENERAL	viii
CONTENIDO DE CUADROS Y FIGURAS	xi
CAPITULO I. ANTECEDENTES.....	15
1.1. PLANTEAMIENTO Y FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	15
1.2. JUSTIFICACIÓN	19
1.3. OBJETIVOS	20
1.3.1. OBJETIVO GENERAL.....	20
1.3.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....	20
1.4. HIPÓTESIS, PREMISAS Y/O IDEAS A DEFENDER.....	21
CAPÍTULO II. MARCO TEÓRICO	22
2.1. GESTIÓN	22
2.1.1. GESTIÓN FINANCIERA	23
2.1.2. GESTIÓN ESTRATÉGICA FINANCIERA	23
2.1.3. ANÁLISIS FINANCIERO.....	24
2.1.4. PRESUPUESTO.....	25
2.1.5. GESTIÓN ADMINISTRATIVA.....	26
2.2. MODELOS DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA.....	27
2.2.1. PLANIFICACIÓN	28
2.3. GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS	28
2.3.1. POLÍTICAS PÚBLICAS	29
2.3.2. DESCENTRALIZACIÓN	30
2.3.3. PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA	31
2.4. GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN CHONE	32
2.4.1. MISIÓN.....	33

2.4.2. VISIÓN	33
2.5. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL	33
2.6. MODELO DE GESTIÓN	34
2.7. EFICIENCIA	34
2.8. EFICACIA.....	35
2.9. PLANEACIÓN	36
2.10. CONTROL	36
2.11. EVALUACIÓN	37
CAPITULO III. DESARROLLO METODOLÓGICO	38
3.1. UBICACIÓN	38
3.2. DURACIÓN	38
3.3. VARIABLES DE ESTUDIO	38
3.3.1. VARIABLE INDEPENDIENTE	38
3.3.2. VARIABLE DEPENDIENTE.....	38
3.4. TÉCNICAS	39
3.4.1. ENTREVISTA.....	39
3.4.2. ENCUESTA.....	39
3.4.3. TÉCNICAS ESTADÍSTICAS.....	39
3.5. HERRAMIENTAS DE INVESTIGACIÓN.....	41
3.5.1. GUÍA DE ENTREVISTA.....	41
3.6. TIPOS DE INVESTIGACIÓN	41
3.6.1. INVESTIGACIÓN BIBLIOGRÁFICA.....	41
3.6.2. INVESTIGACIÓN DE CAMPO.....	42
3.6.3. INVESTIGACIÓN DOCUMENTAL.....	42
3.7. MÉTODOS DE INVESTIGACIÓN	42
3.7.1. MÉTODO DESCRIPTIVO.....	43
3.7.2. MÉTODO INDUCTIVO	43
3.7.3. MÉTODO DEDUCTIVO	43
3.7.4. MÉTODO ANALÍTICO	44
3.8. PROCEDIMIENTOS DE LA INVESTIGACIÓN	44
FASE 1. Análisis de los objetivos, indicadores y metas de la propuesta del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Chone, confrontado	

con los planes, programas y proyectos desarrollados desde el año 2014 al año 2019	44
FASE 2. Revisión del cumplimiento del modelo de Gestión propuesto en relación a los presupuestos institucionales y la gestión de formulación de la agenda regulatoria en el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Chone.....	45
FASE 3. Sociabilización de los resultados con las autoridades del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Chone para la aplicación de políticas públicas que insten a la mejora de la consecución de metas de desarrollo de la planificación cantonal.	45
CAPÍTULO IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN	46
CAPÍTULO V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	103
5.1. CONCLUSIONES	103
5.2. RECOMENDACIONES	105
BIBLIOGRAFÍA	106
ANEXOS.....	107
ANEXOS 1	107
ANEXOS 2	107
ANEXOS 3.....	107
ANEXOS 4.....	107
ANEXOS 5.....	107
ANEXOS 6.....	107

CONTENIDO DE CUADROS Y FIGURAS

Cuadro. 1 Componente biofísico, matriz de objetivos, indicadores y metas por componentes del GAD municipal del cantón Chone.....	46
Cuadro. 2 Componente Socio Cultural del GAD municipal del cantón Chone	47
Cuadro. 3 Componente Socio Cultural del GAD municipal del cantón Chone. ¡Error! Marcador no definido.	
Cuadro. 4 Componente económico del GAD municipal del cantón Chone	48
Cuadro. 5 Componente de asentamientos humanos, del GAD municipal del cantón Chone.....	49
Cuadro. 6 Componente de asentamientos humanos, del GAD municipal del cantón Chone.....	50
Cuadro. 7 Componente de movilidad, energía y conectividad, del GAD municipal del cantón Chone	51
Cuadro. 8 Componente político institucional y participación ciudadana, del GAD municipal del cantón Chone	51
Cuadro. 9 Componente político institucional y participación ciudadana, del GAD municipal del cantón Chone	53
Cuadro. 10 Ficha Resumen para la formulación de la Agenda Regulatoria, del GAD municipal del cantón Chone	54
Cuadro. 11 Ficha Resumen para la formulación de la Agenda Regulatoria, del GAD municipal del cantón Chone	56
Cuadro. 12 Ficha Resumen para la formulación de la Agenda Regulatoria, del GAD municipal del cantón Chone	56
Cuadro. 13 Ficha resumen de la entrevista	65
Cuadro. 14 Componente Socio Cultural, ficha resumen de sus planes, programas y proyectos del GAD municipal del cantón Chone.....	78
Cuadro. 15 Componente Biofísico, ficha resumen de sus planes, programas y proyectos del GAD municipal del cantón Chone.....	79
Cuadro. 16 Componente Movilidad, Energía y Conectividad, ficha resumen de sus planes, programas y proyectos del GAD municipal del cantón Chone.....	80
Cuadro. 17 Componente Económico, ficha resumen de sus planes, programas y proyectos del GAD municipal del cantón Chone.....	81
Cuadro. 18 Componente Político institucional, ficha resumen de sus planes, programas y proyectos del GAD municipal del cantón Chone	82
Cuadro. 19 Componente de Asentamientos Humanos, ficha resumen de sus planes, programas y proyectos del GAD municipal del cantón Chone.....	83
Cuadro. 20 Ficha Resumen de los Análisis de Indicadores y la Agenda regulatoria para su Cumplimiento	91

Gráfico. 1	Conocimiento sobre el PDyOT del Cantón Chone	66
Gráfico. 2	Cumplimiento de los programas y proyectos del municipio de Chone .	67
Gráfico. 3	Elaboración de programas y proyectos del GAD de Chone	68
Gráfico. 4	Conocimiento de un gobierno electrónico	69
Gráfico. 5	Rendición de cuentas a la ciudadanía.....	70
Gráfico. 6	Cambio notable en la administración 2014-2019	71
Gráfico. 7	Obras ejecutadas en la administración 2014-2019.....	72
Gráfico. 8	GAD municipal de Chone cumple con programas y proyectos que constan en el PDyOT	73
Gráfico. 9	Evolución del PDyOT	74
Gráfico. 10	Presupuesto asignado al GAD municipal del cantón Chone.....	75

RESUMEN

Esta investigación tuvo como objetivo analizar el Cumplimiento del Modelo de Gestión y la Propuesta del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal de Chone, período 2014 al 2019. La metodología aplicada fue el método comparativo, además se usaron técnicas como la entrevista y la encuesta, logrando obtener datos e información relevante con respecto a la planificación y la ejecución de la misma, además se identificó qué medidas se tomaron para mitigar todas las falencias existentes. Es importante señalar que se hizo una comparación entre la anterior y la actual administración en relación al PDyOT. Las encuestas permitieron conocer cuál es la opinión que tienen los ciudadanos del cantón, con respecto a las metas propuestas por la administración municipal en el PDyOT. Se estudiaron todos los planes, programas y proyectos, de los cuales se logró identificar que los proyectos planificados para el periodo 2014-2019 se cumplieron parcialmente, teniendo como resultado que el principal problema no fue la poca asignación del presupuesto, sino que el incumplimiento tuvo incidencia en la poca efectividad de la ejecución de los planes y proyectos. El PDyOT está dirigido para que la municipalidad de Chone tenga un mejor control de sus territorios, contribuyendo a que se alcancen los niveles deseados en cuanto a su eficiencia y los capitales asignados y al mismo tiempo se cuente con una mejor optimización de los recursos obtenidos, realizando gestiones para cumplir con las necesidades y requerimientos que a diario son presentados en el cantón Chone.

Palabras claves

Cumplimiento, modelo, planificación, gestión y análisis.

ABSTRAC

The main objective of this investigation was to analyze the Compliance of the Management Model and the Proposal of the Development and Territorial Planning Plan of the Municipal Decentralized Autonomous Government of Chone, period 2014 to 2019, in order to verify if all the goals were concluded in that management, so it was essential to use techniques such as the interview, which was addressed to the current Mayor of Chone canton and thus obtain relevant data and information regarding its planning and the way in which it is used, as well as measures were taken to mitigate all existing shortcomings, stressing that a comparison was also made between the old and the current management in relation to PDyOT. With the use of the survey, it was possible to know what is the citizens opinion, regarding their proposed goals, in addition, all the plans, programs and projects were studied, from which it was possible to identify that this management did not comply with of the established goal, implying that its main problem itself is not so much the budget, but rather the way in which it is carried out. The PDyOT is directed so that the municipality of Chone has better control of its territories, helping to achieve the desired levels in terms of efficiency and assigned capital and at the same time to have better optimization of resources obtained, taking steps to meet the needs and requirements that are presented to newspapers in Chone canton.

Keywords

Compliance, model, planning, management and analysis.

CAPITULO I. ANTECEDENTES

1.1. PLANTEAMIENTO Y FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

En el Ecuador los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs), cuentan con autonomía financiera dentro de su planificación, permitiendo alcanzar las obras planteadas mediante un adecuado manejo de los recursos obtenidos, tal como se indica en el artículo 238 de la Constitución de la República del Ecuador (2008) que enfatiza que:

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados gozan de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana en su planificación. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permite la secesión del territorio nacional. (p.45)

A nivel nacional, los GADs gestionan diferentes maneras de satisfacer al Estado ecuatoriano, mediante planificaciones o planes que permitan tener un control riguroso y adecuado en el manejo de los recursos públicos en lo que respecta a la descentralización, autonomía administrativa y financiera, tal como lo mencionan Valencia e Hidalgo (2018) quienes establecen en relación a la planificación de los recursos que:

Particularmente, en Manabí, los GADs gestionan las obras que estén a su alcance y que los ciudadanos soliciten, en el ejercicio de sus funciones les corresponde coordinar varios recursos como: materiales, monetarios y humanos con la finalidad de mejorar la calidad de vida de las personas que se encuentran en la jurisdicción de cada parroquia, en este contexto los GADs se encargan de expedir acuerdos, resoluciones y normativas, en las áreas de competencias tales como, aprobar el Plan de Desarrollo y el Ordenamiento Territorial, en el cual el Consejo de Planificación ayudará a evaluar la ejecución, sobre el presupuesto designado, mediante la

Participación ciudadana para que estén representados los intereses colectivos de la parroquia. (p.01, 03).

Por contraparte, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD, 2016) en el artículo 53, constituye que los GAD parroquiales municipales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Estos están integrados por las funciones de participación ciudadana; legislación, fiscalización; y, ejecutiva previstas en este Código, para el ejercicio de las funciones y competencias que le corresponden.

Con base en lo citado por los autores, se argumentan que los GADs están encaminados a la atención y satisfacción de las necesidades de la ciudadanía, debido a que son personas jurídicas de carácter público, que tienen el deber de cumplir los objetivos primordiales de atención a través de la planificación y su modelo de gestión ejecutado dentro del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, para que con esto se logre un eficiente y eficaz manejo del presupuesto participativo.

Una de las problemáticas más relevantes que tienen los GADs al no modernizar su planificación, es la desconfianza de probar nuevos procedimientos, ya sea por lo incierto que suene la innovación de sus planes ejecutados después de un exhaustivo estudio de campo, Toledo (2017) determina que los GADs municipales cuentan con una planificación presupuestario tradicional, esto no permite que se desarrollen resultados eficientes, como es el caso del cumplimiento de las metas que se plantean los municipios anualmente, por otro lado la consecuencia de que el presupuesto inicial no se esté llevando a cabo es que no se beneficia a los habitantes del territorio como se establece y con base en las necesidades estudiadas para fijar el presupuesto, ya que, generalmente el mismo está destinado a proyectos que dinamicen la economía y las obras que mejoren la calidad de vida de los ciudadanos.

Por otra parte, Cedeño y Guillen (2016) sostienen que:

Con base en el presupuesto se expresa que lo asignado a los GADs no es suficiente para cumplir con la demanda de servicios de obras públicas, las necesidades existentes, los requerimientos de los habitantes y las circunstancias que se presentan en el convivir diario con convenios y autogestión, debido a que si esto sigue así se tendrá una planificación regular en su presupuesto dado. (p.45)

Además, el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT, 2014) del cantón Chone afirma que el GAD municipal cuenta con un plan de desarrollo que no cumple con los estándares mínimos que establecen las normas legales de planificación financiera, puesto que no existe modelo de gestión, los objetivos y metas no están planteados a mediano y largo plazo, por tal motivo este instrumento ha quedado solo como enunciado y no como un instrumento de planificación; el plan proyecta la planificación y el desarrollo del cantón Chone al año 2022.

De acuerdo a lo expresado anteriormente, las debilidades que se presentan en los GADs, es que no innovan en sus procesos, incurriendo de esta manera en un desarrollo deficiente dentro de la planificación, es notorio que solo se encuentra como un instrumento de lectura que no se utilizan ni ejecuta; otras de las problemáticas y también una de las más comunes, es el presupuesto asignado el cual no es suficiente para todas las demandas presentadas dentro del plan ejecutado. Bustillo (2015) resalta la necesidad de implementar la propuesta de gestión financiera como una alternativa para lograr un manejo adecuado de los recursos financieros, cumpliendo con las normas técnicas y procedimientos vinculados a las actividades financieras y contables; por eso Toledo (2017) indica que “es esencial que las autoridades de los organismos públicos se den cuenta de la trascendencia que tiene el implementar un modelo adecuado de planificación en el cumplimiento de las metas propuestas”. (p.30)

Así mismo, Ati (2015) menciona que:

Hay que formular un modelo de gestión financiera optimizando la ejecución presupuestaria para que de esta manera se pueda administrar de manera eficaz y rentable el GAD, debido a que al implementar un modelo de gestión financiera se logra ser eficiente, lo cual provoca que se cumplan con todos los recursos asignados y así se efectúen los objetivos planteados de acuerdo a sus competencias. (p.77)

A continuación, Valencia e Hidalgo (2018) señalan que “es necesario tener fortalecida la gestión administrativa, para que se garantice el cumplimiento con eficiencia de cada uno de los planes programados”. (P.03).

Los autores, señalan que los GADs para que tengan un buen manejo en su planificación, es necesario reforzar la gestión administrativa, así como también que se implementen estrategias que permitan el mejoramiento de los procesos llevados a cabo en su plan operativo, para que con esto se logre en encausamiento de los recursos obtenidos, para dar cumplimiento a todo lo propuesto.

A causa de deficiencias en el presupuesto asignado a cada GADs, la Secretaría Técnica Planifica Ecuador (2017-2019) expone que, los presupuestos anuales del sector público se clausurarán el 31 de diciembre de cada año, por lo que si se pasa de esa fecha no se podrán contraer compromisos ni obligaciones de ninguna naturaleza que afecten al presupuesto clausurado, siendo así que si estos compromisos no se transforman en obras, ya sea de manera total o parcial antes del último día de diciembre se tendrá como consecuencia grave; la delegación y anulación de los valores establecidos. (p.80)

Basándose en la problemática expuesta, se advierte, que, si se sigue manejando inadecuadamente la planificación de los GADs municipales, se tendría como consecuencia la insatisfacción del usuario por la inapropiada encuesta de las demandas ciudadanas.

Es por aquello que los autores se plantean la siguiente interrogante:

¿Cómo se logra el cumplimiento de la planificación del modelo de gestión y la propuesta del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Chone?

1.2. JUSTIFICACIÓN

El mejoramiento de la planificación aporta al desarrollo del cantón Chone, haciendo buen uso de los recursos, de tal manera que se tenga credibilidad en los procesos llevados a cabo, logrando con esto un control idóneo sobre se repartirá el presupuesto asignado.

En el marco legal, la investigación se sustenta en lo establecido en la Constitución de la República del Ecuador (2008), art. 264 en los numerales 1, 6, 7, 13, 14, donde se textualiza que:

Los GAD municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determinan la ley.

1. Planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural.
6. Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte público dentro de su territorio cantonal.
7. Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.
13. Gestionar los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios.
14. Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.

15. En el ámbito de sus competencias y territorio, y en uso de sus facultades, expedirán ordenanzas cantonales.

De la misma manera, en lo que refiere al entorno social, esta investigación beneficio a los habitantes del cantón Chone, puesto que al conocer la ciudadanía si la planificación del GAD estaba estructurada de manera adecuada se obtuvo con ello un mejor entendimiento sobre sus presupuestos y las obras a realizar en el cantón, constituyendo a la eficiente generación de políticas públicas que afiance la identidad de sus habitantes y la activa participación ciudadana en el desarrollo de Chone.

En lo que respecta al ambiente económico se contribuyó tanto a la ciudadanía como al GAD, debido a que al tener un buen PDyOT que sustente las propuestas expuestas se pudieron cumplir con todos los requerimientos al momento de realizar las obras mediante su presupuesto, por otro lado, el GAD se benefició en virtud que la planificación ayudando de manera más eficiente favoreciendo al ahorro y optimización de los recursos públicos.

1.3. OBJETIVOS

1.3.1. OBJETIVO GENERAL

Analizar el cumplimiento del modelo de gestión y la propuesta del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Chone, a través de indicadores de gestión.

1.3.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- ✓ Analizar los objetivos, indicadores y metas de la propuesta del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Chone, comparando con los planes, programas y proyectos desarrollados desde el año 2014 al año 2019.

- ✓ Revisar el cumplimiento del Modelo de Gestión propuesto en relación a los presupuestos institucionales y gestión de formulación de la agenda regulatoria en el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Chone.
- ✓ Sociabilizar los resultados con las autoridades del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal del cantón Chone para la aplicación de políticas públicas que insten a la mejora de la consecución de metas de desarrollo de la planificación cantonal.

1.4. HIPÓTESIS, PREMISAS Y/O IDEAS A DEFENDER

El cumplimiento de la planificación del modelo de gestión y la propuesta de Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de cantón Chone, se logra a través de indicadores de gestión.

CAPÍTULO II. MARCO TEÓRICO

2.1. GESTIÓN

La gestión tiene una incidencia positiva en los indicadores de liquidez y rentabilidad, esta premisa resultante es coherente con la teoría financiera, ya que si una empresa mejora todos sus procesos de gestión administrativa incrementan los indicadores antes mencionados, lo que se traduce en que la empresa tiene menos riesgo de entrar en falla ante situaciones financieramente difíciles en el corto plazo, ya que cuenta con una mejor capacidad de cumplir con sus obligaciones financieras, lo cual garantiza una mejor situación de la empresa. (Lizarzaburu, 2015, p.47)

Hernández (2016) define a la gestión como:

Un sistema de medición del desempeño, permitiendo efectuar cambios en la organización con el fin de mejorar su actuación dentro y fuera del entorno, terminando el diagnóstico e iniciando el proceso de mejora basado en la comparación entre el desempeño real y el desempeño planeado, así como el establecimiento de nuevos estándares que sentaran las bases para la innovación y la promoción de nuevas acciones que incidan directamente en el éxito de la organización. (p.117)

Del mismo modo Cusme (2018), explica que la gestión consiste en el desarrollo de estrategias que permiten la comercialización de servicios, para lo cual es necesario la identificación de características del producto, necesidades y expectativas del cliente, con el fin de brindar productos que están ajustados a los requerimientos. Además, se manejan una variedad de recursos esenciales con la finalidad de alcanzar los objetivos deseados, la mayor parte depende de una correcta organización.

En efecto, después de conocer el punto de vista de los autores citados se reconoce a la gestión como un proceso que utiliza la administración pública, a través de estrategias que permiten alcanzar los objetivos planteados dentro de la institución, beneficia a las personas en general y con ella a la organización.

2.1.1. GESTIÓN FINANCIERA

La gestión financiera es un conjunto de diferentes acciones y procesos interrelacionados entre sí, es por ello que Murillo (2018) establece que “persiguen el objetivo de asegurar a la organización de manera eficiente y efectiva, el soporte financiero y el material necesario, para su funcionamiento y desarrollo, controlando rigurosamente los recursos y empleándolos racionalmente”. (p.35), expresa por su parte, Cabrera (2015) que la gestión financiera consta de:

Áreas tradicionales que comprenden un proceso de gestión y gerencia que cada organización debe de cumplir, puesto que se aplican en ellas indispensables procesos que permitirán realizar y ejecutar el análisis, decisiones y acciones a procesos de evaluación, en donde las mismas deben estar relacionadas con la estrategia y medios financieros que sean necesarios para sostener la operatividad de la organización, propiciando al mismo tiempo el margen de utilidad para los accionistas. (p.38)

En concordancia con lo expuesto, la gestión financiera es la manipulación de recursos económicos, en lo cual su financiamiento es a través de las distintas actividades que se encuentran en unión con los recursos que se tiene, en la ayuda de realizar y solventarlos procesos administrativos de sus servicios sustentables.

2.1.2. GESTIÓN ESTRATÉGICA FINANCIERA

Para Males y Rodríguez (2015) “la gestión estratégica financiera se encarga de analizar las decisiones y acciones que tienen que ver con los medios y estrategias financieras necesarias en las áreas de dicha organización,

incluyendo su logro, utilización y control". (p.24), además los mismos autores Males, et.al (2015) sostienen que:

La gestión estratégica financiera es la consecución de recursos, que se refiere a las decisiones de empleo de las fuentes internas que poseen las organizaciones, tales como reinversión de utilidades, incremento del patrimonio por aumento del capital, depreciaciones, amortizaciones y venta de activos; junto a las decisiones de empleo de las fuentes externas disponibles, tales como créditos de proveedores y créditos de instituciones financieras, o endeudamiento mediante la emisión de bonos. (p.25)

Tomando como referencia a los autores citados se infiere que, la gestión estratégica financiera es la encargada de estudiar y analizar todas las decisiones o reformas que se toman en la organización, es decir, utilizar estrategias encaminadas al logro de sus objetivos.

2.1.3. ANÁLISIS FINANCIERO

Es un proceso mediante el cual se aplican diversos métodos a los estados financieros, con el fin de realizar una medición adecuada de los resultados obtenidos y poder obtener una base apropiada para emitir opiniones acertadas sobre las condiciones en las que se encuentra la empresa para así realizar las respectivas correcciones a cualquier deficiencia que se presente en la misma (Irrazabal, 2018, p.30)

Así mismo, el análisis financiero diagnostica la problemática estudiada en su desempeño asignado, por lo que, Lavalle (2016) enuncia que:

Está orientado en ayudar al estudio de todos y cada uno de los resultados de la empresa, separada en sus partes, para poder después asignar un diagnóstico integral del desempeño financiero de la misma es por ello que el análisis financiero viene siendo la actividad que da como resultados dentro de la administración administrativa proporcionar datos a sus procesos financieros. (p.15)

A la par, Nogueira, Medina, Hernández, Comas y Medina (2017) señalan que el análisis financiero es “un acumulado de técnicas para diagnosticar la situación de la empresa, detectar reservas, el cual sirve para tomar decisiones estratégicas, evaluar los resultados de la organización y analizar los inductores de actuación para la toma de acciones proactivas”. (p.15)

Sin embargo, Cabrera, Fuentes y Cerezo (2016) difieren en que el análisis financiero “se basa en el cálculo de indicadores financieros, que expresan la liquidez, solvencia, eficiencia operativa, endeudamiento, rendimiento y rentabilidad de una empresa. Se considera que una empresa con liquidez es solvente pero no siempre una empresa solvente posee liquidez” (p. 10). De; Igual manera, García (2015) sostiene que el análisis financiero de una organización es el examen de comparación de distinción y síntesis de las condiciones, elementos, propiedades y características financieras, mientras que para Nava (2015) el análisis o diagnóstico financiero constituye:

La herramienta más efectiva para evaluar el desempeño económico y financiero de una empresa a lo largo de un ejercicio específico y para comparar sus resultados. No obstante, el análisis financiero se debe realizar en forma sistemática de manera de determinar la liquidez y solvencia de la empresa. (p.68)

En otras palabras, se plasma que el análisis financiero, es un proceso mediante el cual se aplican diversos métodos a los estados financieros e información complementaria, para hacer una medición adecuada de los resultados obtenidos por la administración y tener una base apropiada para emitir una opinión correcta acerca de las condiciones financieras de la empresa y sobre la eficiencia de su administración, así como para el descubrimiento de hechos económicos referentes a la misma y la detección de deficiencias que deban ser corregidas mediante recomendaciones.

2.1.4. PRESUPUESTO

El presupuesto son asignaciones que permiten a las organizaciones lograr lo planificado, ya sea esto de carácter financiero o económico, por lo que Nogueira,

et. al (2017) determinan que el presupuesto es “un instrumento para planificar las actividades y los gastos del funcionamiento de una institución; la planificación del presupuesto es una actividad propia que trata de materializar en recursos financieros las actividades de una institución acorde a sus objetivos planteados”. (p.27), asimismo, Martínez (2015) comunica que un presupuesto se da “para cumplir con programas, los cuales usualmente se definen en términos de insumos y se confía en la calidad de la administración pública para proveer servicios” (p.66), cabe recalcar que el presupuesto es una forma de, planificar y anticipar los ingresos y egresos en un determinado tiempo dentro de una organización, ya que se realizan proyectos que deben ser presupuestados con anticipación, con base en esto, Pérez (2015) muestra que:

El presupuesto es un documento financiero en el que se refleja el conjunto de gastos que se pretenden realizar durante un periodo de tiempo determinado y el detalle de los ingresos que se prevé obtener para su financiamiento. Cabe resaltar que el presupuesto como herramienta tiene funciones diferenciadas en la esfera pública y privada. En el sector privado es puramente orientativo, mientras que en el sector público es vinculante y limitativo (p.79)

Sin embargo, Tacuba (2016) considera que “el presupuesto es un proceso que relaciona sistemáticamente la captación de ingresos del gobierno con el gasto, teniendo en cuenta que presupuestar significa; planear estratégicamente” (p.03).

2.1.5. GESTIÓN ADMINISTRATIVA

La gestión administrativa tiene un carácter sistemático, al ser portadora de acciones coherentes orientadas al logro de los objetivos, a través del cumplimiento de las funciones clásicas de la gestión en el proceso administrativo, cómo son el planear, organizar, dirigir y controlar (Mendoza, 2017, p.15), es por ello que para aclarar esta conceptualización, Mora y Moreira (2018) explican que la gestión administrativa es:

Un proceso que permite identificar y coordinar los recursos de la organización, tales como financieros, humanos, tecnológicos; materiales,

detectando su estado e incentivando el correcto uso de estos. Conduciendo a la institución al logro de los objetivos con eficiencia y eficacia. (p.23)

Por lo contrario a la apreciación antecedente, Nogueira et.al (2017) citan a “la gestión administrativa como un todo general, involucrando claramente a la gestión financiera; por tanto, se hace necesario tipificar la relación existente entre el presupuesto como tal y las funciones administrativas de una organización” (p. 229). Aun así, la gestión administrativa aparece como un procedimiento que permite a la institución identificar y coordinar de mejor manera cada uno de los recursos con lo que cuenta la organización no solo sean estos financieros, sino también humanos, tecnológicos entre otros, consiguiendo los objetivos deseados de forma más eficiente y eficaz, teniendo en cuenta que, Caldas, Carrión y Heras (2017) debaten que:

Toda empresa necesita en su funcionamiento diario, ya sea por exigencias legales o por propia organización interna llevar a cabo una serie de procesos que se reflejan en la documentación administrativa. La gestión administrativa de las empresas se encarga de que dicho proceso se haga de manera más eficaz y eficiente posible, para lo que ha de cumplir una serie de premisas que son el proceso ha de ser oportuno. Es decir, lo que han de producirse demoras en otros departamentos como consecuencia de una inadecuada gestión administrativa. El proceso ha de minimizar los costes. Para ello se buscarán la simplificación de una utilidad de información generada. El proceso ha de ser riguroso y seguro. Tanto en el contenido de la información como la confidencialidad de los datos, (p.07).

2.2 MODELOS DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA

Los modelos de gestión administrativa son sistemas de información manejados Para dar conocimientos aportados como puntos de organización clave a una necesidad determinada, en aportación a esto, Asencio, Burgos, y Campello (2019) exponen que un modelo de gestión administrativa “se basa en los procesos, uso y transferencia de conocimiento, soportados en herramientas

tecnológicas y sistemas de información, pues son definitivamente los puntos claves de las organizaciones” (p.6), por el contrario, Uyaguari (2015) comenta que los modelos de gestión son:

Una necesidad para las empresas que desean tener una ventaja competitiva, los modelos de gestión son los encargados de trazar la ruta hacia la consecución de un objetivo común. Un modelo de gestión debe alcanzar a todos los niveles de la organización, debe estimular a las personas a una mejora continua y medir el progreso y evolución de la organización. (p.15)

2.2.1. PLANIFICACIÓN

La planificación son pasos o procesos de la toma de decisiones que se realizan con el fin de alcanzarlos objetivos ya establecidos para la institución, los cuales serán realizados y supervisados. Pérez (2016) expresa que “toda planificación debe ser permanente y sus acciones deben interpretar la relación para mejorarla, como la misma palabra indica la planificación presume un plan un conjunto de acciones coherentes que procuran modificar una situación o problema” (p.32), en semejanza, García, Duran, Cardeño, Prieto y García (2017) articulan que la planificación “se enlaza con la definición de las metas y de las estrategias de la empresa, dando paso a la organización donde se determinan las actividades a realizar, quién las ejecuta y cómo se hace” (p.03).

2.3. GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS

Los GADs, con la participación protagónica de la ciudadanía, planifican estratégicamente su desarrollo con visión a largo plazo, considerando las particularidades de su jurisdicción. De acuerdo al artículo 238, de la Constitución de la República del Ecuador (2008) que decreta “los Gobiernos Autónomos Descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana” (p.82). Los GADs, permiten ordenar la localización de las acciones públicas, en función de las cualidades territoriales,

teniendo en cuenta con esto que, el Plan Nacional de Desarrollo Toda una Vida (2017- 2021) discrepa que:

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados debe realizar esfuerzos conjuntos para gestionar su información y registros administrativos para la toma de decisiones, a través de sistemas de información local que faciliten la interacción con la ciudadanía en el territorio, con el fin de acceder, recoger, almacenar y transformar datos e información relevante para la planificación y gestión pública local y nacional, con énfasis en la información catastral. (p.129)

Por otro lado, el artículo 28 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD, 2016) menciona que “cada circunscripción territorial tendrá un gobierno autónomo descentralizado para la promoción del desarrollo y la garantía del buen vivir, a través del ejercicio de sus competencias.” (p.20)

De acuerdo con Vega (2015) las atribuciones de los GADs consisten en la planificación del desarrollo y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, siendo así que estas entidades planifican, contribuyen y mantienen el sistema vial de ámbito provincial, excluyendo las zonas urbanas puesto que estas son competencia de los gobiernos municipales.

2.3.1. POLÍTICAS PÚBLICAS

La Constitución de la República del Ecuador (2008) en el Capítulo Segundo, Políticas Públicas, Servicios Públicos y Participación Ciudadana en el artículo 85 dicta que la formulación, ejecución, evaluación y control de las políticas públicas y servicios públicos que garanticen los derechos reconocidos por la Constitución, se regularán de acuerdo con las siguientes disposiciones:

Las políticas públicas y la prestación de bienes y servicios públicos se orientarán a hacer efectivos el buen vivir y todos los derechos, y se formularán a partir del principio de solidaridad. Sin perjuicio de la prevalencia del interés general sobre el interés particular, cuando los efectos de la ejecución de las políticas públicas o prestación de bienes o

servicios públicos vulneren o amenacen con vulnerar derechos constitucionales, la política o prestación deberá reformularse o se adoptarán medidas alternativas que concilien los derechos en conflicto, el Estado garantizará la distribución equitativa y solidaria del presupuesto para la ejecución de las políticas públicas y la prestación de bienes y servicios públicos. En la formulación, ejecución, evaluación y control de las políticas públicas y servicios públicos se garantizará la participación de las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades. (p.62)

Las políticas públicas son acciones de gobierno, que tiene como objetivo el alcanzar el interés público y que surgen de decisiones sustentadas, no obstante, Cedeño (2018) asegura que:

Las políticas públicas constituyen una puerta de entrada interesante para estudiar el comportamiento del Estado y las instituciones políticas, sobre todo en un contexto en el cual las fronteras entre lo público y lo privado se van de a poco difuminando, teniendo mayor relevancia la participación activa de la sociedad, los grupos, las organizaciones sociales, entre otros. (p.25)

2.3.2. DESCENTRALIZACIÓN

La descentralización personifica muchos cambios relevantes dentro del Estado, teniendo por parte de, Rotundo (2016) que “la definición clásica de la variable descentralización gira en torno al poder que no se tiene, de manera formal un individuo, un grupo o un nivel organizativo para participar en determinadas decisiones de corte estratégico y operativo”. (p.35), previamente se indicó la ilustración de lo que es descentralización, por lo que Valencia (2014) refiere que el deficiente proceso en la descentralización se caracteriza por:

La falta de planeación, de capacitación y claridad sobre las normas y las competencias aplicables en los diferentes sectores de Gobierno de los niveles nacional y territorial”, puesto que sin duda este representa cambios y desafíos significativos, que por lo general personifican a las distintas eminencias que los GADs tienen de forma organizada, de ahí la

importancia que se debe poseer, teniendo en claro la representación de los procesos llevados a cabo. (p.83).

2.3.3. PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA

Es un procedimiento mediante el cual la toma de decisiones se contribuye en conjunto con la sociedad para su beneficio, sucesivamente, la Secretaria Técnica Planifica Ecuador (2017-2019) sintetiza que:

El Ecuador cuenta con el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa (SNDPP, 2012) que organiza y coordina la planificación para el desarrollo a través de un conjunto de procesos, entidades e instrumentos que permiten la interacción de los diferentes actores sociales e institucionales. (p.30)

En cuanto al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, (COPFP, 2010) Título II del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, Capítulo Primero de las generalidades, en los artículos 18, 19 y 20 dictaminan que:

- **Art. 18.- Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa.** - Constituye el conjunto de procesos, entidades e instrumentos que permiten la interacción de los diferentes actores, sociales e institucionales, para organizar y coordinar la planificación del desarrollo en todos los niveles de gobierno.
- **Art. 19.- Principios del Sistema.** - El Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa se orientará por los principios de obligatoriedad, universalidad, solidaridad, progresividad, descentralización, desconcentración, participación, deliberación, subsidiaridad, pluralismo, equidad, transparencia, rendición de cuentas y control social. El funcionamiento del sistema se orientará hacia el logro de resultados.
- **Art. 20.- Objetivos del Sistema.** - Son objetivos del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa el:
 - Contribuir, a través de las políticas públicas, al cumplimiento progresivo de los derechos constitucionales, los objetivos del régimen de desarrollo y

disposiciones del régimen del buen vivir, de conformidad con lo establecido en la Constitución de la República.

- Generar los mecanismos e instancias de coordinación de la planificación y de la política pública en todos los niveles de gobierno.
- Orientar la gestión pública hacia el logro de resultados, que contemple los impactos tangibles e intangibles. (p.08)

Con relación a lo sobredicho, se indica que la planificación participativa es un proceso en el cual las organizaciones tienen cierto recelo, dado que estas la necesitan, pero así también es rechazada por el alto nivel de desconfianza que se tiene al incluir el aporte ciudadano en sus procesos y compromisos. El punto de vista que tiene. Serrano (2014) menciona que unas administraciones “la necesitan tanto como la temen, sus ventajas suelen verificarse en la legitimación del proyecto, la implicación y fomento de ciudadanías activas y el reforzamiento del compromiso público con su conservación”. (p.35), por consiguiente, Terrones (2014) aporta que “la planificación participativa es uno de los elementos que contribuye a fomentar la democracia, que es importante traducir en proyectos específicos en donde los ciudadanos contribuyan activamente en la toma de decisiones de manera colegiada “(p.08).

2.4. GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN CHONE

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT, 2014) del cantón Chone prescribe que:

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales poseen un listado de organizaciones públicas y privadas de la ciudad de Chone y las parroquias que están efectuando cualquier actividad dentro del territorio cantonal. Dentro de las organizaciones que se encuentran enlistadas no están en constantes participación en la toma de decisiones en la planificación y priorización de planes, programas y proyectos a ejecutar por el Gobiernos Autónomos Descentralizados municipal de Chone e instituciones gubernamentales y no gubernamentales. (p.163)

2.4.1. MISIÓN

“Promover el desarrollo sustentable territorial de manera concertada, entre las autoridades públicas y la comunidad, con miras a crear redes, cadenas productivas y competencia asociativa, a fin de lograr el buen vivir de su población.

2.4.2. VISIÓN

“Ser una institución fortalecida que contribuya a la eficiente generación de políticas públicas que afiance la identidad cultural de sus habitantes y activa participación ciudadana en el desarrollo d cantón”

2.5. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Robelly (2015) expresa que “los PDyOT de los GADs, radican en la aplicación de mecanismos de participación ciudadana para su formulación”. (p. 07). De tal forma que se lo conoce como un instrumento técnico de planeación y gestión a largo plazo, que orienta de manera integral el desarrollo y el ordenamiento del territorio dentro de un plazo determinado. (Peñaherrera, 2016, p.170), por lo que, se comprende que el PDyOT es un conjunto de políticas democráticas y participativas de los GADs, que permiten su apropiado desarrollo territorial, así como una concepción de la planificación con autonomía para la gestión territorial que parte de lo local a lo regional, otra de las formas de contribuir a estas conceptualizaciones es agregando la opinión de Omar y Mayorga (2019) quienes señalan que:

El PDyOT debe ser un instrumento imprescindible en las políticas del estado para proporcionar un desarrollo sostenible que contribuya a que los gobiernos orienten la regularización, promoción de ubicación y desarrollo de asentamientos humanos. En el afán de mejorar las políticas sociales, los gobiernos buscan herramientas que puedan permitir crear estrategias para mejorar la calidad de vida de las personas en cada uno de los territorios. (p.02)

Por estas razones, se muestra la correcta interacción de planes que posibiliten la construcción de un proyecto nacional, basado en el reconocimiento y la valoración de la diversidad cultural y la proyección espacial de las políticas sociales, económicas y ambientales, proponiendo un nivel adecuado de bienestar, a la población en donde prime la preservación del ambiente para las futuras generaciones dictaminadas a raíz de implementar en sus procesos estrategias que encaminen el logro de lo planeado en dicho procedimiento.

2.6. MODELO DE GESTIÓN

Se describe a la mayoría de modelos de gestión como sistemas informáticos e implementos tecnológicos que han elevado a un nivel más alto la eficacia de los recursos humanos en la empresa, es por ello que, Pico (2016) posiciona que “los modelos de gestión son fundamentales, para que la empresa pueda lograr concretamente cada uno de los objetivos planteados”. (p. 80), por consiguiente, Males (2015) explica que un modelo de gestión constituye un referente por el cual las empresas se basan para poder traducir sus ideales y llevarlos a la práctica administrativa en la búsqueda del mejoramiento administrativo y organizacional.

Según lo aportado, los modelos de gestión son muy diferentes, por lo que es importante destacar que todos y cada uno de ellos poseen niveles de eficiencia que deben aplicarse de acuerdo al tipo de empresa en la que se practica la gestión correspondiente, mientras tanto, Douglas (2016) puntualiza que “los modelos de gestión son considerados como una herramienta que puede ayudar de manera significativa para lograr coordinaciones entre actores y orientarlos en su toma de decisiones relativas”. (p.32)

2.7. EFICIENCIA

La eficiencia es considerada como un componente que busca la obtención o alcance de los objetivos planteados en una organización, utilizando la menor cantidad de recursos, teniendo en cuenta que, Ramírez, Viteri, García y Carrión (2015) pronuncian que “la eficiencia consiste en la medición de los esfuerzos requeridos para alcanzar los objetivos. El costo, el tiempo, el uso adecuado de

factores materiales y humanos, cumplir con la calidad propuesta, constituyen elementos inherentes a la eficiencia” (p.12), aunque para Sacristán (2019) la eficiencia implica:

Costos y beneficios, desventajas y ventajas, pérdidas y utilidades, inconveniencia y comodidad, en la obtención de ese logro que, a su vez, como la vida suele ser acción, y acción es decisión, y decisión es elegir entre infinitas opciones, ambos términos constituyen, indudablemente, factores a tomar en cuenta cuando se decide. En efecto: cuando se adopta un curso de acción no sólo se tienen en mente las posibilidades de eficacia o éxito, sino también los costos y beneficios involucrados, es decir, el grado de. (p.03)

Por otra parte, se cuestiona que la eficiencia es alcanzar los objetivos ya planteados con un mínimo de recursos disponibles en el menor tiempo posible haciendo énfasis que se logra la optimización de los patrimonios que son utilizados para producir ya sea un bien o servicio, considerando este un motivo por el cual, Rojas, Mesa y Gil, (2018) resumen a la eficiencia como:

El manejo de los recursos empleados y los resultados obtenidos. Por ello, es una capacidad o cualidad muy apreciada por las organizaciones debido a que en la práctica todo lo que estas hacen tiene como propósito alcanzar metas u objetivos, con recursos limitados y en situaciones complejas en muchos casos. (p.105)

2.8. EFICACIA

La eficacia es cumplir todos y cada uno de los objetivos o metas, ya planteados dentro de una organización, en relación a los recursos que están disponibles, per en un periodo determinado, transcribiendo la apreciación que tienen, Rojas, et. al (2018) que la eficacia es “el cumplimiento de los objetivos en un tiempo determinado, lo cual puede conducir al éxito de las organizaciones, este se mide en sí por el logro de los objetivos”. (p.102), por consiguiente “la eficacia es el grado por el cual los resultados reales de un sistema se acercan a los resultados

planeados siendo una comparación entre lo deseado y lo logrado.” (Avalo, Borrás y López 2015, p.03)

2.9. PLANEACIÓN

Para Cossio (2015) la planeación se define como “la capacidad que tiene una persona u organización para fijar metas reales, una visión, definir lo que realmente se desea alcanzar, y unirla para encaminar en una dirección preestablecida”. (p.25), en efecto, Anónimo (2016) disputa que “la planeación consiste en determinar los objetivos y cursos de acción; en ella se determinan las metas de la organización y las mejores estrategias para lograr los objetivos, llegando a optimizar las metas planteadas.” (p.56). Por otra instancia, la planeación consta de varios procesos, de la cuales estos están enlazados a los diferentes procesos gerenciales, que destacan en forma obligatoria la verificación de sistemas asertivos sustentando las variables obtenidas dentro de la investigación, percibiendo en que, Romero (2015) despliega aportaciones que conceptualiza a la planeación como:

Procesos enlazados a la evaluación, siendo así un análisis de resultados y políticas de intervención con el propósito de detectar los procesos asertivos, apoyándose en ellos para mejorar en las áreas de oportunidad detectadas en cada periodo o ciclo investigativo. (p.30)

2.10. CONTROL

El control organizacional funciona como la estructura que engloba y da sentido a las actividades diarias de las organizaciones, Portal (2016) argumenta que “se trata de una serie de prácticas apuntaladas por la alta dirección y que deben ser adoptadas de manera cotidiana por todo el personal”. (p.12). Como secuencia en lo aportado se concluye que el control es el encargado de dar funcionamiento a que las actividades y los recursos dentro de la organización estén encaminados a él buen mejoramiento y cumplimiento de lo planteado, mediante estrategias que permitan tener la intervención necesaria en sus funcionamientos dictaminados, teniendo en cuenta que, Comas (2014) identifica al control como “dos fuerzas importantes, en su gestión de proceso, siendo escasos los intentos

de implementación de la gestión por procesos desde su proyección y, generalmente, es usado como herramienta de mejora”. (p.34)

2.11. EVALUACIÓN

La Ley Orgánica de Servicio Público (LOSEP, 2016) en el artículo 76 instituye que la evaluación es:

El conjunto de normas, técnicas, métodos, protocolos y procedimientos armonizados, justos, transparentes, imparciales y libres de arbitrariedad que sistemáticamente se orienta a evaluar bajo parámetros objetivos acordes con las funciones, responsabilidades y perfiles del puesto. La evaluación se fundamentará en indicadores cuantitativos y cualitativos de gestión, encaminados a impulsar la consecución de los fines y propósitos institucionales, el desarrollo de los servidores públicos y el mejoramiento continuo de la calidad del servicio público prestado por todas las entidades, instituciones, organismos o personas jurídicas. (p.34)

Luego del estudio conceptual, se considera que la evaluación es el proceso de analizar y controlar los métodos que se fundamentan de manera armonizada y justa en la institución. Por parte de Pereira (2015) la evaluación tiene que “ser transparente y acorde a las funciones de las responsabilidades de los indicadores, sean estos cuantitativos o cualitativos, estudiando las variables a largo plazo, desarrollando capacidades para generar procesos de mejoramientos permanentes en sus estructuras organizacionales”. (p. 25), finalizando con que, Brown (2015) estima que “la evaluación condiciona la investigación, cuándo, y cuanto el enfoque que adoptan el aprender lo establecido, influyendo mucho en la determinación de la calidad y cantidad de aprendizaje organizacional”. (p.30), teniendo a este como un proceso que tiene por objeto determinar en qué medida se han logrado lo establecido previamente.

CAPITULO III. DESARROLLO METODOLÓGICO

3.1. UBICACIÓN

La presente investigación se realizó en el gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) Municipal del cantón Chone, ubicado en la calle Bolívar, de la ciudad de Chone, provincia de Manabí.

Foto. 1 Gobierno Autónomo Municipal del Cantón Chone



Fuente. Google Maps (2018)

3.2. DURACIÓN

El desarrollo del trabajo tuvo una duración aproximada de 9 meses a partir de su aprobación.

3.3. VARIABLES DE ESTUDIO

3.3.1. VARIABLE INDEPENDIENTE: Planificación

3.3.2. VARIABLE DEPENDIENTE: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

3.4. TÉCNICAS

Morone (2015) afirma que las técnicas son procedimientos e instrumentos que permiten acceder al conocimiento, considerando que esta fue de gran importancia porque permitió obtener la información necesaria para el cumplimiento de la investigación.

3.4.1. ENTREVISTA

La entrevista se aplicó al alcalde del cantón Chone, con el fin de obtener la información sobre el cumplimiento de la gestión de los años 2014-2019. En palabras de Díaz, Martínez, y Varela (2015), es una conversación que se propone con un fin determinado, instrumento técnico de gran utilidad en la investigación cualitativa.

3.4.2. ENCUESTA

La encuesta es de gran importancia, debido a que por medio de esta se realizaron preguntas dirigidas a la ciudadanía del cantón Chone, las cuales permitieron obtener información relevante para la investigación, es por ello que, Yamba y Lujan (2017) manifiestan que “la encuesta debe ser anónima y opcional, con el fin de que se sientan en libertad de contestar de la mejor manera” (.25).

3.4.3. TÉCNICAS ESTADÍSTICAS

▪ POBLACIÓN

La población de estudio para esta investigación fue el número total de hogares del cantón Chone de la provincia de Manabí.

Cantones	Hombres	%	Mujeres	%	Total	Viviendas*	Viviendas**	Viviendas***	Razón niños mujeres ****	Analfabetismo	Edad promedio
24 de Mayo	14.901	2,2%	13.945	2,0%	28.846	9.069	9.063	7.492	481,2	20,0%	31
Bolívar	20.814	3,0%	19.921	2,9%	40.735	11.326	11.308	9.555	395,6	9,7%	29
Chone	63.283	9,2%	63.208	9,3%	126.491	35.938	35.898	30.543	405,0	11,0%	28
El Carmen	45.517	6,6%	43.504	6,4%	89.021	24.957	24.937	21.130	445,7	10,9%	26
Flavio Alfaro	12.909	1,9%	12.095	1,8%	25.004	7.361	7.359	5.989	469,6	12,8%	27

▪ MUESTRA

Para la aplicación de la muestra se empleó la siguiente fórmula aplicada al total de hogares en el cantón Chone.

$$n = \frac{N * Z_{\alpha}^2 * p * q}{e^2 * (N - 1) + Z_{\alpha}^2 * p * q}$$

DONDE:

n = Tamaño de muestra buscado

N = Tamaño de la Población o Universo

Z = Parámetro estadístico que depende el Nivel de Confianza (NC)

e = Error de estimación máximo aceptado

p = Probabilidad de que ocurra el evento estudiado (éxito)

$q = (1 - p)$ = Probabilidad de que no ocurra el evento estudiado

Nivel de confianza	Z_{α}
99.7%	3
99%	2,58
98%	2,33
96%	2,05
95%	1,96
90%	1,645
80%	1,28
50%	0,674

APLICACIÓN DE FORMULA EN EXCEL

CALCULO TAMAÑO DE MUESTRA FINITA

Parametro	Insertar Valor
N	30.543
Z	1,96
P	50,00%
Q	50,00%
e	5,00%

Tamaño de muestra

"n" =

365

29333,4972

80,4466

3.5. HERRAMIENTAS DE INVESTIGACIÓN

3.5.1. GUÍA DE ENTREVISTA

En este caso se diseñaron las preguntas de la entrevista con base en el instrumento escogido, obteniendo la información relacionada a los presupuestos asignados que constan en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT, 2014). Según Ortiz (2015) “la guía de entrevista es un documento que contiene los temas, preguntas sugeridas y aspectos a analizar dentro de la misma”. (p.09)

3.6. TIPOS DE INVESTIGACIÓN

Según Hernández (2015) el tipo de investigación determinará los pasos a seguir del estudio, sus técnicas y métodos que puedan emplear en el mismo. En otras palabras, esta exploración determinó todo el enfoque de la investigación influyendo en instrumentos, y hasta la manera de cómo se analizaron los datos recaudados.

3.6.1. INVESTIGACIÓN BIBLIOGRÁFICA

La investigación bibliográfica aporta nuevos conocimientos en la recopilación de información a través de fuentes secundarias, es por esto que para Lafuente y Martin (2015) “la investigación bibliográfica implica consultar distintas fuentes de información y recuperar documentos en distintos formatos”. (p.10), de igual forma Martin (2017) aclara que:

La investigación bibliográfica es considerada como la búsqueda sistemática y exhaustiva de material editado sobre una materia determinada. La revisión como trabajo sistemático y ordenado de búsqueda de información bibliográfica implica la detección y selección de materiales significativos para el investigador en función de los interrogantes que se plantea, a partir de esa revisión bibliográfica, el investigador va construyendo el marco teórico, documentando

antecedentes y elaborando la bibliografía que se incluye al final de un trabajo científico o académico. (p.03)

3.6.2. INVESTIGACIÓN DE CAMPO

Se resalta que esta investigación permitió estar en contacto directo con el objeto de estudio obteniendo así la información de forma directa y crediticia, ya que se acudió personalmente a la institución. Por ello Corona (2015) manifiesta que “este tipo de investigación consiste en que los investigadores acudan a la zona del problema con el fin de preguntar y de realizar observaciones, tratando de interactuar con el entorno de dicho problema para poder obtener resultados más reales y fieles”. (p.15)

3.6.3. INVESTIGACIÓN DOCUMENTAL

A través de la investigación documental, que se realizó en el GAD Municipal del cantón Chone, se obtuvo información directa del fenómeno de estudio que permitió verificar la constancia en expedientes documentales, adquiriendo información más veraz y oportuna. Corona (2015) enuncia que, en este tipo de exploración los investigadores acuden a la zona del problema, con el fin de preguntar y de realizar observaciones, tratando de interactuar con el entorno de dicho problema para poder obtener resultados más reales y fieles.

3.7. MÉTODOS DE INVESTIGACIÓN

Hernández (2015) estima que “un método es una serie de pasos sucesivos que conducen a una meta, el objetivo es llegar a tomar las decisiones y una teoría que permita generalizar y resolver de la misma forma problemas semejantes en el futuro”. (p.12), por ende, fue necesario que se tuviera el método más apropiado a su problema, lo que equivale a decir que se debió seguir el camino que lo condujo a su objetivo.

3.7.1. MÉTODO DESCRIPTIVO

Este método de investigación permitió describir, analizar y recoger información resumida, entre otros los resultados presentados por medio de la observación, para Valencia (2016) “este método se utiliza para recoger, organizar, resumir, presentar, analizar, generalizar, los resultados de las observaciones, este método implica la recopilación y presentación sistemática de datos para dar una idea clara de una determinada situación”. (p.29)

3.7.2. MÉTODO INDUCTIVO

El método inductivo ayudó en esta indagación a estudiar y analizar el objeto o fenómeno de estudio desde una perspectiva más específica, partiendo de lo particular a lo general. En efecto, Zamora, Machoda y Zambrano (2018) destacan que:

Un método también se lo conoce por los procedimientos utilizados para llegar de lo particular a conclusiones generales a base de la información de la muestra. Es decir que, a partir de los resultados de una investigación realizada con una muestra, se infiere sobre las características poblacionales, pero se ha estigmatizado en muchas ocasiones y esto tiene que ser revisado y bien discutido. (p.01)

3.7.3. MÉTODO DEDUCTIVO

Este método benefició a la investigación, porque como su nombre lo indica, deduce si las premisas encontradas fueron verdaderas, además ayuda a saber si lo concluido es de confiable veracidad. Para Estrada (2015) “el método deductivo es un procedimiento científico implícito en las premisas, suponiendo que las conclusiones siguen necesariamente a las premisas: si el razonamiento deductivo es válido y las premisas son verdaderas, la conclusión sólo puede ser verdadera”. (p.40)

3.7.4. MÉTODO ANALÍTICO

Con este método se logró extraer sobre lo planificado dentro del GAD Municipal del cantón Chone logrando así una exploración profunda y minuciosa a la hora de ver si se cumplieron o no con lo estipulado en dicha ley presupuestaria, por contraparte, Rodríguez y Pérez (2017) establecen que:

Este método se refiere que son los procesos intelectuales inversos que operan en unidad: el análisis y la síntesis, el análisis es un procedimiento lógico que posibilita descomponer mentalmente un todo en sus partes y cualidades, en sus múltiples relaciones, propiedades y componentes. Permite estudiar el comportamiento de cada parte. La síntesis es la operación inversa, que establece mentalmente la unión o combinación de las partes previamente analizadas y posibilita descubrir relaciones y características generales entre los elementos de la realidad. (p.186)

3.8. PROCEDIMIENTOS DE LA INVESTIGACIÓN

Rodríguez (2015) expresa que “los procedimientos aplicados en las investigaciones son una forma sistemática para obtener conocimiento sobre el objeto de investigación, en términos prácticos es la manera en que se busca solución a un problema”. (p.24). Por otro lado, se lo definen a estos procedimientos como pasos a seguir a través de ciertos requisitos y lineamientos que el autor se plantea siguiendo un orden establecido.

FASE 1. Análisis de los objetivos, indicadores y metas de la propuesta del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Chone, confrontado con los planes, programas y proyectos desarrollados desde el año 2014 al año 2019.

1. Identificación de los objetivos, indicadores y metas propuestas en el PDyOT y la agenda regulatoria para el cumplimiento de los mismos.
2. Entrevista al alcalde del cantón Chone período (2019-2023)
3. Aplicación de encuesta a los hogares del cantón Chone.

FASE 2. Revisión del cumplimiento del modelo de Gestión propuesto en relación a los presupuestos institucionales y la gestión de formulación de la agenda regulatoria en el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Chone.

1. Revisión del modelo de gestión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y la agenda regulatoria para el cumplimiento del mismo
2. Solicitud al GAD de Chone todos los planes y proyectos desarrollados en el período 2014 al 2019, en relación al PDyOT
3. Análisis de los objetivos propuestos en el PDyOT y la agenda regulatoria para su cumplimiento.
4. Obtención de resultados por medio del análisis de la información recopilada dentro del PDyOT.

FASE 3. Sociabilización de los resultados con las autoridades del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Chone para la aplicación de políticas públicas que insten a la mejora de la consecución de metas de desarrollo de la planificación cantonal.

Sociabilización de los resultados con las autoridades correspondientes del GAD Municipal de Chone, mediante charlas y conferencias, buscando así la mejor consecución de las metas propuestas dentro del desarrollo de la planificación cantonal.

CAPÍTULO IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

4.1. FASE 1. ANÁLISIS DE LOS OBJETIVOS, INDICADORES Y METAS DE LA PROPUESTA DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL CANTÓN CHONE, CONFRONTADO CON LOS PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS DESARROLLADOS DESDE EL AÑO 2014 AL AÑO 2019.

4.1.1. Identificación de los objetivos, indicadores y metas propuestas en el PDyOT y la agenda regulatoria para el cumplimiento de los mismos.

Los cuadros que se muestran a continuación fueron extraídos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT, 2014) del cantón Chone, para el respectivo análisis de los objetivos, indicadores y metas propuestas, comparado con los planes, programas y proyectos desarrollados desde el año 2014 al año 2019 los cuales presentan información necesaria para la investigación realizada.

Cuadro. 1 Componente biofísico, matriz de objetivos, indicadores y metas por componentes del GAD municipal del cantón Chone.

COMPONENTE BIOFÍSICO									
OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	INDICADOR	AÑO BASE	BASE	META	AÑO META	METAS ANUALES %			
						2016	2017	2018	2019
Mantener los recursos naturales en el marco de la responsabilidad y sostenibilidad ambiental en el cantón Chone	Número de personas capacitados en educación ambiental en el cantón Chone	2014	3200	Mantener a 3200 personas capacitadas en educación ambiental en el cantón Chone Anualmente	2019	3200	3200	3200	3200

Fuente. (PDyOT, 2014)

Cuadro. 2 Componente Socio Cultural del GAD municipal del cantón Chone.

COMPONENTE SOCIO CULTURAL									
OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	INDICADOR	AÑO BASE	BASE	META	AÑO META	METAS ANUALES %			
						2016	2017	2018	2019
Mantener el patrimonio cultural tangible e intangible del cantón Chone	Número de viviendas declaradas patrimonio cultural restauradas en el cantón Chone	2014	0	Restaurar al menos 1 vivienda declarada Patrimonio Cultural al año 2019	2019				1
	Número de niños y adolescentes asisten permanentemente a los talleres culturales municipales en el cantón Chone	2014	350	Mantener 350 niños y adolescentes participando de los talleres culturales municipales mensualmente	2019	350	350	350	350
	Número de niños y adolescentes de los talleres de artes del GAD Chone participan de manera profesional a nivel provincial	2014	0	4 niños y adolescentes participan de manera profesional a nivel provincial de los talleres del gad Chone. Al año 2019.	2019	1	2	3	4

Fuente. PDyOT (2014)

Cuadro. 3 Componente económico del GAD municipal del cantón Chone

COMPONENTE ECONÓMICO									
OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	INDICADOR	AÑO BASE	BASE	META	AÑO META	METAS ANUALES %			
						2016	2017	2018	2019
Fortalecer las capacidades de producción y servicios en el cantón Chone	Superficie de infraestructura destinada a la comercialización en la ciudad de Chone	2014	20152,62 m2	Alcanzar 27208,62 m2 de infraestructura destinada a la comercialización al año 2019	2019			23680,62	27208,62
	Número de productores y comerciantes capacitados permanentemente en el cantón Chone	2014	1000	Mantener 1000 productores y comerciantes capacitados anualmente y que mejoren su productividad.	2019	1000	1000	1000	1000

Fuente. PDyOT (2014)

Cuadro. 4 Componente de asentamientos humanos, del GAD municipal del cantón Chone.

COMPONENTE DE ASENTAMIENTOS HUMANOS									
OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	INDICADOR	AÑO BASE	BASE	META	AÑO META	METAS ANUALES %			
						2016	2017	2018	2019
Incrementar la cobertura de los servicios básicos en el cantón Chone	Porcentaje de viviendas con servicio de alcantarillado sanitario en la ciudad de Chone.	2014	45% de cobertura	Alcanzar el 60% de cobertura del servicio alcantarillado en la ciudad de Chone al año 2019.	2019	48,75	52,50	56,25	60,00
	Número de cabeceras parroquiales que cuentan con servicio agua potable del cantón Chone.	2014	3 cabeceras parroquiales	Incrementar a 6 cabeceras parroquiales el servicio de agua potable al año 2018.	2018	4	5	6	
	Número de cabeceras parroquiales que cuentan con servicio de alcantarillado del cantón Chone	2014	3 cabeceras parroquiales	Incrementar a 6 cabeceras parroquiales el servicio de alcantarillado al año 2018	2018	4	5	6	
	Porcentaje de viviendas con medidor de agua potable en la ciudad de Chone	2014	16,67	Alcanzar el 90% de las viviendas con medidor de agua potable en la ciudad de Chone al año 2018	2018	41,11	65,56	90,00	

Fuente. PDyOT (2014)

Cuadro. 5 Componente de asentamientos humanos, del GAD municipal del cantón Chone

COMPONENTE DE ASENTAMIENTOS HUMANOS									
OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	INDICADOR	AÑO BASE	BASE	META	AÑO META	METAS ANUALES %			
						2016	2017	2018	2019
	Porcentaje de viviendas con servicio de agua potable en la ciudad de Chone	2014	90	Alcanzar el 95% de cobertura del servicio de agua potable en la ciudad de Chone al año 2019	2018	91,00	93,00	95,00	
	Porcentaje de viviendas con servicio de recolección de basura en la ciudad de Chone	2010	82,49%	Incrementar al 90% de las viviendas con servicio de recolección de basura en la ciudad de Chone al año 2017	2017	86	90		
Incrementar el equipamiento público en los asentamientos humanos en el cantón Chone	Superficie de área verde urbana por habitante en la ciudad de Chone	2014	0,55 m ² /hab	Alcanzar el 0,64 m ² de superficie de área verde por habitante al año 2019	2019	0,57	0,59	0,62	0,64
	Superficie de área destinada a servicios públicos de cementerio en la ciudad de Chone	2014	3,5 has	Incrementar a 6 hectáreas el área destinada al servicio público de cementerio al año 2018	2018			6	

Fuente. PDyOT (2014)

Cuadro. 6 Componente de movilidad, energía y conectividad, del GAD municipal del cantón Chone.

COMPONENTE DE MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD									
OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	INDICADOR	AÑO BASE	BASE	META	AÑO META	METAS ANUALES %			
						2016	2017	2018	2019
Garantizar la calidad del transporte público en cantón Chone	Número de estaciones de buses urbanos implementados en el cantón Chone	2014	5	Incrementar a 10 estaciones de buses urbanos implementadas en el cantón Chone al 2018	2018		8	10	
	Capacidad vehicular de buses urbanos por necesidad de servicio en la ciudad de Chone	2013	46	Incrementar a 50 buses urbanos en la ciudad de Chone al año 2019	2019	47	48	49	50
Mejorar la infraestructura vial del cantón Chone	Porcentaje de vías locales adecuadas en la ciudad de Chone	2014	37,59%	Alcanzar el 53,24 % de vías adecuadas en la ciudad de Chone al año 2019	2019	41,50	45,42	49,33	53,24

Fuente. PDyOT (2014)

Cuadro. 7 Componente político institucional y participación ciudadana, del GAD municipal del cantón Chone.

Fuente. PDyOT (2014)

COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA										
OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	INDICADOR	AÑO BASE	BASE	META	AÑO META	METAS ANUALES %				
						2016	2017	2018	2019	
Fortalecimiento de las capacidades GADM Chone	Porcentaje de ingresos propios del GAD Chone	2013	10,24%	Alcanzar al 12 % de ingresos propios del GAD Chone al año 2019	2019	10,68	11,12	11,56	12	
	Porcentaje de superficie catastrada en la ciudad de Chone.	2010	49%	Alcanzar el 100% de superficies catastrada en la ciudad de Chone al año 2016	2016	100				
	Eficiencia presupuestaria destinado a la gestión ambiental del GAD Chone	2013	55,09%	Alcanzar el 75% de eficiencia presupuestaria destinada a la gestión ambiental del GAD Chone en el año 2019	2019	60,07	65,05	70,02	75,00	

Cuadro. 8 Componente político institucional y participación ciudadana, del GAD municipal del cantón Chone.

COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA									
OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	INDICADOR	AÑO BASE	BASE	META	AÑO META	METAS ANUALES %			
						2016	2017	2018	2019
Garantizar el derecho de participación ciudadana en cantón Chone	Porcentaje de líderes barriales que participan activamente en el desarrollo del cantón Chone	2014	10 %	Alcanzar el 50% de líderes barriales que participan activamente en el desarrollo del cantón al año 2018.	2018	20	35	50	

Fuente. PDyOT (2014)

Cuadro. 9 Ficha Resumen para la formulación de la Agenda Regulatoria, del GAD municipal del cantón Chone.

FICHA RESUMEN PARA LA FORMULACIÓN DE LA AGENDA REGULATORIA					
COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	POLÍTICA LOCAL	TIPO DE INSTRUMENTO NORMATIVO	TÍTULO	OBJETIVO
Asentamientos Humanos	Incrementar la cobertura de los servicios básicos en el cantón Chone	Garantizar los servicios públicos de agua potable y alcantarillado, garantizando el acceso sostenible al agua en las cabeceras parroquiales	Ordenanza	Ordenanza para regulación de uso y ocupación de suelo de la Ciudad Chone	Garantizar el crecimiento ordenado de la ciudad de Chone
Biofísico	Mantener los recursos naturales en el marco de la responsabilidad y sostenibilidad ambiental en el cantón Chone.	Coordinar mecanismos de conservación y protección que aprovechen las capacidades de uso de suelo del cantón.	Ordenanza	Ordenanza para regulación de uso de suelo del área rural del cantón Chone.	Propiciar el buen uso de suelo rural en base a la capacidad de uso de la tierra.
		Promover la generación de valor agregado de la producción agropecuaria en el cantón Chone.			
		Generar actividades forestales con fines agro turísticos en el cantón Chone.			
		Gestionar el aprovechamiento de las capacidades ambientales para las actividades turísticas, procurando la sostenibilidad del ecosistema del humedal la Segua.			
Socio Cultural	Mantener el patrimonio cultural tangible e intangible del cantón Chone.	Desarrollar acciones que permitan la conservación del patrimonio cultural	Ordenanza	Ordenanza que regula la preservación, conservación y difusión del patrimonio cultural del cantón Chone.	Desarrollar un modelo de gestión del patrimonio cultural con la finalidad de garantizar su observación.

Fuente. PDyOT (2014)

Cuadro. 10 Ficha Resumen para la formulación de la Agenda Regulatoria, del GAD municipal del cantón Chone.

FICHA RESUMEN PARA LA FORMULACION DE LA AGENDA REGULATORIA					
COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	POLÍTICA LOCAL	TIPO DE INSTRUMENTO NORMATIVO	TÍTULO	OBJETIVO
Político Institucional	Fortalecimiento de las capacidades del GADM Chone.	Enfocar los recursos municipales para el fortalecimiento institucional y los servicios públicos.	Ordenanza	Actualización de ordenanzas que norman los cánones de arrendamiento de los servicios del GADM	Mejorar los servicios públicos municipales e Incrementar los ingresos propios.
Político Institucional	Garantizar el derecho de participación ciudadana en cantón Chone	Promover y fortalecer la participación ciudadana mediante capacitación y comunicación.	Ordenanza	Actualizar la Ordenanza que norma el sistema de participación ciudadana del GADM Chone	Garantizar la activa participación ciudadana en el desarrollo del Cantón.
Movilidad, energía y conectividad	Garantizar la calidad del transporte público en cantón Chone.	Generar un modelo de transporte público eficiente para la movilidad ordenada de las personas.	Ordenanza	Ordenanza para la aprobación del plan de movilidad del cantón Chone.	Mejorar el servicio de transporte público, la circulación en las vías (vehículos y peatones) y disminuir el número de accidentes de tránsito.
Político institucional	Fortalecimiento de las capacidades del GADM Chone	Enfocar los recursos municipales para el fortalecimiento institucional y los servicios públicos.	Ordenanza	Ordenanza que regula el catastro de la ciudad de Chone	Garantizar el orden del espacio geográficos con fines de desarrollo
Asentamientos Humanos	Incrementar la cobertura de los servicios básicos en el cantón Chone	Garantizar los servicios públicos de agua potable y alcantarillado, garantizando el acceso sostenible al agua en las cabeceras parroquiales.	Ordenanza	Ordenanza sustitutiva de delimitación urbana en la ciudad de Chone.	Definir limite urbano con la finalidad de consolidar el crecimiento ordenado.

Fuente. PDyOT (2014)

Cuadro. 3 Ficha Resumen para la formulación de la Agenda Regulatoria, del GAD municipal del cantón Chone.

FICHA RESUMEN PARA LA FORMULACIÓN DE LA AGENDA REGULATORIA					
COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	POLÍTICA LOCAL	TIPO DE INSTRUMENTO NORMATIVO	TÍTULO	OBJETIVO
Asentamientos Humanos	Incrementar la cobertura de los servicios básicos en el cantón Chone	Garantizar los servicios públicos de agua potable y alcantarillado, garantizando el acceso sostenible al agua en las cabeceras parroquiales.	Ordenanza	Ordenanza de delimitación urbana en las cabeceras parroquiales del cantón Chone.	Definir limite urbano con la finalidad de consolidar el crecimiento ordenado.
Asentamientos Humanos	Incrementar la cobertura de los servicios básicos en el cantón Chone	Garantizar los servicios públicos de agua potable y alcantarillado, garantizando el acceso sostenible al agua en las cabeceras parroquiales.	Ordenanza	Actualización de ordenanza que reglamenta el uso del espacio de la vía pública en la ciudad de Chone.	Planificar, coordinar y ejecutar todas las acciones necesarias para la emisión de permisos e impuestos relacionados con -el uso del espacio y vía pública, la habilitación de locales comerciales, la realización de espectáculos
Político Institucional	Fortalecimiento de las capacidades del GADM Chone.	Enfocar los recursos municipales para el fortalecimiento institucional y los servicios públicos.	Resolución	Reforma de la estructura orgánica GADM Chone.	Incluir dentro de su estructura las nuevas competencias transferidas por parte del Gobierno Central
Asentamientos Humanos		Brindar condiciones para la generación de empleos a los habitantes del Cantón Chone.	Ordenanza	Ordenanza que exonera el pago de impuestos y tasas a empresas privadas.	Generar plazas de empleo en el Cantón Chone.

Fuente. PDyOT (2014)

Cuadro. 4 Ficha Resumen para la formulación de la Agenda Regulatoria, del GAD municipal del cantón Chone.

Fuente. PDyOT. (2014)

FICHA RESUMEN PARA LA FORMULACIÓN DE LA AGENDA REGULATORIA					
COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	POLÍTICA LOCAL	TIPO DE INSTRUMENTO NORMATIVO	TÍTULO	OBJETIVO
Asentamientos Humanos	Incrementar la cobertura de los servicios básicos en el cantón Chone	Garantizar los servicios públicos de agua potable y alcantarillado, garantizando el acceso sostenible al agua en las cabeceras parroquiales.	Ordenanza	Ordenanza de delimitación urbana en las cabeceras parroquiales del cantón Chone.	Definir límite urbano con la finalidad de consolidar el crecimiento ordenado.
Asentamientos Humanos	Incrementar la cobertura de los servicios básicos en el cantón Chone	Garantizar los servicios públicos de agua potable y alcantarillado, garantizando el acceso sostenible al agua en las cabeceras parroquiales.	Ordenanza	Actualización de ordenanza que reglamenta el uso del espacio de la vía pública en la ciudad de Chone.	Planificar, coordinar y ejecutar todas las acciones necesarias para la emisión de permisos e impuestos relacionados con -el uso del espacio y vía pública, la habilitación de locales comerciales, la realización de espectáculos
Político Institucional	Fortalecimiento de las capacidades del GADM Chone.	Enfocar los recursos municipales para el fortalecimiento institucional y los servicios públicos.	Resolución	Reforma de la estructura orgánica GADM Chone.	Incluir dentro de su estructura las nuevas competencias transferidas por parte del Gobierno Central
Asentamientos Humanos		Brindar condiciones para la generación de empleos a los habitantes del Cantón Chone.	Ordenanza	Ordenanza que exonera el pago de impuestos y tasas a empresas privadas.	Generar plazas de empleo en el Cantón Chone.

Con respecto a los objetivos trazados dentro del PDyOT (2014) se constata que estos lo que buscan es promover el desarrollo sustentable y territorial de manera concertada y específica, así como también las autoridades correspondientes tienen miras del crear redes y cadenas productivas para el buen desarrollo del cantón Chone. En lo que respecta a los planes, programas y proyecto, específicamente en los componentes biofísicos que se encuentran en la Matriz de objetivos, indicadores y metas, es que su principal fin es mantener los recursos naturales dentro del marco de la responsabilidad y sostenibilidad, logrando así que la mayor cantidad de personas en el cantón Chone estén concientizados con el medio ambiente.

Más allá de los presupuestos asignados al GAD municipal, uno de los principales haberes fue el de mantener el patrimonio tangible e intangible del cantón, así como también el promover que los niños y niñas asistan permanentemente a los talleres culturales, en el cuadro del componente socio cultural se tuvo como meta restaurar al menos 1 vivienda declarada Patrimonio Cultural hasta el año 2019. La cultura social es muy dignificante e importante, pero uno de los mayores problemas que tuvo el GAD de Chone fue el componente económico, debido a que como se tiene muy en claro, el presupuesto asignado no fue suficiente para llevar a cabo todos estos planes y proyectos, es por esto que se utilizaron varios indicadores que permitieron fortalecer las capacidades de producción y servicios del cantón. En el año 2014 en lo que respecta al PDyOT se tuvo como objetivo estratégico dentro de los asentamientos humanos el incrementar la cobertura de servicios básicos, considerando varios índices relevantes dentro de ellos, como lo es el porcentaje de viviendas con asistencia de alcantarillado sanitario, el número de cabeceras parroquiales que cuentan con servicio de agua potables y alcantarillado, así como el porcentaje de domicilios que cuentan con medidores de agua esterilizada. El Código orgánico de Organización Territorial (COOTAD, 2016) en el artículo 55 literal f manifiesta que “los Gads deben prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley” (p.38).

El cantón Chone siempre ha tenido problemas con su infraestructura en vías, afectando con esto al transporte público. Lo que se buscó en los años mencionados previamente es que este cuente con vías locales adecuadas al manejo de la ciudad, incrementando el número de estaciones de buses, así como también el mejoramiento de sus rutas, todos estos proyectos contaron con el propósito de que al llegar al año 2019 se tuviera el 53,24% de metas realizadas.

La participación ciudadana es algo de lo que el GAD municipal ha trabajado con ahínco para que cada día se valla incluyendo más las opiniones de los ciudadanos, buscando formas más óptimas que logren la participación de los procesos llevados a cabo, para esto se tuvo previsto el incremento de líderes barriales, que permitieran conocer las necesidades de los habitantes de cada barrio del cantón Chone.

De acuerdo con el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS, 2017) indica que:

En los GAD esto se cumple a través de la conformación de los sistemas de participación que se forman para cumplir los siguientes objetivos: Discutir sobre las prioridades del desarrollo; Participar en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial; Elaborar presupuestos participativos; Participar en el ciclo de las políticas públicas; Tratar temas específicos a través de grupos ciudadanos de interés; Fortalecer la democracia local con mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social; así como Promover la participación e involucramiento de la ciudadanía. (p.20)

En los procesos de actualización de los planes de desarrollo se establecieron categorías de ordenamiento que permitirán el orden adecuado del territorio, por esto fue necesario contar con la delimitación del perímetro urbano, buscando un escenario deseado partiendo por lo establecido dentro de los planes, programas y proyectos. Los instrumentos utilizados complementaron exclusivamente a zonas específicas y su unificación aplicable a distintas variables que permitieron priorizar cada zona pensada en el territorio. Los GADs establecen por cada política, un conjunto de intervenciones interrelacionadas y coordinadas según la línea de acción propuesta, estas interposiciones pueden ser de dos tipos; definiendo los planes, programas y proyectos requeridos en el presupuesto, temporalizando sus componentes y resultados esperados, así como también habitar la agenda regulatoria y definiendo orientaciones normativas para la implementación de ordenanzas y acuerdos que estén relacionados a los objetivos planteados. Con esta planificación lo que se busca es el mejoramiento de vida de los habitantes de la ciudad de Chone, garantizando los derechos de la naturaleza promoviendo la sostenibilidad ambiental.

La agenda regulatoria tiene como objetivo garantizar el crecimiento ordenado de la ciudad, propiciando el buen uso del suelo rural, con base a la capacidad del uso de la tierra, gestionando el aprovechamiento de los desplazamientos ambientales e incrementando la cobertura de los servicios básicos del cantón Chone, estos cuentan con estrategias articuladas en el nexo con diferentes niveles de gobierno gestionando la ejecución de las políticas públicas e interviniendo en el mejoramiento de la misma, para así enfocar los recursos municipales en el fortalecimiento institucional hacía los servicios públicos.

4.1.2. ENTREVISTA DIRIGIDA AL ACTUAL ALCALDE DEL CANTÓN CHONE PERÍODO 2019-2024.

Haciendo una leve investigación sobre la antigua administración liderada por el Dr. Deyton Alcívar, se constata que aquella tenía muchas falencias en lo que respecta a todos sus procesos gestionados dentro del PDyOT, puesto que, este solo se lo tenía como un papel que no era ejecutado, así como también se indicó que el presupuesto asignado para el GAD municipal no era suficiente, esto contribuyó a que no se pudieran realizar todos los planes y proyectos que se tenían planificado. Así mismo, otra de las problemáticas que se encontraron es que el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial no contó con los estándares mínimos que establecen las normas legales, no existió un modelo de gestión, los objetivos y metas no estuvieron planteados a mediano y a largo plazo, dando a entender cómo se menciona en líneas anteriores que este papel solo ha quedado como anuncio y no como un instrumento de planificación. No obstante, el CPCCS (2017) indica que:

El ordenamiento territorial es obligatorio para todos los niveles de gobierno, los planes de desarrollo y ordenamiento territorial son los instrumentos de planificación que contienen las directrices principales de los GAD respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo y que permiten la gestión concertada y articulada del territorio. (p.04)

A, continuación, se muestran los resultados obtenidos de la entrevista al actual alcalde del cantón Chone, el ingeniero Leonardo Rodríguez Zambrano. La misma que tuvo como finalidad obtener el diagnóstico actualizado sobre la gestión realizada por dicho gobernante dentro del PDyOT.

El actual alcalde del cantón Chone indicó que la propuesta de trabajo que establece el GAD municipal de Chone es a través de la construcción de visitas a las parroquias y contando con las propuestas de los sectores productivos de Chone, es por ello que se resumen sus miras al más allá en 4 factores que son: Un Chone bonito, alegre, productivo y familiar.

En lo que respecta a la implementación de instrumentos lo que se busca es tener un buen lugar para vivir, basándose no solamente en hacer obras, sino en el bienestar de la comunidad. Dentro de los proyectos que se tienen en el PDyOT se considera fundamental la parte social de atención al adulto mayor y niños. En correspondencia con la situación actual que se vive, el equipo de desarrollo económico implementa huertos orgánicos de los que ya funciona uno en la comunidad de Barquero y se están preparando 3 más en barrios de la zona urbana. Su principal desafío siempre fue formar una construcción de la primera etapa del plan hidrosanitario que consta de 4 etapas para cambiar a Chone desde las entrañas, y la mejor forma de hacerlo es mejorando el agua y el alcantarillado de la

zona urbana, este proyecto contractual está de hecho en etapa de calificación, puesto que se han recibido ofertas de licitación internacional. Así mismo el actual alcalde enfatizó que Chone puede ser una ciudad con servicio, espacios públicos de calidad y tejido social-, pero si nuestra gente no tiene trabajo, la ciudad se va a quedar vacía, contribuyendo al decaimiento de la economía, si se revisan los datos del Censo de Población del 2010, que son los últimos disponibles, se encontrarán que las personas nacidas en Chone son aproximadamente 246 mil, mientras que en la actualidad serían unos 131 mil (a datos de ese censo, aunque se estima actualmente 150 mil personas en todo el cantón) es decir, se vive un fuerte proceso de emigración, tomando como iniciativa el no permitir que los sueños de la ciudadanía se realicen en otros lugares, parte de eso es el de generar dos proyectos importantes para el cantón: El Centro de faenamiento integral considerando la gran población bovina de alrededor de 300 mil reses del cantón y el parque agroindustrial que permita convertir nuestra materia prima a nivel de críticos, cacao, maíz en productos que generen más dinero y más empleo.

Estos proyectos están en fase de estudio y se deben buscar aliados en el sector privado para poder lograr su ejecución, por lo pronto, a nivel de empleo, el proyecto de construcción del alcantarillado permitirá generar trabajo, por lo menos durante lo que resta del 2020, de manera directa e indirecta. Sin embargo, el CPCCS (2017) señala que:

En el Componente económico/productivo se comprende el análisis de las principales actividades económicas y productivas del territorio y las relaciones entre los factores productivos que permiten el desarrollo de la economía. Con el estudio de este componente se busca entender los patrones de producción y consumo, así como identificar cómo se complementan o compiten entre sí los diversos sectores productivos del territorio y estos con el nivel nacional. Así como las opciones para el desarrollo de emprendimientos que generen trabajo y empleo, potencialidades y recursos con los que se cuenta, y factores de concentración y redistribución de la riqueza. (p.10)

Uno de los valores que caracteriza a la ciudadanía del cantón Chone es la unión familiar y como parte del fomento de la estabilidad del bienestar de la familia, el GAD Municipal se ha propuesto crear espacios públicos de calidad para que se pueda disfrutar de las calles, plazas y parques. Los proyectos que están previstos son: El Mirador Cerro Guayas y el Gran Parque, este último, ya está en estudio, y se ha considerado que la misma ciudadanía le ponga nombre a través de un proceso de participación ciudadana. Esta afección que el plan de trabajo plantea, deben de estar organizados y en coincidencia con tres instrumentos de planificación: El PDyOT, el PUGS (Pal de Uso y Gestión del Suelo) y la planificación operativa que

como municipio se hace. Por ello, el Plan Nacional De Desarrollo (2017- 2021) afirma que “el derecho a la ciudad constituye en un pilar para la construcción democrática para repensar las relaciones campo-ciudad y la construcción democrática de espacios de convivencia ciudadana, la cohesión requiere de una gestión sostenible e integral de paisajes naturales-culturales” (p.38).

Como se conoce durante el primer mes de gobierno, legalmente se debe actualizar el PDyOT y en correspondencia el PUGS. En el caso del PDyOT, el municipio contrató esta actualización y está en desarrollo. Por la situación de pandemia, hay un retraso en este proceso, pero al mismo tiempo, esto permite comprender lo que el cantón necesita para reactivarse y considerarlo en la planificación. El PUGS en proceso de contratación en este semestre permitirá avanzar en la reorganización del territorio, definiendo claramente el uso del suelo e incluso con la información suficiente de tomar acciones tácticas a nivel urbano.

La planificación de un cantón es transversal a todas las direcciones y tiene que ser flexible, por ejemplo; a realidades como las que se viven en estos días. En este sentido, cada dirección municipal tiene sus indicadores de gestión dentro del Plan Operativo Anual y a nivel operativo, el seguimiento sobre proyectos y contrataciones es el que permite evaluar el avance o retraso en su trabajo.

Por otro lado, el actual alcalde del cantón Chone indica que aparte de estos instrumentos, hay otros mucho más tácticos, sobre todo a nivel urbano para mejorar poco a poco, de manera rápida algunas zonas de la ciudad. Por ejemplo, se movió la zona de comedores del mercado municipal a un lote cercano para mejorar las condiciones de manejo de estos negocios y por supuesto, para darle la calidad que la ciudad espera. Esto de manera temporal mientras el mercado nuevo se construye. EL COOTAD (2016) en el artículo 54 literal f señala lo siguiente:

Dentro de las funciones de los Gads está que deben prestar los servicios y construir la obra pública cantonal correspondiente con criterios de calidad, eficacia y eficiencia, observando los principios de universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad, solidaridad, interculturalidad, subsidiariedad, participación y equidad. (p.38)

En cuanto a los instrumentos es fundamental tocar el tema económico. El presupuesto de una institución pone en evidencia a que actividades o rubros se pone más interés. En el caso del alcantarillado, entre ello, la plazoleta Santos o plaza del montubio, que actualmente presenta retrasos en la ejecución por la suspensión de actividades de la pandemia, pero sin duda estará entregada a la ciudadanía en el mismo año.

De acuerdo al COOTAD (2016) Art. 60 literal g se debe:

Elaborar el POA y la correspondiente proforma presupuestaria institucional conforme al plan cantonal de desarrollo y de ordenamiento territorial, observando los procedimientos participativos señalados en este Código, la proforma del presupuesto institucional deberá someterla a consideración del concejo municipal para su aprobación. (p.39)

En relación al tema de los planes y proyectos y de acuerdo a la investigación realizada en la administración anterior (2014-2019) se destaca que hubo mucha falencia, puesto que no se logró la realización en alrededor de más del 60% de lo planificado por esa gestión.

Volviendo a lo que dijo el Ing. Leonardo Rodríguez Zambrano, el presupuesto ha sido destinado de manera importante para la realización de estudios, información que permitirá tener ciertos criterios seguros para gestionar y realizar las inversiones del plan de gobierno. Es por ello que la Secretaria Técnica planifica Ecuador (2017-2019) señala que los programas y proyectos definidos deben contar con un presupuesto referencial vinculado al presupuesto anual y cuatrienal asignado (y sus proyecciones), de esta manera, el PDOT puede ser costeado; además, si fuese el caso, se identificarán las brechas presupuestarias para que en el Modelo de Gestión se planteen las estrategias de articulación requeridas. De la misma forma la Constitución de la República del Ecuador (2008) indica en el artículo 293 que:

La formulación y la ejecución del Presupuesto General del Estado se sujetarán al Plan Nacional de Desarrollo. Los presupuestos de los gobiernos autónomos descentralizados y los de otras entidades públicas se ajustarán a los planes regionales, provinciales, cantonales y parroquiales, respectivamente, en el marco del Plan Nacional de Desarrollo, sin menoscabo de sus competencias y su autonomía. (p.93)

En este asunto presupuestario, es desafiante para Chone, mejorar su recaudación y cultura tributaria. De cada 100 dólares del presupuesto asignado, apenas 7 se generan a través de ingresos locales. Es decir, impuestos prediales, patentes y otros trámites. Esto se da tanto por la necesidad de mejorar la cultura de pago, incluso se mantienen fuertes deudas con la municipalidad, que en suma bordean los 4 millones y medio de dólares y que ese comportamiento se repite con la empresa de agua potable originando información catastral insuficiente y de mala calidad, en el catastro actual de la zona urbana, 51% de los predios y construcciones de Chone tienen un precio similar a 10 mil dólares, valor que evidentemente es muy inferior a los precios del mercado, haciendo que la recaudación, incluso si toda la ciudadanía pagara, sea débil en el sentido de fortalecer una capacidad financiera constante para la inversión pública y más aun generando que las finanzas municipales sean

sostenibles, es decir, que se pueda generar obras de largo plazo, que son las acciones que permitirán tener una base para el desarrollo. Mientras esto sucede ya se han ido tocando puertas para conseguir financiamiento a los proyectos más grandes. En resumen, se considera en la actual administración que la planificación es un proceso que permite el resurgir del cantón Chone, actuando en coherencia con la parte presupuestaria y atar todos estos elementos en una estrategia de desarrollo que combine la parte social, económica y de infraestructura, sin olvidar lo particular de vivir en Chone complementando el actuar con instrumentos más tácticos y rápidos alineados al PDyOT.

Cuadro. 5 Ficha resumen de la entrevista

FICHA RESUMEN DE LA ENTREVISTA	
Fecha de la entrevista:	22 de Mayo
Nombre del entrevistado:	Ing. Leonardo Rodríguez alcalde del cantón Chone
Objetivo:	Obtener información necesaria para el objeto de estudio.
PREGUNTAS	
<p>Esta gestión lo que busca actualmente para Chone es que este goce de autonomía económica suficiente, para esto la base legal que se sujeta al plan ejecutado es el COOTAD, así como también el PDyOT (Plan de Ordenamiento Territorial), el PUGS (Plan de Uso y gestión del suelo) y la planificación operativa que como municipio se hace, es por ellos que uno de los factores principales que no permiten solventar las necesidades propuestas es la falta del presupuesto, el cual esta enlazado al mal manejo de la planificación ejecutada, como se conoce, durante el primer año de gobierno, legalmente se debe actualizar el PDyOT y en correspondencia el PUGS, permitiendo a que se tenga una idea más clara sobre lo que se está haciendo mal en este plan analizado. En cuanto a los instrumentos, se tienen al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, así como también la Agenda regulatoria, estas dos herramientas son fundamentales mencionarlas para el tema presupuestario. El presupuesto de una institución pone en evidencia en qué actividades o rubros se pone más interés. En el caso de Chone, este año se han priorizado algunas obras, que en este momento presentan retrasos en la ejecución por la suspensión de actividades de la pandemia, pero que sin duda estará entregada a la ciudadanía en este mismo año.</p> <p>En este sentido, cada dirección municipal tiene sus indicadores de gestión dentro del POA y a nivel más operativo, el seguimiento sobre proyectos y contrataciones que permiten evaluar el avance o retraso del trabajo. Principalmente se deben mejorar los procesos gestionados, debido a que, si se tiene un mal manejo de esto, se contribuirá o afectará a que todo lo planificado no se pueda llevar a cabo, ya sea por el presupuesto o por la falta de optimización de los recursos públicos, incurriendo a que se sigan presentando las mismas fallas mencionadas y no se logre la debida optimización de los recursos públicos, no obstante, se considera en que la planificación es un proceso que está permitiendo el resurgir del cantón Chone, actuando en coherencia con la parte presupuestaria y atar todos estos elementos en una estrategia de desarrollo que combine la parte social, económica y de infraestructura, sin olvidar lo particular de vivir en Chone perfeccionando el actuar con instrumentos más tácticos y rápidos alineados al PDyOT, y así se logre que la población opte por seguir con el resurgir de la ciudadanía.</p>	

Fuente: Las Autoras

4.1.3. ENCUESTA DIRIGIDA A LOS HABITANTES DEL CANTÓN CHONE

Antes de ejecutar la encuesta realizada a cada uno de los hogares del cantón Chone, se realizó una breve introducción de lo que se quería lograr u obtener a través de ella, así mismo se les explicó a los encuestados que es el PDyOT, cuál era su fin y en qué consistía el mismo, para que de esta forma pudieran tener un conocimiento más acertado sobre lo que implican dichos procesos y de esta manera se pueda entender y responder cada una de las preguntas elaboradas. A continuación, se detallan los resultados obtenidos de la encuesta aplicada.

1. ¿LA CIUDADANÍA TIENE CONOCIMIENTO ACERCA DE QUE ES EL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL CANTÓN CHONE?

Gráfico. 1 Conocimiento sobre el PDyOT del Cantón Chone



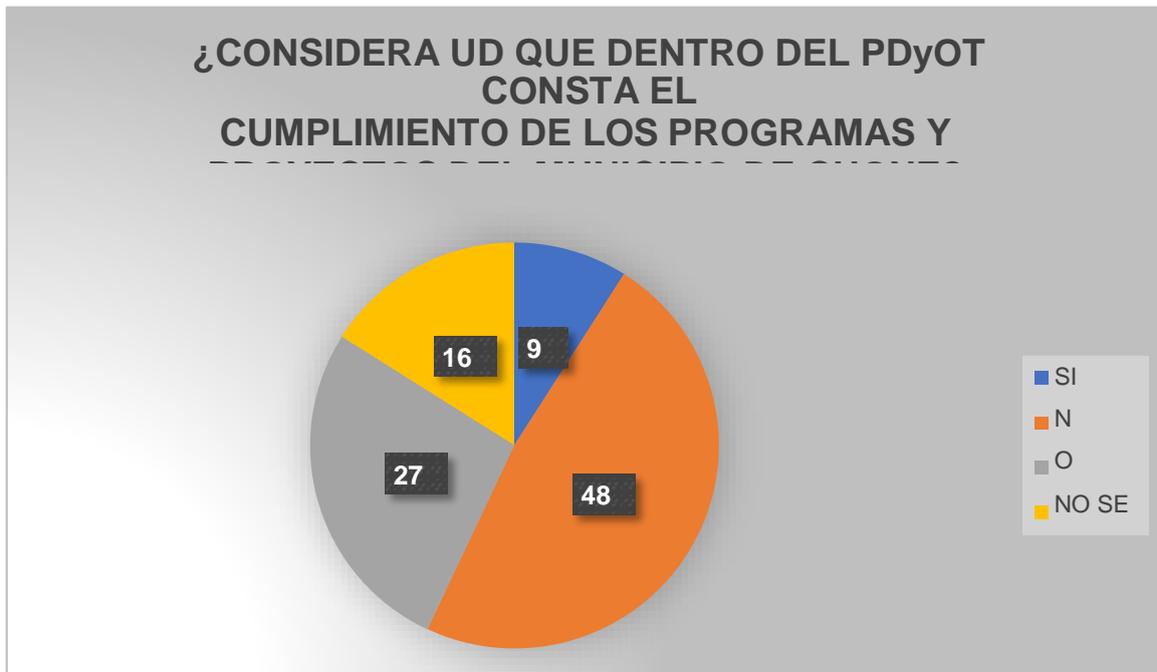
Fuente. Hogares del cantón Chone

ANÁLISIS

De la muestra extraída de los hogares del cantón Chone, el 34% indicó que no conocen acerca de lo que es el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón, no obstante, un 17% manifestó que, si tienen conocimiento del mismo, en otras palabras, se recalca que solo una pequeña población declaró que tiene una noción acerca del PDyOT. Por ello, Aguirre (2014) afirma que “se debe hacer una socialización para dar a conocer el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Cantonal a la población, así como para acoger observaciones y retroalimentar el documento del plan”. (p.30)

2. ¿CONSIDERA UD QUE DENTRO DEL PDyOT CONSTA EL CUMPLIMIENTO DE LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS DEL MUNICIPIO DE CHONE?

Gráfico. 2 Cumplimiento de los programas y proyectos del municipio de Chone



Fuente. Hogares del cantón Chone

ANÁLISIS

En virtud a la muestra expuesta en el gráfico anterior, el 48% de los hogares señalaron que dentro del PDyOT del cantón Chone no consta el cumplimiento de los programas y proyectos del municipio, otro 27% manifestó no saber si estos cumplimientos se encuentran en dicho plan, no obstante, un 16% piensa que tal vez y el 9% restante enfatizó que sí. Por lo contrario, en la Constitución de la República del Ecuador (2008) en el Art. 280 se alega que “el Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos, la inversión y la asignación de los recursos de las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados”. (p.23)

3. ¿PARA LA ELABORACIÓN DE LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS QUE EL GAD DE CHONE REALIZA SE TOMA EN CUENTA LAS NECESIDADES DE LA CIUDADANÍA?

Gráfico. 3 Elaboración de programas y proyectos del GAD de Chone



Fuente. Hogares del cantón Chone

ANÁLISIS

En lo que respecta a que, si se toman en cuenta o no las necesidades de los ciudadanos del cantón Chone para la elaboración de los programas y proyectos que el GAD de municipal realiza, un 35% de los hogares indican que tal vez si se toma en cuenta lo que se necesita, mientras que un 27% no sabe si las necesidades de los ciudadanos son tomadas a consideración, no obstante, un 21% enfatiza que sí y otro 17% que no, por lo cual se revela que, el GAD de Chone si considera la mayor parte de las necesidades de los ciudadanos. El CPCCS (2017) declara que, la ciudadanía puede dar a conocer sus necesidades en la rendición de cuentas, debido a que se generan escenarios de encuentro en los que ellos y las autoridades tienen la posibilidad de analizar y evaluar si la gestión realizada por el GAD responde a la visión de desarrollo que todos y todas construimos y que se plasma en el Plan de Desarrollo.

4. ¿CONOCE USTED SI LA CIUDADANÍA CUENTA CON UN GOBIERNO ELECTRÓNICO PARA CONOCER EN QUÉ SE ESTÁN INVIRTIENDO LOS RECURSOS QUE OBTIENE EL MUNICIPIO A TRAVÉS DEL ESTADO?

Gráfico. 4 Conocimiento de un gobierno electrónico



Fuente. Hogares del cantón Chone

ANÁLISIS

De acuerdo a los datos recopilados a través de la encuesta podemos observar que un 65% de los hogares mencionaron que no conocen de la existencia de algún gobierno electrónico donde ellos puedan saber en qué se están invirtiendo los recursos que obtiene el municipio a través del Estado, siguiéndolo un 22% con la opinión de que están indecisos ó sea no saben si existe alguno, no obstante, un 13% indicó que tal vez si halla un medio por el cual se dé a saber en qué se están invirtiendo los recursos disponibles. Como se constata, la mayor parte de los encuestados no tienen ningún conocimiento de la existencia del mismo. Es por esto que el CPCCS (2017) indica que “los GAD deberán contar con una página web en la cual pueden publicar un informe necesario sobre la Rendición de Cuentas Institucional”. (p.30)

5. ¿EL MUNICIPIO HACE UNA RENDICIÓN DE CUENTAS A LA CIUDADANÍA ANUALMENTE?

Gráfico. 5 Rendición de cuentas a la ciudadanía



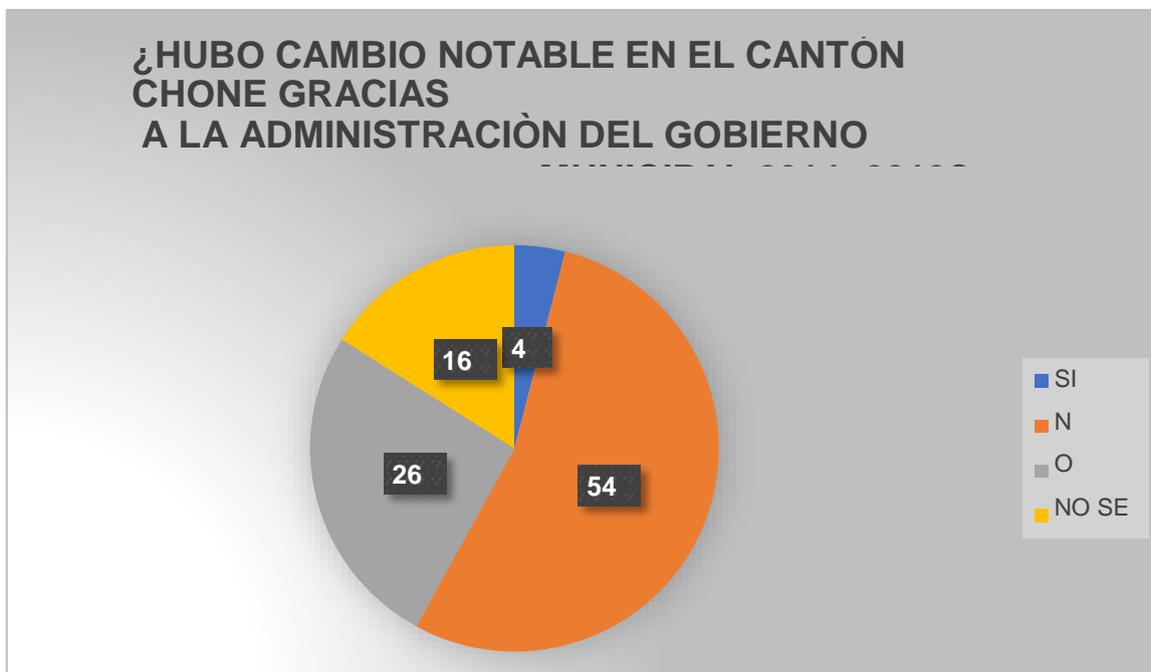
Fuente. Hogares del cantón Chone

ANÁLISIS

Con respecto a las rendiciones de cuentas, el 43% de los hogares encuestados mencionaron que el municipio no hace una rendición anual, por otro lado, un 28% indicó que tal vez, mientras que un 19% enfatizó que no sabe y un 10% recalcó que si, en otras palabras, se observa que la mayoría no tiene conocimiento alguno de que el municipio de Chone realice alguna rendición de cuenta donde ellos sean parte. El COOTAD (2016) en el artículo 37 literal s alude que se debe presentar al consejo y a la ciudadanía en general un informe anual escrito, para su evaluación a través del sistema de rendición de cuentas y control social, acerca de la gestión administrativa realizada, puesto que se destaca el estado de los servicios y de las demás obras públicas realizadas en el año anterior, los procedimientos empleados en su ejecución, los costos unitarios y totales y la forma como se hubiere cumplido los planes y programas aprobados por el consejo.

6. ¿HUBO UN CAMBIO NOTABLE EN EL CANTÓN CHONE GRACIAS A LA ADMINISTRACIÓN DEL GOBIERNO MUNICIPAL 2014- 2019?

Gráfico. 6 Cambio notable en la administración 2014-2019



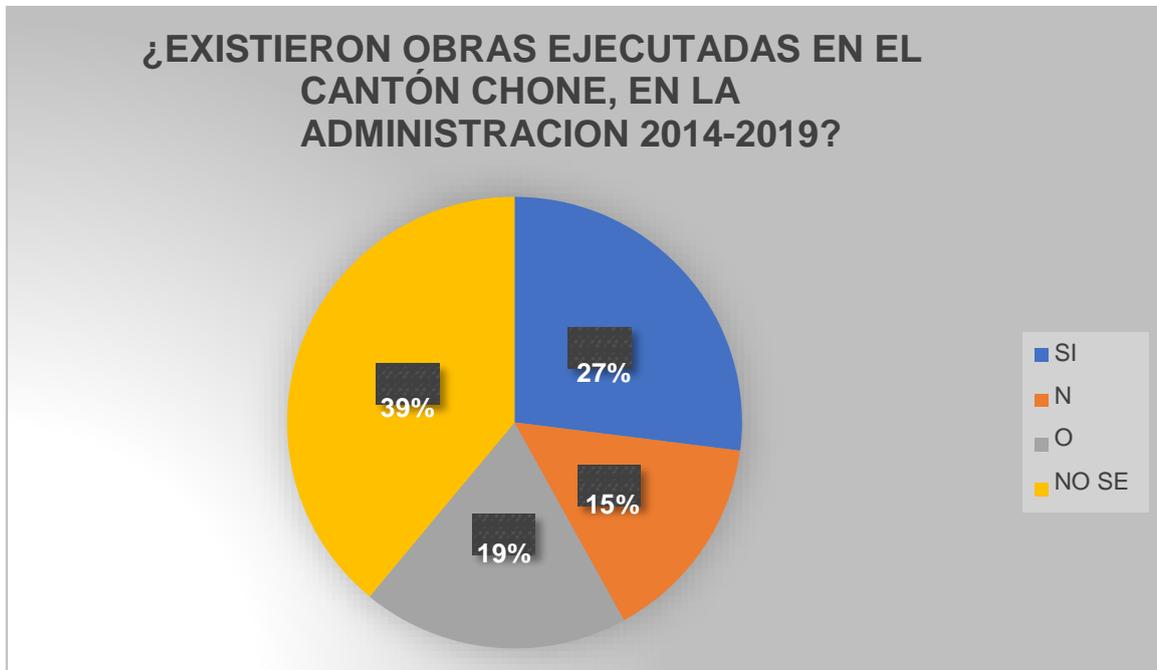
Fuente. Hogares del cantón Chone

ANÁLISIS

De los datos obtenidos mediante la aplicación de la encuesta, se demuestra que la mayoría de ellos con un 54% no ven algún cambio notable por parte de la administración del gobierno municipal 2014-2019, siguiéndolo un 26% que se hallan indecisos, osea no saben si hubo un cambio o no, mientras que un 16% piensa que tal vez si lo hubo y un 4% que sí. No obstante, se detallan datos distintos en la investigación en el GAD Parroquial Quiroga realizada por Ormoza y Teca (2016) en donde el 67% de los encuestados manifiestan que las obras gestionadas si han provocado impacto social, sin embargo, existen comunidades que se quejan del abandono de algunos proyectos, debido muchas veces a la mala administración. En efecto, dentro del cantón se observa una falta de control sobre las ejecuciones de las obras y servicios realizados para el bienestar de las comunidades.

7. ¿EXISTIERON OBRAS EJECUTADAS EN EL CANTÓN CHONE, EN LA ADMINISTRACIÓN 2014-2019?

Gráfico. 7 Obras ejecutadas en la administración 2014-2019



Fuente. Hogares del cantón Chone

ANÁLISIS

Como se observa en el gráfico, el 39% de los encuestados señalaron que tal vez si existieron obras ejecutadas en la administración anterior, en cambio, un 27% indicó que, si observan obras por parte de la gestión pasada, no obstante, un 19% enfatizó que no sabe y un 15% que no. Es por ello, que se argumenta que, en la administración 2014-2019 si se llevó a cabo la ejecución de obras, sin embargo, aún faltan bastante para llegar al nivel de excelencia solicitado. Por lo expuesto anteriormente, Ayala (2017) enuncia que “las municipalidades del Ecuador tienen la función de desarrollar proyectos y obras en beneficio de la población observando los principios comunes que rigen a los GADs municipales del Ecuador”. (p.10)

8. ¿CONSIDERA USTED QUE EL GAD MUNICIPAL DEL CANTÓN CHONE ESTÁ CUMPLIENDO CON LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS QUE CONSTAN EN EL PDyOT?

Gráfico. 8 GAD municipal de Chone cumple con programas y proyectos que constan en el PDyOT



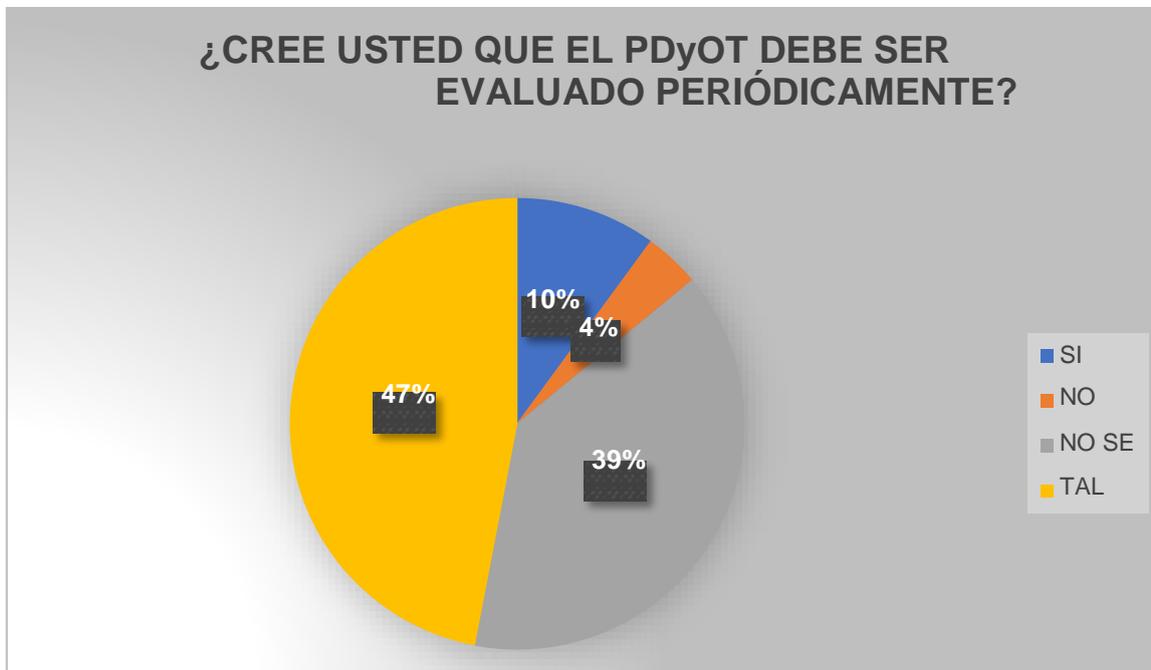
Fuente. Hogares del cantón Chone

ANÁLISIS

Como se da a notar en el gráfico anterior, del total de los hogares encuestados, un 43% no sabe sobre el cumplimiento que se realiza por parte del GAD, no obstante, un 17% piensa que, si se están cumpliendo con lo dicho en el plan ejecutado, por lo cual se resalta que hay un porcentaje alto que opina que no se están cumpliendo con los programas y proyectos que constan dentro del PDyOT. Por lo contrario, el COOTAD (2016) en el Art. 3, Literal e, exterioriza que “los Gobiernos Autónomos Descentralizados tienen la obligación compartida de articular sus Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial al Plan Nacional de Desarrollo y gestionar sus competencias de manera complementaria para hacer efectivos los derechos de la ciudadanía”. (p.50)

9. ¿CREE USTED QUE EL PDyOT DEBE SER EVALUADO PERIÓDICAMENTE?

Gráfico. 9 Evolución del PDyOT



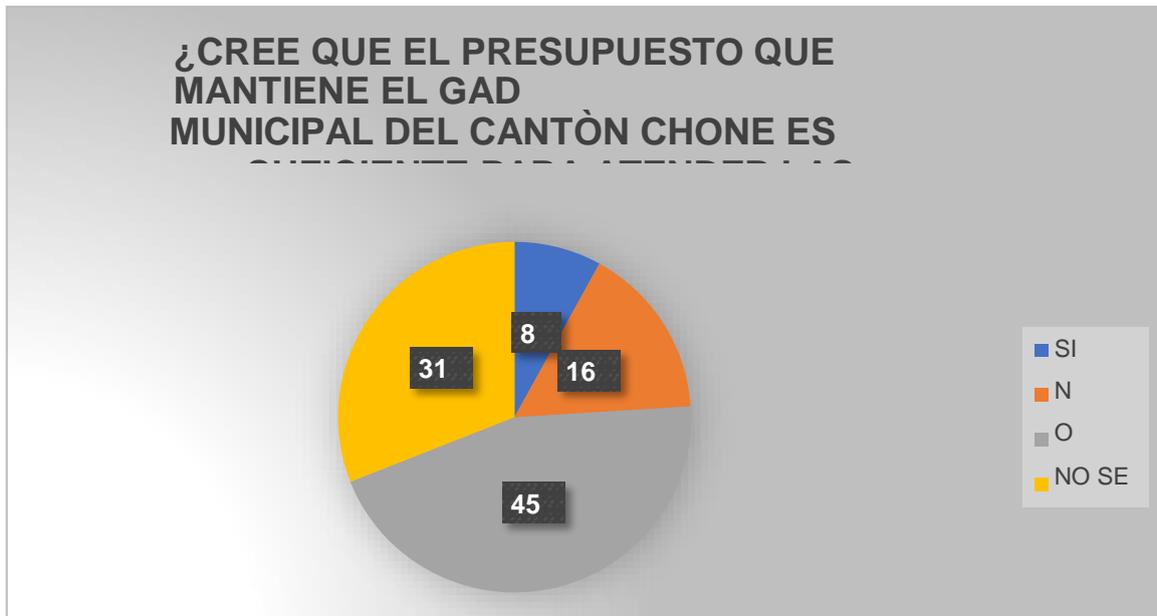
Fuente. Hogares del cantón Chone

ANÁLISIS

De los datos obtenidos, el 47% de los hogares encuestados indicaron que tal vez el PDyOT debe ser evaluado periódicamente, mientras que un 39% no sabe sobre esto. En otras palabras, se insinúa que de las viviendas encuestadas hay un gran porcentaje que están de acuerdo con que el PDyOT debe ser evaluado periódicamente para prevenir cualquier inconveniente que pueda ocurrir. Es por ello que Mendoza (2016) expresó que los Gobiernos Parroquiales no cuentan con un equipo técnico que guíe y haga las respectivas actualizaciones de la planificación Parroquial, puesto que, lo que se genera es que no se cumplan a cabalidad con lo planeado, siendo importante que se implemente la unidad del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

10. ¿CREE QUE EL PRESUPUESTO QUE MANTIENE EL GAD MUNICIPAL DEL CANTÓN CHONE ES SUFICIENTE PARA ATENDER LAS NECESIDADES DE LA CIUDAD?

Gráfico. 10 Presupuesto asignado al GAD municipal del cantón Chone



Fuente. Hogares del cantón Chone

ANÁLISIS

De las encuestas aplicadas a los hogares del cantón Chone, se obtuvo un 45% que manifestaron no saber si el presupuesto asignado al GAD municipal era suficiente para cubrir con la demanda de obras solicitadas, mientras que un 31% señaló que tal vez si se abastece el municipio con los recursos obtenidos, no obstante, un 16% indicó que no y un 8% recalcó que sí. Dicho de otra manera, el GAD aún no cuenta con un presupuesto exacto el cual pueda cubrir todas las necesidades de la ciudadanía. Aunque el COOTAD (2016) en el artículo 5 acentúa que:

La autonomía financiera se expresa en el derecho de los gobiernos autónomos descentralizados de recibir de manera directa predecible, oportuna, automática y sin condiciones los recursos que les corresponden de su participación en el Presupuesto General de Estado, así como en la capacidad de generar y administrar sus propios recursos, de acuerdo a lo dispuesto en la Constitución y la ley. (p.04)

Como se lee en líneas anteriores, se obtuvo opinión sobre cómo se manejan todos los procesos que se ejecutan dentro de la planificación en el PDyOT, es relevante mencionar, que para realizar una planificación se requieren de varios factores importantes como lo son; el tener una buena proyección hacia donde se quiere llegar. En la gestión realizada por el Dr. Deyton Alcívar se puede indicar que fueron muchas las fallas en sus procesos debido a que en esa administración al PDyOT no lo tomaban como un instrumento de planificación, más bien era considerado como un enunciado o una guía, teniendo como consecuencia que se descarte como una herramienta de mejora, es por ello que en la actual administración dirigida por el Ing. Leonardo Rodríguez Zambrano actual alcalde del cantón Chone, se ve un cambio notorio sobre lo que se quiere realizar, puesto que como él lo enfatiza se tiene que renovar el PDyOT en correspondencia a las actualizaciones que se vayan presentando, en esta nueva administración han tomado como punto de partida la planificación de manera ordenada con su territorio, ayudando a que se tenga una idea mucho más clara sobre lo que se va a realizar, esto permite que al momento de que se vaya a hacer uso de los recursos económicos, estos sean muchos más óptimos en la ejecución de obras. Por lo consiguiente a lo que corresponde a la opinión de la ciudadanía, es notorio el desconocimiento de lo que es un PDyOT o de la planificación de los proyectos y programas que ejecutó la administración municipal del periodo 2014-2019, generando de esta manera un descontento en la mayoría de población como lo demuestran los resultados de la pregunta no.

6. La opinión de los habitantes del cantón Chone es muy importante, porque con esto se tendrá más claro sobre qué es lo que necesitan los ciudadanos más no lo que se quiere realizar. Sin embargo, en el COOTAD (2016) art. 57 literal e indica que: “se debe aprobar el plan cantonal de desarrollo y el de ordenamiento territorial formulado participativamente con la acción del consejo cantonal de planificación y las instancias de participación ciudadana, así como evaluar la ejecución de los mismos” (p.39). No obstante, el CPCCS (2017) manifiesta que: “para la planificación es imprescindible comprender el funcionamiento del sistema territorial a fin de aprovechar sus potencialidades y reducir sus limitaciones”. Por otra parte, en la Constitución de la República del Ecuador 2008 art. 241 se afirma que: “la planificación garantizará el ordenamiento territorial y

será obligatoria en todos los gobiernos autónomos descentralizados” (p.82).

Pero en el art. 264 de la misma ley se señala que:

Los gobiernos municipales tendrán competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley como lo es planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural. (p.86)

FASE 2. REVISIÓN DEL CUMPLIMIENTO DEL MODELO DE GESTIÓN PROPUESTO EN RELACIÓN A LOS PRESUPUESTOS INSTITUCIONALES Y LA GESTIÓN DE FORMULACIÓN DE LA AGENDA REGULATORIA EN EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE CHONE.

4.2.1. Revisión del modelo de gestión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Chone periodo 2014-2019.

A continuación, se muestran una serie de cuadros, del modelo de gestión del PDyOT del cantón Chone, en donde se localizan los planes, programas y proyectos del GAD municipal, detallando el presupuesto y las obras que se realizaron en la gestión 2014- 2019.

Cuadro. 6 Componente Socio Cultural, ficha resumen de sus planes, programas y proyectos del GAD municipal del cantón Chone.

Socio Cultural													
OBJETIVO PNVB	COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	COT	POL. LOCAL/EST. ARTIC.	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	TIEMPO DE EJECUCIÓN	INDICADOR DE GESTIÓN	META DEL PROGRAMA O PROYECTO	RESPONSABLES DE EJECUCIÓN
3. Mejorar la calidad de vida de la población	SOCIO CULTURAL	Mantener el patrimonio cultural tangible e intangible del cantón Chone	Restaurar al menos 1 vivienda declarada patrimonio cultural al año 2019	ASENTAMIENTOS HUMANOS	Desarrollar	Programa de preservación, recuperación y difusión del patrimonio cultural del cantón Chone.	1.1. Proyecto de restauración de bienes inmuebles en el cantón Chone	\$ 2.000.000,00	GADM Chone, financiamiento de entidades públicas (INPC)	1 AÑO	Vivienda declarada patrimonio cultural restaurada	Tener restaurada y habilitada una vivienda declarada patrimonio cultural	Dirección de planificación, Coord. Patrimonio cultural, cultura y educación
			Restaurar al menos 1 vivienda declarada patrimonio cultural al año 2019		acciones que permitan la conservación del patrimonio cultural.		2.1. Proyecto cultural municipal			4 AÑOS	Número de talleres culturales ejecutados	Impartir 11 talleres culturales municipales	
			Número de niños y adolescentes de los talleres de artes del GAD Chone participan de manera profesional a nivel provincial										

Fuente: (PDyOT, 2014)

Cuadro. 7 Componente Biofísico, ficha resumen de sus planes, programas y proyectos del GAD municipal del cantón Chone.

BIOFÍSICO													
OBJETIVO PNVB	COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	COT	POL. LOCAL/EST. ARTIC.	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	TIEMPO DE EJECUCIÓN	INDICADOR DE GESTIÓN	META DEL PROGRAMA O PROYECTO	RESPONSABLES DE EJECUCIÓN
3. Mejorar la calidad de vida de la población	Biofísico	Incrementar la cobertura de los servicios básicos en el cantón Chone	Incrementar al 90% de las viviendas con servicio de recolección de basura en la ciudad de Chone al año 2017	Asentamientos humanos	Provisión y control del servicio público de recolección de desechos sólidos para garantizar el acceso sostenible con estándares de calidad	Programa de gestión integral de desechos sólidos del cantón Chone	1.1 proyecto de fortalecimiento de las capacidades del área de aseo municipal	\$ 1.072.000,00	GADM Chone, crédito a entidades públicas - (banco del estado), MAE, cooperación internacional	2 AÑOS	Número de viviendas programadas para el servicio de recolección de residuos sólidos Porcentaje de intervención del botadero municipal	11934 viviendas con el servicio de recolección de basura	Dirección de planificación, Direc. de plan estratégico y proyectos, Dirección de Obras Públicas, Coord. Parques y gestión de desechos
							1.2. Proyecto de cierre técnico del vertedero municipal de Chone y construcción de celdas emergentes para la disposición final de los desechos sólidos		GADM Chone, crédito a entidades públicas (banco del estado MAE), cooperación internacional			100% intervenido el botadero municipal	
7. Garantizar los derechos de la naturaleza y promover la sostenibilidad ambiental	Biofísico	Mantener los recursos naturales en el marco de la responsabilidad y sostenibilidad ambiental en el cantón Chone.	Mantener a 3200 personas capacitadas en educación ambiental en el cantón Chone anualmente	Zona rural de regeneración y mejora para la conservación	Promover e incorporar el uso de tecnologías limpias y prácticas amigables con el ambiente que sean eficaces para reducir la contaminación ambiental.	_____	Proyecto de conservación de áreas naturales	\$ 100.000,00	Convenios (MAGAP, GADM Chone, MAE)	4 años	Número de hectáreas para reforestación en el cantón Chone	2ha. Reforestadas en el cantón Chone.	Dirección de desarrollo productivo

Fuente. (PDyOT, 2014)

Cuadro. 8 Componente Movilidad, Energía y Conectividad, ficha resumen de sus planes, programas y proyectos del GAD municipal del cantón Chone.

MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD													
OBJETIVO PNVB	COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	COT	POL. LOCAL/EST. ARTIC.	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	TIEMPO DE EJECUCIÓN	INDICADOR DE GESTIÓN	META DEL PROGRAMA O PROYECTO	RESPONSABLES DE EJECUCIÓN
3. Mejorar la calidad de vida de la población	Movilidad, energía y conectividad	Mejorar la infraestructura vial del cantón Chone	Alcanzar el 53,24 % de vías adecuadas en la ciudad de Chone al año 2019	Asentamientos humanos	Mejorar la infraestructura de la ciudad.	Programa de equipamiento público en la ciudad de Chone	1.1. Adecuación de vías con hormigón	\$ 4.466.666,67	GADM Chone	4 AÑOS	Número de vías adecuadas en la ciudad de Chone	28 km de vías adecuadas en la ciudad de Chone	Dirección de planificación, Direc. de plan estratégico y proyectos, Dirección de Obras Públicas, Coord. Parques y gestión de desechos
							1.2. Adecuación de vías con asfalto						
							1.3. Adecuación de vías con adoquín						
3. Mejorar la calidad de vida de la población	Movilidad, energía y conectividad	Garantizar la calidad del transporte público en cantón Chone.	Incrementar a 10 estaciones de buses urbanos implementadas en el cantón Chone al 2018	Asentamientos humanos	Generar un modelo de transporte público eficiente para la movilidad ordenada de las personas.		Proyecto de reestructuración de estaciones de buses urbanos	\$ 10.000,00	GADM Chone	3 años	Número de estaciones de buses instalados en la ciudad de Chone.	10 estaciones de buses urbanos construidos.	Dirección de Planificación, coord. De tránsito, Direc. De plan estratégico y proyectos, dirección de Obras Públicas.
			Incrementar a 50 buses urbanos en la ciudad de Chone al año 2019				Proyecto de incremento de servicio de transporte público urbano	\$ 10.000,00		4 años	Numero de buses urbanos operando en la ciudad de Chone	50 buses urbanos operando en la ciudad de Chone	Dirección de Planificación, Coord. De Tránsito.

Fuente. (PDyOT, 2014)

Cuadro. 9 Componente Económico, ficha resumen de sus planes, programas y proyectos del GAD municipal del cantón Chone.

ECONÓMICO													
OBJETIVO PNVB	COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	COT	POL. LOCAL/EST. ARTIC.	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	TIEMPO DE EJECUCIÓN	INDICADOR DE GESTIÓN	META DEL PROGRAMA O PROYECTO	RESPONSABLES DE EJECUCIÓN
10. Impulsar la transformación de la matriz productiva	Económico	Fortalecer las capacidades de producción y servicios en el cantón Chone	Alcanzar 27208,62 m2 de infraestructura destinada a la comercialización al año 2019	Asentamiento Humano	Promover y desarrollar la infraestructura de apoyo para la producción y la prestación de servicios		Proyecto de construcción de mercado en el cantón Chone	\$ 893.333,33	Créditos de entidades públicas (GADM Chone, MIPRO)	2 AÑOS	Mercado construido en el cantón Chone.	7056 m2 para un mercado en el cantón Chone	Dirección de planificación, dirección. De plan estratégico y proyectos, dirección de obras públicas
10. Impulsar la transformación de la matriz productiva	Económico	Fortalecer las capacidades de producción y servicios en el cantón Chone	Mantener 1000 productores y comerciantes capacitados anualmente	Zona rural de producción agropecuario mixto con moderadas limitaciones para la soberanía alimentaria	Promover y desarrollar la infraestructura de apoyo para la producción y la prestación de servicios		Proyecto de asistencia técnica al sector agropecuario	\$ 600.000,00	Convenios (GADM Chone, GADP Manabí)	4 AÑOS	Número de parroquias con asistencia técnica al sector agropecuario y de servicio.	Brindar a las 7 parroquias rurales asistencia técnica al sector agropecuario y de servicio del cantón Chone.	Dirección de desarrollo productivo

Fuente. (PDyOT, 2014)

Cuadro. 10 Componente Político institucional, ficha resumen de sus planes, programas y proyectos del GAD municipal del cantón Chone.

Político institucional													
OBJETIVO PNVB	COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	COT	POL. LOCAL/EST. ARTIC.	PROGRAM A	PROYECTO	PRESUPUESTO	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	TIEMPO DE EJECUCIÓN	INDICADOR DE GESTIÓN	META DEL PROGRAMA O PROYECTO	RESPONSABLES DE EJECUCIÓN
1. Consolidar el estado democrático y la construcción del poder popular	Político institucional	Fortalecimiento de las capacidades del GADM Chone.	Alcanzar al 12 % de ingresos propios del GAD Chone al año 2019		Enfocar los recursos municipales para el fortalecimiento institucional y los servicios públicos.		Proyecto para el incremento de ingresos propios	\$ 400.000,00	GADM Chone	4 años	Porcentaje de incremento de los ingresos propios municipales	Incrementar el 1.76% de ingresos propios del GADM.	Dirección financiera, Coord. De coactivas
1. Consolidar el estado democrático y la construcción del poder popular	Político institucional	Fortalecimiento de las capacidades del GADM Chone.	Alcanzar el 100% de superficies catastrada en la ciudad de Chone al año 2016.		Enfocar los recursos municipales para el fortalecimiento institucional y los servicios públicos.		Proyecto de actualización de catastro en la ciudad de Chone	\$ 536.000,00	GADM Chone	1 año	Área urbana catastrada en la ciudad de Chone.	2340 ha. Catastradas en la ciudad de Chone.	Dirección financiera, Coord. De coactivas
1. Consolidar el estado democrático y la construcción del poder popular	Político institucional	Fortalecimiento de las capacidades del GADM Chone.	Alcanzar el 75% de eficiencia presupuestaria destinada a la gestión ambiental del GAD Chone en el año 2019		Enfocar los recursos municipales para el fortalecimiento institucional y los servicios públicos.		Proyecto de mejoramiento de los procesos internos y de control	\$ 15.000,00	GADM Chone	4 años	Porcentaje de los procesos internos y de control actualizados	100% de los procesos internos y de control actualizados	Dirección de servicios institucionales y bienes, Dirección Financiera
5. Construir espacios de encuentro común y fortalecer la identidad nacional, las identidades diversas, la plurinacionalidad y la interculturalidad.	Político institucional	Garantizar el derecho de participación ciudadana en cantón Chone	Alcanzar el 50% de líderes barriales que participan activamente en el desarrollo del cantón al año 2018.	Asentamientos Humanos	Promover y fortalecer la participación ciudadana mediante capacitación y comunicación		Proyecto de capacitación a líderes barriales para ejercer los derechos de participación ciudadana	\$ 100.000,00	Convenios (GADM Chone, consejo de participación ciudadana y control social.)	5 años	Números talleres mensuales de participación ciudadana a los líderes barriales.	Impartir un taller mensual de participación ciudadana a líderes barriales	Dirección De Desarrollo Social

Fuente. (PDyOT, 2014)

Cuadro. 11 Componente de Asentamientos Humanos, ficha resumen de sus planes, programas y proyectos del GAD municipal del cantón Chone

OBJETIVO PNVB	COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	COT	POL. LOCAL/EST. ARTIC.	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	TIEMPO DE EJECUCIÓN	INDICADOR DE GESTIÓN	META DEL PROGRAMA O PROYECTO	RESPONSABLES DE EJECUCIÓN	
3. Mejorar la calidad de vida de la población	Asentamientos humanos	Incrementar la cobertura de los servicios básicos en el cantón Chone	Alcanzar el 60% de cobertura del servicio alcantarillado en la ciudad de Chone al año 2019	ASENTAMIENTOS HUMANOS	Garantizar los servicios públicos de agua potable y alcantarillado, garantizando el acceso sostenible al agua en las cabeceras parroquiales.	Plan Maestro Hidrosanitario y pluvial	1.1. Reconstrucción y ampliación del sistema de alcantarillado sanitario de la ciudad de Chone	\$ 47.025.091,60	GADM Chone, crédito a entidades públicas - Ecuador estratégico, cooperación internacional	4 AÑOS	Número de viviendas que están planificadas para brindarles el servicio de alcantarillado sanitario de la ciudad de Chone	7200 vivienda con el servicio de alcantarillado sanitario	Dirección de Obras Públicas	
			Alcanzar el 95% de cobertura del servicio de agua potable en la ciudad de Chone al año 2020				2.1. Reconstrucción y ampliación del sistema de alcantarillado pluvial de la ciudad de Chone				Número de viviendas que están planificadas para brindarles el servicio de alcantarillado sanitario de la ciudad de Chone	7201 vivienda con el servicio de alcantarillado sanitario		
			3.1. Ampliación del sistema de agua potable de la ciudad de Chone				Número de viviendas que están planificadas para brindarles el servicio de alcantarillado sanitario de la ciudad de Chone				11400 viviendas con el servicio de agua potable			
3. Mejorar la calidad de vida de la población	Asentamientos humanos	Incrementar la cobertura de los servicios básicos en el cantón Chone	Incrementar a 6 cabeceras parroquiales el servicio de agua potable al año 2018	ASENTAMIENTOS HUMANOS	Garantizar los servicios públicos de agua potable y alcantarillado, garantizando el acceso sostenible al agua en las cabeceras parroquiales.	Programa de dotación de agua potable a las cabeceras parroquiales del cantón Chone	1.1. Dotación de agua potable a la cabecera parroquial de Chibunga.	\$ 299.982,78	GADM Chone, crédito a entidades públicas (banco del estado) cooperación internacional	3 AÑOS	Número de conexiones domiciliarias de agua potable instaladas.	55 conexiones con el servicio de agua potable	Dirección de Obras Públicas	
							1.2. Dotación de agua potable a la cabecera parroquial de Eloy Alfaro					\$ 363.116,59		94 conexiones con el servicio de agua potable
							1.3. Dotación de agua potable a la cabecera parroquial de Boyacá.					\$ 524.391,71		89 conexiones con el servicio de agua potable

3. Mejorar la calidad de vida de la población	Asentamientos humanos	Incrementar la cobertura de los servicios básicos en el cantón Chone	Incrementar a 6 cabeceras parroquiales el servicio de alcantarillado al año 2018	ASENTAMIENTOS HUMANOS	Garantizar los servicios públicos de agua potable y alcantarillado, garantizando el acceso sostenible al agua en las cabeceras parroquiales.	Programa de dotación de agua potable a las cabeceras parroquiales del cantón Chone	1.1. Dotación de alcantarillado a la cabecera parroquial de Chibunga.	\$ 454.351,93	GADM Chone, crédito a entidades públicas (banco del estado) cooperación internacional	4 AÑOS	Número de conexiones domiciliarias de agua potable instaladas.	55 conexiones con el servicio de alcantarillado	Dirección de Obras Públicas
							1.2. Dotación de alcantarillado a la cabecera parroquial de Eloy Alfaro.	\$ 738.266,55				94 conexiones con el servicio de agua potable	
							1.3. Dotación de alcantarillado a la cabecera parroquial de Boyacá.	\$ 506.581,62				89 conexiones con el servicio de agua potable	
3. Mejorar la calidad de vida de la población	Asentamientos humanos	Incrementar el equipamiento público en los asentamientos humanos en el cantón Chone	Alcanzar el 0,64 m2 de superficie de área verde por habitante al año 2019	Asentamientos humanos	Garantizar la cobertura y calidad de los equipamientos públicos.	Programa de equipamiento público en la ciudad de Chone	1.1. Proyecto de construcción de áreas verdes en la ciudad de Chone.	\$ 1.072.000,00	GADM Chone	4 AÑOS	Superficie de áreas verdes construidas en la ciudad de Chone.	Construcción de 5360 m2 de Áreas verdes en la ciudad de Chone	Dirección de planificación, Direc. de plan estratégico y proyectos, Dirección de Obras Públicas, Coord. Parques y gestión de desechos
			Incrementar a 6 hectáreas el área destinada al servicio público de cementerio al año 2018				2.1. Proyecto de construcción de cementerio en la ciudad de Chone	\$ 714.666,67				1 AÑO	
3. Mejorar la calidad de vida de la población	Asentamientos humanos	incrementar la cobertura de los servicios básicos en el cantón Chone	Alcanzar el 90% de las viviendas con medidor de agua potable en la ciudad de Chone al año 2018	Asentamientos humano	Garantizar el servicio público de agua potable, garantizando el acceso sostenible al agua en la ciudad de Chone		Proyecto de regulación del consumo de agua en la ciudad de Chone	\$ 1.000.000,00	GADM Chone	3 AÑOS	Número de medidores instalados para la regulación del consumo de agua potable.	12000 medidores de agua potable instalados para la regulación del consumo de agua potable	EMPAPACICH

Fuente: (PDyOT, 2014)

Al momento de analizar de manera detenida el modelo de gestión propuesto en los recuadros que se encuentran anteriormente, se enfatiza que, su principal fin es analizar y valorar los resultados derivados de la aplicación de una política local para determinar correctivos, normalizar lecciones aprendidas, e identificar los mejores resultados para la toma de decisiones. El modelo de gestión presentado se ha construido con base al estudio de las metas territoriales del Plan Nacional para el Buen Vivir (PNBV, 2017-2021) garantizando de esta forma la consecución de prioridades nacionales y efectuando los proyectos planificados. Cedeño y Guillen (2016) indican que:

Para mejorar los indicadores de ejecución presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Bachillero se buscó estrategias para generar sus propios ingresos, lo cual permitió que la institución cuente con liquidez y con la capacidad de solventar obligaciones a corto plazo, gastos y remuneraciones, así poder cubrir con necesidades emergentes y de esta manera no tener un alto nivel de dependencia financiera del gobierno central. (p.70)

Así mismo, en lo que respecta al GAD municipal del cantón Chone, la antigua administración necesitó implementar nuevos procesos, que ayudaran a mejorar y a cumplir de manera más completa todo lo planificado en esa gestión, con la diferencia que lo primordial era contar con un plan ordenado que permitiera velar por los intereses de la ciudadanía y así poder cumplir con todos los pedidos solicitados en el PDyOT.

4.2.2. SOLICITUD AL GAD DE CHONE TODOS LOS PLANES Y PROYECTOS DESARROLLADOS EN EL PERÍODO DEL 2014 AL 2019, EN RELACIÓN AL PDYOT.

Luego de analizar los planes y proyectos solicitados al GAD municipal del cantón Chone, se obtuvo una idea más clara sobre cómo se llevó a cabo la planificación ejecutada en esa gestión. Al momento de solicitar información en del GAD municipal, el personal de la Dirección de Planificación, encargado de la planificación, formulación y ejecución del PDyOT manifestó que desconoce el proceso de elaboración del PDyOT, en virtud de que son proyectos planteados en la anterior administración, sin embargo, mencionaron que en la actualidad se ha hecho un reajuste de los proyectos en el cual se plantearon metas que ayudaron al mejoramiento del sistema de recolección de basura, tanto en el centro de la ciudad, como en las parroquias.

El componente socio cultural muestra la consecución para buscar el buen vivir en los ciudadanos del cantón Chone, haciendo referencia a cualquier proceso o fenómeno relacionado a los aspectos sociales o culturales. Este componente que se encuentra en el PDyOT, de la antigua administración, consta de dos proyectos, el primero es la restauración de bienes inmuebles en el cantón Chone, y el segundo, es realizar un propósito cultural y municipal, que tiene como objetivo preservar el patrimonio cultural tangible e intangible del cantón, para esto se contó con un presupuesto de \$2.000.000,00 de dólares, teniendo como responsable de esta ejecución de planificación a la Coordinación de Patrimonio, Cultura y Educación, y el segundo proyecto era el de mantener 350 niños y adolescentes participando de los talleres culturales, deportivos y de artes municipales y mantener la participación activa de ellos a nivel profesional local, provincial y nacional

Para cumplir con el componente biofísico se indica que; este tuvo dos proyectos para su ejecución, durante ese período de tiempo: el fortalecimiento de las capacidades de áreas de aseo municipal al que se le incluyó el cierre técnico del vertedero de Chone y la construcción de una celda emergente, el tiempo de ejecución fue de dos años aproximadamente con un presupuesto de

\$1.072.000,00 de dólares, queriéndose incrementar a un 90% las viviendas con servicio de recolección en la ciudad hasta el año 2017, y el otro proyecto fue el de mantener a 3200 personas capacitadas en educación ambiental en el cantón Chone con el fin de realizar la conservación de áreas naturales. La importancia del componente biofísico en el PDyOT lo señala Castaño (2014) quien manifiesta que:

El componente biofísico tiene como objetivo el conocer las características naturales del territorio; comprender las formas en que se utiliza; valorar las características particulares del mismo; conocer los riesgos naturales; estimar la potencialidad y la fragilidad o vulnerabilidad y determinar la capacidad de acogida para las actividades que desarrolla la población. (p.10)

Del componente de movilidad, energía y conectividad, los proyectos que fueron planificados para el periodo 2014 – 2019 fueron el mejoramiento de la infraestructura vial del cantón Chone, que debía alcanzar un 53.24% de vías adecuada en la ciudad de Chone, con un presupuesto de \$4.466,666,67 en el que se contemplaban proyectos de adecuación de vías con hormigón, adecuación de vías con asfalto y adecuación de vías con adoquines y otro de los proyectos fue incrementar a 10 estaciones de buses urbanos en el cantón Chone, e incremento del servicio de transporte público urbano con un presupuesto de \$100,000,00. En cuanto a la importancia del componente de movilidad, energía y conectividad, Castaño (2014) implementa que:

Permite conocer cómo la población se ha distribuido en el territorio, cuáles son las formas de aglomeración poblacional (áreas rurales, ciudades, poblados, etc.) e identifica los vínculos (roles, funciones, relaciones de complementariedad e interdependencias) que guardan entre sí. Es importante que el GAD determine oportunidades de sinergia y complementariedad sobre la funcionalidad descrita en la red de asentamientos humanos por la Estrategia Territorial Nacional (ETN) en el ámbito de su jurisdicción. (p.13)

En el componente económico se indica que sus metas principales eran alcanzar 27 208,62 m² de infraestructura destinada a la comercialización al año 2019 y mantener 1000 productores y comerciantes capacitados anualmente, para así promover y desarrollar la infraestructura de apoyo para la producción y la prestación de servicios, para esto se realizó un proyecto de construcción de mercado en el cantón Chone, del cual se tuvo un presupuesto de \$893.333,33 dólares. Cabe indicar que por error talvez, este componente no se incluyó en el modelo de gestión, lo que no permitió a su tiempo realizar la valoración del mismo por parte del GAD Municipal. Al respecto el CPCCS (2017) acentúa que:

Este componente comprende el análisis de las principales actividades económicas y productivas del territorio y las relaciones entre los factores productivos que permiten el desarrollo de la economía. Busca conocer los niveles de instrucción, especialización, habilidades y aptitudes que posee la Población Económicamente Activa (PEA) en el territorio, y si es factible desagregado por los enfoques de igualdad. (p.10)

El PDyOT del cantón Chone dentro del componente político institucional cuenta con dos proyectos que lo estructuran, en relación con el análisis que se realizó se logró identificar que dentro del primer proyecto de estudio enfocado al fortalecimiento de las capacidades del GADM Chone, se dividió en tres partes, el primero es el incremento de ingresos propios, el cual establece como meta alcanzar al 12 % de ingresos propios del GAD Chone al año 2019, y el segundo la actualización del catastro, teniendo como responsable el departamento que se encarga del procedimiento estadístico, técnico, y administrativo en virtud del cual se hace el inventario de todos los bienes inmuebles y recursos naturales del cantón Chone, y la tercera parte comprendía alcanzar el 75% de la eficiencia presupuestaria destinada a la gestión del GAD Chone en el año 2019. También se planificó como proyecto prioritario capacitar a líderes barriales para ejercer los derechos de participación ciudadana, y así promover y fortalecer la colaboración de la población mediante capacitación y comunicación. Por otro lado, se sustenta la importancia del componente político institucional con lo indicado por Martín (2017) sobre las Políticas Constitucionales que comprenden “el campo del desarrollo organizacional general, tanto de la institución municipal

(y sus actores territoriales) como de las instancias desconcentradas del Ejecutivo, para cumplir con las competencias y roles que les asignan la Constitución y las leyes pertinentes”. (p.10), por contraparte, se intenta expresar que la calidad del comportamiento que la organización requiere de su personal, depende de la función que se desempeña en la empresa, en otras palabras, clarifican lo que se espera de las personas en los diversos cargos de la institución, y como resultado de su aplicación, se pueden mantener niveles mínimos de calidad en el servicio, tal como lo indica Hurtado, (2014) que “toda política institucional debe fundamentarse y reflejar los valores de la organización; también, al mismo tiempo, ser una reflexión cultural de las creencias y filosofía institucional”.(p.15), es decir, la formulación de las políticas institucionales manifestará de manera explícita el cómo y por qué valora esa organización a las personas que allí trabajan. Frente a todo lo descrito y haciendo referencia en que el establecimiento explícito de las políticas institucionales es consiente en su aplicación y la toma de decisiones a todo nivel, dentro de una organización debe constituirse como un elemento muy importante a tomar en cuenta cuando se tiene un compromiso serio con la calidad educativa y la mejora continua.

Del componente de asentamientos humanos que incluyen el GADM del cantón Chone se propuso incrementar el equipamiento público en los asentamientos humanos dentro del cantón, con el fortalecimiento de los parques de la ciudad, con el proyecto de construcción de áreas verdes por habitantes al año 2019, además se instituyó como proyecto el incrementar a 6 hectáreas el servicio público de cementerios con la construcción de un cementerio en la ciudad de Chone. Nuevamente, el CPCCS (2017) en la guía cantonal señala que:

El componente de asentamientos humanos que incluye movilidad, energía y conectividad permite conocer cómo la población se ha distribuido en el territorio, cuáles son las formas de aglomeración poblacional (áreas rurales, ciudades, poblados, etc.) e identifica los vínculos (roles, funciones, relaciones de complementariedad e interdependencias) que guardan entre sí. (p.15)

Así mismo, para Guttman, García, Cuervo y Arango (s/f) los asentamientos humanos son “la expresión física de las interacciones sociales, económicas y políticas de las personas que viven en comunidades, tanto si son urbanas o rurales; su desarrollo supone una transformación del entorno natural y su conversión en un entorno construido” (p.36). Es importante destacar que el GAD determina oportunidades de sinergia y complementariedad sobre la funcionalidad descrita en la red de asentamientos humanos, dentro de este recuadro sobre los planes y proyectos se verificó que solo se cumplió parcialmente con garantizar los servicios públicos de agua potable y alcantarillado, certificando el acceso al agua a las distintas cabeceras parroquiales del cantón Chone, que tiene como objetivo avalar el crecimiento ordenado de la ciudad, permitiendo alcanzar la sostenibilidad social, con un presupuesto favorable que va ayudar a contribuir de manera responsable la ejecución de proyectos y procesos. Según lo dispone el art. 43, del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP, 2010) todos los:

Instrumentos de la planificación del desarrollo que tienen por objeto el ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, las actividades económico-productivas y el manejo de los recursos naturales en función de las cualidades territoriales, a través de la definición de lineamientos para la materialización del modelo territorial de largo plazo, establecido por el nivel de gobierno respectivo. (p.20)

4.2.3. ANÁLISIS DE LOS OBJETIVOS PROPUESTOS EN EL PDYOT Y LA AGENDA REGULATORIA PARA SU CUMPLIMIENTO.

Cuadro. 12 Ficha resumen de los Análisis de Indicadores.

COMPONENTE	OBJETIVO	META	INDICADOR	CUMPLIMIENTO
Socio Cultural	Mantener el patrimonio cultural tangible e intangible del cantón Chone	Restaurar al menos 1 vivienda declarada patrimonio cultural al año 2019	Vivienda declarada patrimonio cultural restaurada	0% de la meta establecida, puesto que aún no hay vivienda que sea declarada patrimonio cultural del cantón Chone, lo único que se hizo fue la restructuración de obras que son reconocidas como Muebles Patrimoniales
	Número de niños y adolescentes de los talleres de artes del GAD Chone participan de manera profesional a nivel provincial	Mantener 350 niños y adolescentes participando de los talleres culturales municipales mensualmente	Número de niños y adolescentes asisten permanentemente a los talleres culturales municipales en el cantón Chone	100% de la meta establecida, debido a que en el invierno el número de estudiantes mensuales que reciben estos talleres es alrededor de 1000 niños y adolescentes, con respecto al verano corresponde al número de 400 niños y adolescentes.
		4 niños y adolescentes participan de manera profesional a nivel provincial de los talleres del GAD Chone. Al año 2019.	Número de niños y adolescentes de los talleres de artes del GAD Chone participan de manera profesional a nivel provincial	100% de la meta establecida, ya que con este proyecto se ha obtenido un campeón nacional de pintura además Alas de Colibrí tiene alrededor de nueve campeonatos internacionales con alrededor de 100 participantes.
Biofísico	Mantener los recursos naturales en el marco de la responsabilidad y sostenibilidad ambiental en el cantón Chone	Mantener a 3200 personas capacitadas en educación ambiental en el cantón Chone anualmente	Número de personas capacitados en educación ambiental en el cantón Chone	El proyecto se cumplió en un 80% sobre 100%, actualmente la nueva administración está elaborando pautas para llegar al total de la meta establecida.
Económico	Fortalecer las capacidades de producción y servicios en el cantón Chone	Alcanzar 27208,62 m2 de infraestructura destinada a la comercialización al año 2019	Superficie de infraestructura destinada a la comercialización en la ciudad de Chone	Actualmente este proyecto está realizado solo hasta 50% debido a la falta de presupuesto por parte del GAD.
		Mantener 1000 productores y comerciantes capacitados anualmente y que mejoran su productividad.	Número de productores y comerciantes capacitados permanentemente en el cantón Chone	Actualmente este proyecto está realizado solo hasta 50% debido a la falta de presupuesto por parte del GAD.

Asentamientos Humanos	Incrementar la cobertura de los servicios básicos en el cantón Chone	Alcanzar el 60% de cobertura del servicio alcantarillado en la ciudad de Chone al año 2019.	Porcentaje de viviendas con servicio de alcantarillado sanitario en la ciudad de Chone	100% de la meta establecida, debido a que en el 2014 se contaba con 45% de cobertura, actualmente existe un incremento al 60% de accesibilidad a la ciudadanía acorde a los proyectos establecidos
		Incrementar a 6 cabeceras parroquiales el servicio de agua potable al año 2018.	Número de cabeceras parroquiales que cuentan con servicio agua potable del cantón Chone.	100% de la meta establecida, ya que en este momento existe una cobertura de 6 cabeceras parroquiales que cuentan con servicio de agua potable.
		Incrementar a 6 cabeceras parroquiales el servicio de alcantarillado al año 2018	Número de cabeceras parroquiales que cuentan con servicio de alcantarillado del cantón Chone	50% de la meta establecida en cuanto al servicio de alcantarillado, puesto que solo constan tres cabeceras parroquiales correspondientes a San Antonio, Convento y Canuto.
		Alcanzar el 90% de las viviendas con medidor de agua potable en la ciudad de Chone al año 2018	Porcentaje de viviendas con medidor de agua potable en la ciudad de Chone	80% de la meta establecida, ya que las viviendas que cuentan con instalación de medidores de agua potable tanto en la zona urbana y rural bordea más de los 5000 medidores.
		Alcanzar el 95% de cobertura del servicio de agua potable en la ciudad de Chone al año 2019	Porcentaje de viviendas con servicio de agua potable en la ciudad de Chone	90% de la meta establecida, porque alrededor del 8% de viviendas gozan del servicio y en la zona urbana es el del 100%.
	Incrementar el equipamiento público en los asentamientos humanos en el cantón Chone	Alcanzar el 0,64 m ² de superficie de área verde por habitante al año 2019	Superficie de área verde urbana por habitante en la ciudad de Chone	60% de la meta establecida, por lo que se tenía como base en el año 2014 el 0,55 m ² /hab para el 2019 se aspiraba alcanzar el 0,64 m ² de superficie de área verde, sin embargo por la falta de recursos no se puede culminar las metas planteadas

Movilidad, energía y conectividad	Garantizar la calidad del transporte público en cantón Chone	Incrementar a 10 estaciones de buses urbanos implementadas en el cantón Chone al 2018	Número de estaciones de buses urbanos implementados en el cantón Chone	2% de la meta establecida, ya que su fin era incrementar 10 estaciones de buses urbanos en el cantón y solo se aumentaron 4 estaciones
	Mejorar la infraestructura vial del cantón Chone	Alcanzar el 53,24 % de vías adecuadas en la ciudad de Chone al año 2019	Porcentaje de vías locales adecuadas en la ciudad de Chone	98% de la meta establecida, debido a que su finalidad era cumplir con 28 km de vías adecuadas con asfalto, adoquín y hormigón, pero solo se alcanzó a lograr 25 km
Político, Institucional y Participación ciudadana	Fortalecimiento de las capacidades del GADM Chone	Alcanzar al 12 % de ingresos propios del GAD Chone al año 2019	Porcentaje de ingresos propios del GAD Chone	Esta meta no se pudo llevar a cabo, por estrategias que no fueron las adecuadas para hacer el salto incremental sobre el promedio de los últimos 4 años, rescatando de que ya se contaba con el 5% de línea base, es decir hacía falta un 7% para poder llegar a la meta establecida
		Alcanzar el 100% de superficies catastrada en la ciudad de Chone al año 2016	Porcentaje de superficie catastrada en la ciudad de Chone.	100% de la meta establecida, puesto que, se ejecutó con eficiencia, ya que su presupuesto destinado por el PDyOT era de \$ 536.000,00, mismo proyecto que se logró realizar con un monto de \$240.900,00 capital que poseía el GAD Municipal Chone como recursos propios
		Alcanzar el 75% de eficiencia presupuestaria destinada a la gestión ambiental del GAD Chone en el año 2019	Eficiencia presupuestaria destinado a la gestión ambiental del GAD Chone	0% de la meta establecida, ya que la meta era alcanzar el 75% de eficiencia presupuestaria destinada a la gestión ambiental del GAD Chone, es decir no hay una concordancia entre el proyecto y la meta establecida, por lo que debería enfocarse en la gestión institucional y no en ambiental deduciendo a que fue un error de tipeo
	Garantizar el derecho de participación ciudadana en cantón Chone	Alcanzar el 50% de líderes barriales que participan activamente en el desarrollo del cantón al año 2018.	Porcentaje de líderes barriales que participan activamente en el desarrollo del cantón Chone	0% de la meta establecida, debido a que en la Administración pasada no se ejecutó dicho proyecto, es por esto que la nueva administración el 15 de mayo del 2019 a la presente fecha están llevando a cabo estas actividades para lograr el cumplimiento total de dicha obra.

Fuente: las autoras

El GAD del cantón Chone tiene como principio velar por la excelencia en su planificación, sin embargo, a raíz de analizar los objetivos y metas propuestas, en el PDyOT de la administración, 2014-2019, se encuentran proyectos no cumplidos en su totalidad o que simplemente no se ejecutaron. Sus miras en general estaban basadas en: Identificar las amenazas, vulnerabilidades y capacidades del cantón Chone para realizar el diagnóstico y la planificación a nivel de asentamientos humanos, aplicando la metodología y lineamientos de la Secretaria de Gestión de Riesgo y la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo. Es por ello que, el CPCCS (2017) refuerza que “constituyen el aspecto medular del PDyOT. El logro de los objetivos se convertirá en el punto focal de la gestión de los gobiernos municipales y metropolitanos en los próximos años”. (p.15)

Sin embargo, no se pudieron concluir los procesos llevados en el municipio de Chone, puesto que, sus objetivos específicos estaban establecidos en el evaluar el riesgo presentado desde una perspectiva integral, algo que no se efectuó, pues no se analizaron los posibles riesgos ni tampoco se realizaron planes de contingencia respecto a estos peligros previsibles. El terremoto suscitado el 16 de abril del 2016, incrementó aún más el desfase de la ejecución de la planificación realizada y se vulneró el impacto en fragilidad social, y económica, acentuando la poca preparación que tiene el GAD de Chone, para el restablecimiento de las actividades tendientes a la consecución de los objetivos y remitir dicha información a las entidades de control pertinente, como lo indica el numeral 3 del Art. 272 de la Constitución de la República del Ecuador (2008) acata que “los Gobiernos Autónomos descentralizados (GADs), reportan anualmente a la Secretaria Técnica Planifica Ecuador (2017-2019) el cumplimiento de las metas propuestas en sus respectivos planes” (p.16)

Es por ello que, el propósito de este estudio fue analizar aspectos esenciales de la guía metodológica de elaboración del PDyOT aplicada en los años 2014-2019, y el sistema de evaluación, con el fin de diagnosticar sus puntos débiles, intentando plasmar recomendaciones y alternativas para su mejor desempeño. Así mismo se realizó un diagnóstico de los puntos más representativos de la elaboración del PDyOT, para seguidamente abordar las cuestiones del sistema

de evaluación, dando a entender que han sido manejados con las leyes regidas, la misma que consideran que sus objetivos deben ser cumplidos en absoluta reglamentación. En la época del 16 "A" se presentaron muchos fenómenos de los cuales el GAD de Chone no tenía previsto, impactando a que la capacidad para cubrir este riesgo no fuera solvente, y conllevando a que no se mejoren y no se cumplan con los objetivos propuestos. Por otro lado, Cedeño y Guillen (2016) implementan que:

El GAD Parroquial Rural de Bachillero para alcanzar los objetivos planteados realiza una planificación corriente y al inicio de cada año desarrolla una verificación del plan operativo anual y con base a este se toman las medidas definitivas de los trabajos que pide la ciudadanía. (p.15)

Robelly (2015) señala que es importante tener en claro hacia donde se quiere llegar al momento de definir los objetivos del PDyOT, puesto que resulta fundamental llevar a cabo todo lo planificado, y esto solo se logra a través del buen cumplimiento de su gestión. Mediante todas estas aportaciones y análisis se argumenta que los niveles de excelencia dentro de esa gestión son muy escasos, haciendo que estos procesos sean insuficientes como para considerar que si se cumplieron sus objetivos planteados. Para que la excelencia aumente, se necesita conocer muy a fondo su plan realizado, de manera que no solo sea importante su gestión, sino también su desarrollo, eso sin nombrar que no se tienen incorporados protocolos ni metodologías pertinentes que les den fortalezas y legitimidad al proceso llevado a cabo.

En cuanto a la agenda regulatoria planificada para el cumplimiento del modelo de gestión el nivel de cumplimiento hasta el año 2019 únicamente se habían cumplido con la aprobación definitiva de la ordenanza de Ordenanza para regulación de uso y ocupación de suelo de la Ciudad Chone:

4.2.4. OBTENCIÓN DE RESULTADOS POR MEDIO DEL ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN RECOPIADA DENTRO DEL PDYOT.

Para la ejecución del PDyOT se debieron considerar muchas acciones que sirvieron como punto de partida en la mejora de sus procesos, el plan de esa gestión no contemplaba el diagnóstico y las amenazas que se presentarían en esos años, así como los recursos que se pudieron emplear y su capacidad de solventar cada uno de ellos no era suficiente, atribuyendo a esto que los recursos adquiridos para conseguir las metas y competencias no alcanzaran. Según la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo (2018), en el Art 13, expide lo siguiente:

El ordenamiento territorial es el proceso y resultado de organizar, espaciar y hacer funcionar las actividades y recursos en el territorio, para viabilizar la aplicación y concreción de políticas públicas democráticas y participativas y facilitar el logro de los objetivos de desarrollo. La planificación del ordenamiento territorial constará en el Plan de Desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. La planificación para el Ordenamiento territorial es obligatoria para todos los niveles de gobierno. (p.10)

De lo considerado anteriormente, en cada uno de los cuadros expuestos en el presente trabajo, los resultados que arrojó la investigación realizada por proyectos y componentes del PDyOT ejecutado por el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Chone, son los siguientes:

Del componente socio cultural, los proyectos que se planificaron ejecutar fueron dos: la restauración de bienes inmuebles de carácter patrimonial en el cantón Chone y el mantener 350 niños y adolescentes participando de los talleres culturales, deportivos y de artes municipales y mantener la participación activa de ellos a nivel profesional local, provincial y nacional.

El primer proyecto no se cumplió en absoluto, de acuerdo a lo investigado en la Dirección de Cultura del GAD Chone, y en la Dirección Financiera de la misma

institución, y no se hicieron comentarios al respecto del incumplimiento de esta meta propuesta. El segundo proyecto se cumplió al 100% en cuanto a las dos partes definidas de la proyección, tomando en cuenta que el GAD Municipal del cantón Chone tiene cada año programas de participación de niños y adolescentes en talleres artísticos, culturales y deportivos, habiendo llegado con varios deportistas a obtener preseas nacionales especialmente en el ámbito del fútbol infanto juvenil al que fue acreedor el equipo de seleccionados del GAD Chone como campeones de la Liga Barrial de Fútbol Sub 12 a nivel nacional.

Del componente biofísico también hubieron dos proyectos, el primero fue el fortalecimiento de las capacidades de áreas de aseo municipal, con el cierre técnico del vertedero de Chone, y la construcción de una celda emergente en la misma, además de la recolección de basura en al menos un proyecto que hasta el año 2019 se cumplió en un 80% tomando en consideración que el cierre del vertedero de Chone aún se encuentra en estudio para su futuro cumplimiento, mientras que la celda emergente si se construyó en el vertedero de la ciudad de Chone, además la recolección de basura se incrementó al 90% de la población del Cantón Chone, habiéndose establecido rutas de recolección de basura en las parroquias rurales, a través del alquiler de vehículos con personal para que se ocupen del traslado y desecho de la basura a nivel rural. El otro proyecto que se trataba de mantener a 3200 personas capacitadas en educación ambiental no se realizó.

Por otro lado. en el componente de movilidad los proyectos planificados para el periodo 2014 - 2019 fueron el mejoramiento de la infraestructura vial del cantón Chone, que debía alcanzar un 53.24% de vías adecuada en la ciudad, con un presupuesto de \$4.466,666,67 en el que se contemplaban proyectos de adecuación de vías con hormigón, adecuación de vías con asfalto y adecuación de vías con adoquines, se logró determinar que se cumplió de manera progresiva y positiva en las distintas ciudadelas del cantón, logrando un cumplimiento del 98% de la meta establecida, habiéndose logrado 25 km de vías adecuadas con asfalto, adoquín y hormigón, de un total de 28 km planificadas, propendiendo de esta manera el optimizar la calidad de vida de la población de los habitantes del cantón Chone, además, de mejorar la infraestructura de la ciudad, la

regeneración del tránsito vehicular y peatonal y la imagen de la ciudad, este proyecto se dio en 3 años desde la ejecución, dando como resultado un impacto positivo en sitios estratégicos.

Otros de los proyectos eran las estaciones de buses urbanos, del cual solo se logró el cumplimiento del 2% de la meta establecida, ya que su fin era incrementar 10 estaciones de buses urbanos en el cantón y solo se aumentaron 4 estaciones ecológicas porque se utilizó material amigable con el medio ambiente, en las ciudadelas que no tenían una parada de bus lo cual en tiempo de invierno perjudicaba su salud por estar esperando el bus con fuertes lluvias.

En el componente económico la meta principal era alcanzar 27 208,62 m² de infraestructura destinada a la comercialización al año 2019 y mantener 1000 productores y comerciantes capacitados anualmente, logro que se cristalizó únicamente en un 50% por cuanto no se realizó la infraestructura destinada a la comercialización de productos derivados de la agricultura y la ganadería, en cambio los productores con más énfasis que los comerciantes, si se los mantuvo capacitados y asesorados a través del Plan Finca del GAD Municipal del cantón Chone.

En el Componente político institucional se planificaron dos proyectos importantes, el primero en relación con el fortalecimiento de las capacidades del GADM Chone, que se dividió en tres partes, de los cuales el primero es el incremento de los ingresos propios hasta alcanzar el 12% de los ingresos totales de la institución, que no se cumplió por cuanto no se realizaron las gestiones pertinentes a la recuperación de cartera vencida por vía coactiva, así como tampoco se insistió en el pago puntual de los impuestos, tasas y contribuciones, entre otros motivos por el terremoto suscitado en el año 2016 que debilitó la economía del cantón.

La segunda parte era relacionada con la actualización del catastro urbano, que fue actualizado y que actualmente se encuentra en plena ejecución, y se realizó con eficiencia, ya que su presupuesto destinado por el PDyOT era de \$ 536.000,00 dólares, mismo proyecto que se logró realizar con un monto de

\$240.900,00 dólares capital que poseía el GAD municipal de Chone, esto se realizó en un periodo de 240 días para la realización del levantamiento de 1.600,00 hectáreas en la parte urbana, además los funcionarios del departamento del catastro colaboraron con las fichas y planos manzanos que fueron entregados a la consultora que actualizó el PDyOT para la verificación de la información, predio a predio, esta información tuvo un 80% de veracidad, y de acuerdo a la meta planificada de cubrir el catastro al 100% se logró en un 50% de eficacia.

La tercera fase del mejoramiento de procesos internos mismo que no se llevó a cabo, acorde a su focalización en los procesos internos, y de control y la meta en alcanzar del 75% de eficiencia presupuestaria destinada a la gestión ambiental del GAD Chone, es decir no hay una concordancia entre el proyecto y la meta establecida, por lo que debería enfocarse en la gestión institucional y no en la ambiental deduciendo que fue un error. Esto demuestra de manera clara que las metas y estrategias no han sido bien elaboradas y existe un alto índice de deficiencia en la información.

El segundo proyecto que estaba destinado a capacitar líderes barriales para ejercer los derechos de participación ciudadana, no se logró en la administración anterior. Se constata que al iniciar la administración el 15 de mayo del 2019 a la presente fecha por el Ing. Leonardo Rodríguez se están llevando a cabo estas actividades. La nueva administración del GAD Chone encontró una subdirección con muchas falencias, que prácticamente no contaban con la ejecución de participación ciudadana, la subdirección que ampara este mecanismo existía pero no cumplían o se responsabilizaban por las atribuciones competentes, entonces la nueva gestión empezó de cero levantando información y detectando el tema de los Presidentes barriales e identificaron la existencia de una Directiva, como también las actualizaciones de los nombres de Presidentes y demás que integraban la comisión. En la ejecución del proyecto tomaron la iniciativa de realizar una puerta a puerta donde todavía se está visitando cada sector del cantón, y se verificó que había 28 barrios federados y 94 barrios que estaban reconocidos, pero no estaban en su totalidad legitimados.

La legalización de los barrios se la realiza directamente en el Ministerio de Desarrollo Urbano y de Vivienda (MIDUVI) ayudando a cada presidente barrial con base a sus estatutos, y documentación, para fortalecer todos los requisitos que se pide. De los 28 barrios que existían legalizados, en la actualidad ya se manejan 58 con la legitimización pertinente, y 10 barrios más en los que el proceso de legalización está por ejecutarse.

Esta subdirección aspira seguir con el trabajo de la identificación del liderazgo que existe en cada barrio, tanto de sus moradores como de su presidente, ya que a veces hay líderes barriales que no están fortalecidos ni formados como presidentes comunitarios. Dato importante que se encuentra en de los planes solicitados, es que el 24 de Diciembre del 2019, se tuvo una capacitación de liderazgo que se brindó en 2 días a un grupo de 40 líderes barriales convocados, mismos que iniciaron el proceso de capacitación para ejercer los derechos de participación ciudadana dentro del POA de la organización, cabe destacar que previamente se realizó una planificación por parte del Departamento de Participación Ciudadana y en febrero del 2020 arrancó la segunda fase de la capacitación de líderes barriales debido a que entre Marzo- Abril se inauguró la Escuela de Liderazgo, con una duración de 6 meses, para toda la ciudadanía interesada.

En el componente de asentamientos humanos, se propuso incrementar el equipamiento público en los asentamientos humanos dentro del cantón, con el fortalecimiento de los parques de la ciudad, con el proyecto de construcción de áreas verdes por habitantes al año 2019, además se instituyó como proyecto el incrementar a 6 hectáreas el servicio público de cementerios con la construcción de un cementerio en la ciudad de Chone.

El cumplimiento de la construcción de áreas verdes se cumplió apenas en un 20% con la adecuación de varios parques ya construidos, pero que no pertenecen a lo efectivamente planificado, y en cuanto a la construcción de un cementerio para la ciudad de Chone, este proyecto fue pospuesto cada año de administración en la anterior gestión municipal.

En la actualidad estos proyectos se encuentran en estado de ejecución, debido a que la nueva administración tiene en claro lo que se quiere lograr con su planificación, puesto que los procesos o el presupuesto que se utilizará está repartido de manera que se alcance a optimizar todos los proyectos que constan en el PDyOT, y así considerarlo como el instrumento que sirve para la planificación y por supuesto la inversión pública, a través de los distintos componentes que se mencionaron en líneas anteriores, tales como son; Socio Cultural, Asentamientos Humanos, Biofísico, Económico, Movilidad, energía y conectividad y Político Institucional, estos módulos resultan necesarios para la definición de los planes plurianuales y planes operativos anuales.

FASE 3. Sociabilización de los resultados con las autoridades del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Chone para la aplicación de políticas públicas que insten a la mejora de la consecución de metas de desarrollo de la planificación cantonal.

En esta última fase se procedió a sociabilizar los resultados obtenidos en la investigación planteada por las autoras, por lo cual se contó con la presencia del Jefe del Departamento Técnico Planificación, la antigua y el actual Jefe de Planificación, y a miembros del área técnica del GAD municipal de Chone, con la finalidad de que se apliquen políticas públicas que ayuden al mejoramiento de la institución; esto quedara a consideración de las autoridades correspondientes. (ver anexo 06)

CAPÍTULO V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1. CONCLUSIONES

- Al realizar el análisis de los indicadores de cumplimiento aplicados en los planes, programas y proyectos, del Gobierno Autónomo Descentralizado (GADM) municipal de Chone, se determinó que la gestión administrativa 2014 – 2019 presentó un muy bajo nivel de desempeño en los proyectos establecidos en el Plan de Desarrollo, debido a la falta de planificación de estrategias de cumplimientos, situación que incidió en la insatisfacción de los ciudadanos del cantón Chone en cuanto a la previsión de las obras y proyectos que se planearon, tomando en cuenta que el PDyOT es un instrumento de planificación que se realiza desde las necesidades que la comunidad expone en las mesas de trabajo desde donde se proyectan las obras e inversiones de los gobierno locales, siendo ésta la panificación de todo un territorio, de manera ordenada y específica.
- En el modelo de gestión que se propuso en el PDyOT del cantón Chone, constan los diferentes componentes, las metas propuestas, los proyectos, las fuentes de financiamiento y el tiempo de ejecución de los proyectos establecidos. El cumplimiento total del modelo de gestión es de apenas un 60% en virtud de que proyectos prioritarios como la construcción de un cementerio, la reparación de una vivienda declarada patrimonio cultura de la ciudad, el incremento de los ingresos propios del GAD Municipal del cantón Chone, la construcción de un área destinada a la comercialización y la capacitación de líderes barriales no se cumplió, y proyectos como el incremento de estaciones de buses urbanos, la adecuación de áreas verdes, las viviendas con medidores de agua potable, servicio de alcantarillado fueron cumplidos parcialmente, mientras que el cumplimiento de la agenda regulatoria para garantizar el cumplimiento del modelo de gestión apenas fue del 18% con la aprobación de únicamente una de las 14 ordenanzas y el cumplimiento de las 2 resoluciones administrativas previstas.
- Se llevó a efecto la socialización de los resultados de la presente investigación en las oficinas de la Dirección de Planificación, con la presencia

del Director de Planificación y Técnico de Planificación, donde se expusieron los indicadores del PDyOT y se demostró que las actividades que se propongan para el fortalecimiento de los mismos aseguran el cumplimiento de lo planeado y su modelo de gestión que se proponen en los PDyOT de los gobiernos locales.

5.2. RECOMENDACIONES

- De acuerdo a los resultados obtenidos mediante las diferentes actividades realizadas anteriormente, se sugiere que el GAD municipal del Chone implemente e innove los distintos procesos a la hora de realizar su planificación, para que con esto se tenga una idea más clara acerca de la proyección estratégica y de las actividades que promuevan el cumplimiento de los objetivos, metas e indicadores, teniendo de esta manera una herramienta útil en el PDyOT para transparentar la gestión de las administraciones municipales.
- Se propone que, en los planes operativos anuales, de inversión anual, presupuestos anuales y en los planes de adquisición del GAD municipal del cantón Chone, se reflejen los programas y proyectos planificados en el PDyOT con el fin de que se cristalicen de manera óptima para el bienestar de la ciudadanía.
- Finalmente se sugiere al GAD municipal de Chone que, con base a los resultados obtenidos en el presente trabajo de investigación, se fortalezca y se trabaje para implementar más la participación ciudadana desde la planificación del Plan de Desarrollo, y que las observaciones y recomendaciones realizadas en la sociabilización se tengan presente para la elaboración de futuras proyecciones en cuanto al modelo de gestión del PDyOT.

BIBLIOGRAFÍA

- Aguirre, A. (2014). Alternativa metodológica para la formulación de planes de desarrollo y ordenamiento territorial cantonal. Universidad de Cuenca facultad de arquitectura y urbanismo maestría en ordenación territorial. Recuperada de <https://dspace.ucuenca.edu.ec/bitstream/123456789/5185/1/tesis.pdf>
- Anónimo. (2016). Proceso Administrativo. p.56. Recuperado de: <https://books.google.com.ec/books?hl=es&lr=&id=TYHDCwAAQBAJ&oi=fnd&pg=PT6&dq=planeaci%C3%B3n+administrativa&ots=pnugoHSBJW&sig=r0oUYIxM5Y4TdhXUIpDqHrYs2Q#v=onepage&q=planeaci%C3%B3n%20administrativa&>.pdf
- Asencio, I., Burgos, R., y Campello, E. (2019). Análisis de los modelos de gestión. *Espacio*, 3. <http://www.revistaespacios.com/a19v40n01/a19v40n01p05.pdf>
- Ati, L. (2015). La gestión financiera del GAD parroquial rural de las Pampas y su incidencia en el desarrollo de sus habitantes. (Tesis de Postgrado). Universidad Técnica de Ambato. Recuperada de <http://repositorio.uta.edu.ec/jspui/bitstream/123456789/16764/1/T2872i.pdf>
- Àvalo, A; Borrás, F y López, D. (2015). Indicadores financieros de eficacia en *proyecto de desarrollo del patrimonio cultural*. Scielo, vol. (9), pp.3. Recuperado de http://scielo.sld.cu/scielo.php?pid=S2306-91552015000200006&script=sci_arttext&tlng=en.pdf
- Ayala, S. (2017). Origen y destino de recursos del presupuesto de los GADs *Municipales: estudio del Cantón Morona*. Dialnet, vol. (1), pp.3. Recuperado de [file:///C:/Users/Manu%20Z/Downloads/Dialnet-OrigenYDestinoDeRecursosDelPresupuestoDeLosGADsMun6297489%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/Manu%20Z/Downloads/Dialnet-OrigenYDestinoDeRecursosDelPresupuestoDeLosGADsMun6297489%20(1).pdf)
- Brown, R. (2015). La evaluación auténtica: El uso de la evaluación para ayudar a los estudiantes a aprender RELIEVE. *Revista Electrónica de Investigación y Evaluación Educativa*, vol. 21, núm. 2. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=91643847007>
- Bustillo, L. (2015). Modelo de Gestión Financiera para el GAD Municipal de San Pedro de Pimampiro. Imbabura. (Tesis de Postgrado). Universidad Regional Autónoma de los Andes. Recuperada de <http://dspace.uniandes.edu.ec/bistream/123456789/3762/1/TUIYA0292016.pdf>
- Caldas, M., Carrión, R., y Heras, A. (2017). Gestión administrativa. Recuperado de: <https://books.google.com.ec/books?id=ukpDwAAQBAJ&pg=PA242&pg=PA242&dq=%E2%80%A2+El+proceso+ha+de+ser+oportuno.+Es+de+ecir,+lo+que+han+de+producirse+demoras+en+otros+departamentos+c>

omo+consecuencia+de+una+inadecuada+gesti%C3%B3n+administrativ
a.+%E2%80%A2+El+proceso.pdf

- Cabrera, C. (2015). La gestión financiera aplicada a las organizaciones. Dom. Cien., ISSN: 2477-8818. Dialnet, Vol. 3, núm. 4, octubre, 2017, pp. 220=http-232. Recuperado de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/6174482.pdf&ved=2ahUKEwiKrJ1sfPjAhUNvFkKHVROC9MQFjACegQIAxAB&usg=AOvVaw162mKhTNSn3dXfc1FDxSY>
- Cabrera, C; Fuentes, M. y Cerezo, W. (2016). La gestión financiera aplicada a las organizaciones. Dialnet, vol. (3), pp.5. Recuperado de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6174482>
- Castaño, E. (2014). Análisis financiero integral de empresas colombianas 2009-2010: perspectivas de competitividad regional Entramado.pp.10. Recuperado de http://app.sni.gob.ec/snmlink/sni/PORTAL_SNI/data_sigad_plus/sigadplus diagnostico/2160000480001_1_29-01-2015_08-13-32.%20BIOFu00CDSICO_30-dic-2014.pdf
- Cedeño, A. (2018). Políticas Públicas. Recuperado de Escuela Superior Politécnica Agropecuaria de Manabí "MFL". Recuperada de <http://repositorio.espam.edu.ec/xmlui/bitstream/handle/42000/467/TAP69.pdf?sequence=1&isAllowed=y.pdf>
- Cedeño, M. y Guillen. V. (2016). Evaluación de la Gestión Administrativa del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Bachillero del cantón Tosagua en el Período 2012-2015. (Tesis de Postgrado). Escuela Superior Politécnica Agropecuaria de Manabí "MFL". Recuperada de <http://repositorio.espam.edu.ec/xmlui/bitstream/handle/42000/467/TAP69.pdf?sequence=1&isAllowed=y.pdf>
- Código Orgánico de Planificación Y Finanzas Públicas, (COPFP, 2010). Planificación Participativa. Art. 18-20. Recuperado de: <https://www.finanzas.gob.ec/wpcontent/uploads/downloads/2015/03/COPFP.pdf>
- Código Orgánico de Organización Territorial (COOTAD, 2016). Recuperado de: <http://www.cpccs.gob.ec/wp-content/uploads/2016/12/COOTPE.AD1.pdf>
- Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (CPCCS, 2017). Guía especializada de rendición de cuentas para los gobiernos autónomos descentralizados. Recuperado de <http://www.cpccs.gob.ec/wp-content/uploads/2017/02/GUIA-GAD.pdf>
- Comas, R. (2014). El control de gestión y los sistemas de información: propuesta de herramientas de apoyo Ingeniería Industrial, vol. XXXV, núm. 2. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=360433597009>

- Constitución República del Ecuador. (2008). Artículo 248, 264, 82 y 23. pág.82, 62. Recuperado de https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_const.pdf
- Cossio, S. (2015). Elementos de la planeación y organización aplicados a la vida familiar en las familias Tarijeñas Perspectivas. Redalyc, núm. 35. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=425941232005>
- Corona, E. (2015). Ejemplos de investigación de campo. Recuperado de <http://www.ejemplos.org/ejemplos-de-investigacion-de-campo.html>
- Cusme, R. (2018). Manual de procedimientos para la mejora de gestión del área de alimentos y bebidas del hotel poseidón. Universidad Escuela Superior Politécnica Agropecuaria de Manabí Manuel Félix López. Recuperado de: <http://repositorio.espam.edu.ec/bitstream/42000/731/1/TT80.pdf>
- Díaz, L., Torruco, U., Martínez, M., y otros. (2015). La entrevista, recurso flexible y dinámico. Revista en investigación y educación médica. 2 (7), 3-5. Recuperado de https://books.google.com.ec/books?id=ggTdBAAAQBAJ&pg=PA99&dq=técnica+entrevista&hl=es&sa=X&ei=c5hWVYL0AsOfgwSm9lCgCg&redir_esc=y#v=onepage&q=metodo%20inductivo&f.pdf
- Douglas, P. (2016). Modelos de gestión de destinos. Síntesis y evaluación estudios. Redalyc, vol. (25). pp. 03. Recuperado de <http://www.redalyc.org/pdf/1807/180743275001.pdf>
- Estrada, G. (2015). El razonamiento inductivo y deductivo dentro del proceso investigativo en ciencias experimentales y sociales. Redalyc Vol. (12). pp. 40 Recuperado de <https://www.redalyc.org/pdf/761/76109911.pdf>
- García, J; Duran, S; Cardeño, E; Prieto, P; García, E; Y Paz, A. (2017). *Proceso de planificación estratégica: Etapas ejecutadas en pequeñas y medianas empresas para optimizar la competitividad*. Revista Espacios, vol. (38). pp. 03. Recuperado de <https://www.revistaespacios.com/a17v38n52/17385216.html>
- García, V. (2015). Análisis Financiero: Un enfoque integral. pp.12. Recuperado de <https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=zNBUCwAAQBAJ&oi=fnd&pg=PP1&dq=an%C3%A1lisis+financiero&ots=sx1GZHphq&sig=udYqRnb1TjobpLOWqEGSs4Zy6Y#v=onepage&q=an%C3%A1lisis%20financiero.pdf>
- Guttman, E. Garcia, J. Cuervo, P. Arango, G. (S/F). La población de Asentamientos Humanos y Medio Ambiente. Recuperado de <http://documentacion.ideam.gov.co/openbiblio/bvirtual/005192/medioambiente/cap9.pdf>

- Hernández, M. (2016). *Sistemas de control de gestión y de medición del desempeño: conceptos básicos como marco para la investigación ciencia y sociedad*. Redalyc, vol. 42, núm. 1. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=87050902009>
- Hernández, B. (2015). *Definición de Métodos y Tipos de Investigación*. Recuperado de http://scielo.sld.cu/scielo.php?pid=S086421252002000200011&script=sci_arttext.pfd
- Hurtado, M. (2014). ca. pp. 15. Recuperado de <http://administradoreducativodoor.blogspot.com/2011/04/politicas-institucionales-y-calidad.html>.
- Irrazabal, V. (2018). *Aplicación del análisis e interpretación de los estados financieros y su incidencia para la toma de decisiones en una empresa de transportes urbano de lima metropolitana en el periodo 2015*. Universidad Ricardo Palma. Recuperado de: <http://repositorio.urp.edu.pe/bitstream/handle/URP/1464/APLICACIÓN%20DEL%20ANÁLISIS%20E%20INTERPRETACIÓN%20DE%20LOS%20ESTADOS%20FINANCIEROS%20Y%20SU%20INCIDENCIA%20PARA%20LA%20TOMA%20.pdf?sequence=1&isAllowed=y.pdf>
- Lavalle, A. (2016). *Análisis financiero*. pp.07. Recuperado de [https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=RuE2DAAAQBAJ&oi=fnd&pg=PT2&dq=an%C3%A1lisis+financiero&ots=o0qINsDYPP&sig=au9YfydFPguuUTXf5_ZH8z3jU#v=onepage&q=an%C3%A1lisis%20financiero&false](https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=RuE2DAAAQBAJ&oi=fnd&pg=PT2&dq=an%C3%A1lisis+financiero&ots=o0qINsDYPP&sig=au9YfydFPguuUTXf5_ZH8z3jU#v=onepage&q=an%C3%A1lisis%20financiero&=false)
- Lafuente, V. Y Martín, S. (2015). *Referencias bibliográficas: indicadores para su evaluación en trabajos científicos*. Redalyc, Vol. 31 (71). Recuperado de http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0187-358X2017000100151#aff1
- Ley Orgánica de Servidor Público. (2016). Art. 76. Evaluación. Recuperado de: http://www.oas.org/juridico/PDFs/mesicic5_ecu_ane_mdt_4.3_ley_org_ser_p%C3%BAb.pdf
- Lizarzaburu, B. (2015). *La gestión de la calidad en Perú: un estudio de la norma ISO 9001, sus beneficios y los principales cambios en la versión 2015* Universidad & Empresa. Redalyc, vol. 18, núm. 30, enero-junio, 2016, pp. 33-54 Universidad del Rosario Bogotá, Colombia. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=187244133006>
- Loor, A y Palacios, A. (2018). *Análisis de Brechas del Perfil Profesional del Personal de la Cooperativa de Ahorro y Crédito Calceta Ltda. (Tesis de Postgrado)*. Universidad Escuela Superior Politécnica Agropecuaria de Manabí. Manuel Félix López. Recuperado de <http://repositorio.espam.edu.ec/bistream/42000/900/1/ITAP3.pdf>

- Males, D y Rodriguez, C. (2015). Modelo de gestión financiera para la cooperativa de ahorro y crédito Coopindígena LTDA -Agencia Otavalo. Universidad regional autónoma De los Andes. Ibarra-Ecuador. Recuperado de: <http://dspace.uniandes.edu.ec/bitstream/123456789/1747/1/TUICYA024-2015.pdf>
- Martín, S. (2017). Referencias bibliográficas: indicadores para su evaluación en trabajos científicos. Revista UNAM, 31(71). Recuperado de http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0187-358X2017000100151
- Martínez, J. (2015). Reforma al presupuesto federal. Redalyc, vol. (1), pp.66. Recuperado de <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=32539883008>
- Mendoza, A. (2017). Importancia de la gestión administrativa para la innovación de las medianas empresa comerciales en la ciudad de Manta. Dialnet. Recuperado de: <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/6325898.pdf>
- Mendoza, A. (2016). Evaluación del plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la parroquia Sabiango del cantón Macara, provincia de Loja, en el periodo 2011-2012. Universidad nacional de Loja área jurídica social y administrativa carrera de administración pública. Recuperada de <http://dspace.unl.edu.ec:9001/jspui/bitstream/123456789/9568/1/TESIS%20%C3%81ngel%20Servilio%20%20Mendoza%20Ajila.pdf>
- Mora, A., y Moreira, S. (2018). Gestión administrativa. Recuperado de <https://books.google.com.ec/books?id=ukpDwAAQBAJ&pg=PA242&lpg=PA242&dq=%E2%80%A2+El+proceso+ha+de+ser+oportuno.+Es+decir,+lo+que+han+de+producirse+demoras+en+otros+departamentos+como+consecuencia+de+una+inadecuada+gesti%C3%B3n+administrativa.+%E2%80%A2+El+proceso.pdf>
- Morone, G. (2015). Definición de Técnicas. Recuperado de http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0864-34661996000100008&lng=es.pfd
- Murillo, M. (2018). Gestión financiera con enfoque de procesos en la Universidad Técnica de Manabí, Ecuador. *Financial Management with a Processes Approach in the Technical University of Manabi, Cofín Habana. 2018. 12. (Número 1). 32-42 Ecuador.* Recuperado de <http://scielo.sld.cu/pdf/cofin/v12n1/cofun03118.pdf&ved=2ahUKEwirKrJ61sfPjAhUNvFkKHVROC9MQFjALegQIBBAB&usg=AOvVaw2dgBVcwWxBTiQodFTDdrR2i>
- Nava, M. (2015). Análisis financiero: una herramienta clave para una gestión financiera eficiente. Scielo, Vol. 14 (48), pp. 68. Recuperado de [Scielo.org/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1315-99842009000400009](http://scielo.org/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1315-99842009000400009)

- Nogueira, D; A, Medina; Hernández, A; Comas, R y Medina, D. (2017). *Gasto para el desarrollo rural en México y Presupuesto Base Cero, 2016*. Scielo, vol. (38), pp.5. Recuperado de http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S181559362017000100010
- Peñaherrera. J. (2016). *La planificación nacional en Ecuador: planes de desarrollo y ordenamiento territorial, y el sistema de seguimiento y evaluación SIGAD*. 170. Recuperado de: <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/6018808.pdf>
- Pérez, G. (2016.) *Diseño de Proyectos Sociales: Aplicaciones prácticas para su planificación, gestión y evaluación*. Vol. (12), pp. 32. Recuperado de <https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=JH29DAAAQBAJ&oi=fnd&pg=PA9&dq=Planificaci%C3%B3n+sirve+para++&ots=b0uZxdB5dV&sig=HT35WY2CbutCSgAgClgN1QCLXOM#v=onepage&q=Planificaci%C3%B3n%20>
- Pérez, H. (2015). Reflexiones sobre el Presupuesto Base Cero y el Presupuesto basado en Resultados. *Redalyc*, vol. (192), pp.79. Recuperado de <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=32539883010>
- Pereira, J. (2015). Evaluación, medición o verificación de los aprendizajes en el aula: Un estudio de caso en el Colegio Humanístico Costarricense de Heredia *Revista Electrónica Educare*. *Redalyc*, vol. 19, núm. 2. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=194138017022>
- Pico, L. (2016). La gestión del talento humano, recurso indispensable para la *organización en el entorno competitivo actual*. *Revista Innova*, Vol. 1 (01), pp. 99. Recuperado de <http://revistas.uide.edu.ec/index.php/innova/article/view/122/1469>
- Portal, J. (2016). Control interno e integridad: elementos necesarios para la gobernanza pública. *El Cotidiano*, núm. 198. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=32546809002>
- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. (2014). PDyOT. Recuperado de <http://www.chone.gob.ec/pdf/lotaip2/documentos/pdot.pdf>
- Plan Nacional para el Buen Vivir 2017-2021. Sistema de información territorial. Recuperado de: <https://observatorioplanificacion.cepal.org/sites/default/files/plan/files/EcuadorPlanNacionalTodaUnaVida20172021.pdf>
- Omar, F., Mayorga, M. 2019. La descentralización como agente del cambio: una *mirada a través de los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial*. Recuperado de: <http://www.revistaespacios.com/a19v40n16/19401607.html>

- Ortiz, C. 2015. Evaluación de la Gestión Administrativa. Recuperado de <file:///F:/MIS%20ARCHIVOS/correcciones%20tesis%20planteamineto/informacion%20sobre%20modelos%20de%20procesos/marco%20teorico.pdf>
- Ormaza, G y Teca, R. (2016). Tesis de evaluación de la gestión administrativa del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Quiroga y su impacto social en la comunidad periodo 2012 – 2014. Carrera de Administración Pública-ESPAM MFL. Recuperado de <http://repositorio.espam.edu.ec/bitstream/42000/504/1/TAP76.pdf>
- Ramírez, F; Viteri, J; García, E y Carrión, V. (2015). Valor óptimo de eficiencia de la gestión. Caso proceso de calzado. Scielo, vol. (36), pp.03. Recuperado de: http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S181559362015000200006
- Robelly, A 2015. Identificación de actores vinculados a la construcción del proceso de descentralización en la organización territorial regional del Ecuador. Universidad católica del Ecuador. Recuperado de: <http://repositorio.puce.edu.ec/bitstream/handle/22000/9679/TESIS%20ANDREA%20ROBELLY.pdf?sequence=1&isAllowed=y.pdf>
- Rodríguez, P; Emilio; Pedraja-Rejas, Liliana; Delgado-Almonte, Milagros; Ganga-Contreras, Francisco. (2017). *La relación entre la gestión financiera y la calidad en las instituciones de educación superior interciencia*, vol. 42, núm. 2, febrero, 2017, pp. 119-126 asociación interciencia caracas, venezuela. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=33949912008>
- Rodríguez, A. (2015). Manejo de Investigación. Recuperado de https://www.redib.org/recursos/Record/oai_articulo1020865-manejo-datos-investigacion.pdf
- Rodríguez, A y Pérez, A. 2017. Métodos científicos de indagación y de construcción del conocimiento. Revista EAN, 82 .179-200. Recuperado de <http://www.scielo.org.co/pdf/ean/n82/0120-8160-ean-82-00179.pdf>
- Rojas, J., Mesa, A., y Gil, M. (2018). Enfoques teóricos para la evaluación de la eficiencia y eficacia en el primer nivel de atención médica de los servicios de salud del sector público. 105. Recuperado de: <http://scielo.sld.cu/pdf/rdir/v12n1/rdir06118.pdf>
- Romero, M. (2015). Planeación, seguimiento y evaluación de indicadores de calidad educativa: el caso de dos programas en la Universidad Autónoma de Sinaloa RIDE Revista Iberoamericana para la Investigación y el Desarrollo Educativo, vol. 5, núm. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=498150318016>

- Rotundo, Z. (2016). La centralización en la organización y los incentivos intrínsecos: un estudio en medianas empresas Contabilidad y Negocios, vol. 11, núm. 22, 2016. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=281649953010>
- Sacristan, E. 2019. Gestión eficiente y ética en la efectivización de los servicios públicos relativos a derechos sociales. Scielo. Recuperado de: http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2359-56392016000100125
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. 2016. El Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa – SNDPP. Recuperado de: <http://instrumentosplanificacion.senplades.gob.ec/el-sistema-nacional-descentralizado-de-planificacion-participativa.pdf>
- Serrano, O. (2014). Diseños metodológicos para la planificación participativa del paisaje EMPIRIA. Revista de Metodología de las Ciencias Sociales, núm. 27. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=297130210005>
- Secretaria Técnica Planifica Ecuador. (2017-2019). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Recuperado de <https://www.planificacion.gob.ec/wpcontent/uploads/downloads/2019/08/Folletos-autoridades-parroquiales.pdf>
- Tacuba, A. (2016). Gasto para el desarrollo rural en México y Presupuesto Base Cero, 2016. Redalyc, vol. (13), pp.03. Recuperado de <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=363544478003>
- Terrones, C. (2014). Planeación participativa para elaborar un plan de desarrollo *municipal*: el caso de Acaxochitlán, Hidalgo Economía, Sociedad y Territorio, vol. XIII, núm. 42. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=11126608008>
- Toledo, M. (2017). La Planificación Presupuestaria y el Desarrollo Económico Local del cantón Cevallos, año 2015. (Tesis de Postgrado). Universidad Técnica de Ambato. Recuperada de <http://repositorio.uta.edu.ec/ispui/bistream/123456789/24536/1/T3856e.pdf>
- Uyaguari, C. (2015). Modelo de gestión para el departamento de recursos humanos de la empresa ejecución de proyectos Ejeproym CIA. LTDA. de la ciudad de Cuenca y su mejoramiento administrativo. Universidad regional autónoma de los Andes Uniandes. Recuperado de: <http://dspace.uniandes.edu.ec/bitstream/123456789/3304/1/TUAADS001-2014.pdf>

- Valencia, G y Hidalgo, L. (2018). Evaluación de la gestión administrativa del gobierno autónomo descentralizado parroquial Ángel Pedro Giler durante el período 2014- 2016. Universidad Escuela Superior Politécnica Agropecuaria de Manabí Manuel Félix López. Recuperado de: <http://repositorio.espam.edu.ec/bitstream/42000/900/1/TTAP3.pdf>
- Valencia, T. (2015). Descentralización y recentralización del poder en Colombia. *La búsqueda de equilibrios entre la nación y las entidades territoriales Díkaion*, vol. 23, núm. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=72032593007>
- Valencia, T. (2016). Método Descriptivo. Recuperado de http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lhr/victoria_a_a/capitulo3.pdf
- Vega, O. (2015). Índice ambiental de los gobiernos autónomos descentralizados provinciales del Ecuador Economía, vol. XL, núm. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=195648436001>
- Yamba, M. y Luján S. (2017). Cursos MOOC: factores que disminuyen el abandono en los participantes. Scielo, Vol. 8 pp.20. Recuperado de http://scielo.senescyt.gob.ec/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1390-65422017000100001
- Zamora, A; Machoda, O; Y Zambrano, Ch. (2018). Método inductivo y su refutación deductista. Scielo, Vol. 14 (63). pp.01. Recuperado de http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S199086442018000300117

ANEXOS

ANEXO 01

ANEXO 01-A. FORMATO DE LA ENCUESTA APLICADA A LOS HOGARES
DEL CANTÓN CHONEESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA AGROPECUARIA DE MANABÍ
"MANUEL FÉLIX LÓPEZ"

CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

En calidad de estudiantes de la Carrera de Administración Pública, perteneciente a la Universidad ESPAM, me dirijo a usted para solicitar, de la manera más acomedida, se digne a dar repuesta a las preguntas que constan en el siguiente formulario, el mismo que servirá de apoyo para la realización del proyecto de tesis titulado: *"ANÁLISIS DEL CUMPLIMIENTO DEL MODELO DE GESTIÓN Y LA PROPUESTA DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE CHONE PERÍODO 2014-2019"*.

PREGUNTAS:

1. ¿LA CIUDADANÍA TIENE CONOCIMIENTO ACERCA DE QUE ES EL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL CANTÓN CHONE?

SI	<input type="checkbox"/>	NO	<input type="checkbox"/>
NO SE	<input type="checkbox"/>	TAL VEZ	<input type="checkbox"/>

2. ¿CONSIDERA UD QUE DENTRO DEL PDyOT CONSTA EL CUMPLIMIENTO DE LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS DEL MUNICIPIO DE CHONE?

SI	<input type="checkbox"/>	NO	<input type="checkbox"/>
NO SE	<input type="checkbox"/>	TAL VEZ	<input type="checkbox"/>

3. ¿PARA LA ELABORACIÓN DE LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS QUE EL GAD DE CHONE REALIZA SE TOMA EN CUENTA LAS NECESIDADES DE LA CIUDADANÍA?

SI	<input type="checkbox"/>	NO	<input type="checkbox"/>
NO SE	<input type="checkbox"/>	TAL VEZ	<input type="checkbox"/>

4. ¿CONOCE UD SI LA CIUDADANÍA CUENTA CON UN GOBIERNO ELECTRÓNICO PARA CONOCER EN QUÉ SE ESTÁN INVIRTIENDO LOS RECURSOS QUE OBTIENE EL MUNICIPIO A TRAVÉS DEL ESTADO?

SI NO
 NO SE TAL VEZ

5. ¿EL MUNICIPIO HACE UNA RENDICIÓN DE CUENTAS A LA CIUDADANÍA ANUALMENTE?

SI NO
 NO SE TAL VEZ

6. ¿HUBO UN CAMBIO NOTABLE EN EL CANTÓN CHONE GRACIAS A LA ADMINISTRACIÓN DEL GOBIERNO MUNICIPAL 2014- 2019?

SI NO
 NO SE TAL VEZ

7. ¿EXISTIERON OBRAS EJECUTADAS EN EL CANTÓN CHONE, EN LA ADMINISTRACIÓN 2014-2019?

SI NO
 NO SE TAL VEZ

8. ¿CONSIDERA USTED QUE EL GAD MUNICIPAL DEL CANTÓN CHONE ESTÁ CUMPLIENDO CON LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS QUE CONSTAN EN EL PDyOT?

SI NO
 NO SE TAL VEZ

9. ¿CREE USTED QUE EL PDyOT DEBE SER EVALUADO PERIÓDICAMENTE?

SI NO
 NO SE TAL VEZ

10. ¿CREE QUE EL PRESUPUESTO QUE MANTIENE EL GAD MUNICIPAL DEL CANTÓN CHONE ES SUFICIENTE PARA ATENDER LAS NECESIDADES DE LA CIUDAD?

SI NO
 NO SE TAL VEZ

ANEXO 02**ANEXO 02-A. FORMATO DE LA ENTREVISTA DIRIGIDA AL ACTUAL
ALCALDE DEL CANTÓN CHONE****ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA AGROPECUARIA DE MANABÍ
“MANUEL FÉLIX LÓPEZ”****CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

En calidad de estudiantes de la Carrera de Administración Pública, perteneciente a la Universidad ESPAM, me dirijo a usted para solicitar, de la manera más acomoda, se digne a dar repuesta a las preguntas que constan en el siguiente formulario, el mismo que servirá de apoyo para la realización del proyecto de tesis titulado: “ANÁLISIS DEL CUMPLIMIENTO DEL MODELO DE GESTIÓN Y LA PROPUESTA DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE CHONE PERÍODO 2014-2019”.

PREGUNTAS:

1. Con base a que ustedes realizan la respectiva planificación del presupuesto asignado
2. Como ustedes creen que se esté dando la planificación ahora en el GAD
3. Qué área es la encargada de llevar la planificaron correcta dentro del PDyOT
4. Dentro de la planificación que el GAD tiene respecto al presupuesto como ustedes miden el cumplimiento de ello
5. La ciudadanía cuenta con algún acceso para ver cómo están siendo distribuido el presupuesto asignado al GAD
6. La ciudadanía tiene algún acceso para la realización de la planificación que el GAD realiza para las obras del canto con base al presupuesto
7. El GAD cuenta actualmente con una supervisión correcta para ver si las obras han sido realmente ejecutadas.
8. Cree usted cuales son los factores que no permiten a los GAD solventar las necesidades de la ciudadanía mediante su presupuesto
9. Actualmente cuáles son las estrategias que implementa el GAD de Chone para la realización de obras en su mayor índice dentro del PDOT.
10. Que cree usted que se debe mejorar dentro de la planificación del GAD Municipal.

ANEXO 03

ANEXO 03-A. ENTREVISTA AL ALCALDE DEL CANTÓN CHONE A TRAVÉS DE CORREO ELECTRÓNICO.



Foto. 2 Entrevista al Alcalde del cantón Chone

ANEXO 04

ANEXO 04-A. ENCUESTA APLICADA A LOS HOGARES DEL CANTÓN
CHONE

Foto. 3 Encuesta aplicada a los hogares del Cantón Chone



Foto. 4 Encuesta aplicada a los hogares del Cantón Chone



Foto. 5 Encuesta aplicada a los hogares del Cantón Chone



Foto. 6 Encuesta aplicada a los hogares de Chone



Foto. 7 Encuesta aplicada a los hogares del Cantón Chone



Foto. 8 Encuesta aplicada a los hogares del Cantón Chone

ANEXO 05

ANEXO 05-A. OFICIO DE ACEPTACIÓN POR PARTE DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN CHONE PARA LA RESPECTIVA SOCIABILIZACIÓN DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS.



GOBIERNO AUTÓNOMO
DESCENTRALIZADO MUNICIPAL
DEL CANTÓN CHONE



SUBDIRECCIÓN DE DESARROLLO CANTONAL

OFICIO No. GADCHO-SDC-2020-001-OF

Chone, 19 de junio de 2020

ASUNTO: En respuesta a solicitud de reunión de sociabilización.

Srta.
Norma Dayanna Montesdeoca Cajape
Estudiante Administración Pública
ESPAM

Srta.
María Paula Zambrano Zambrano
Estudiante Administración Pública
ESPAM

De mi consideración:

En respuesta al oficio s/n recibido el 18 de junio del 2020, a través del cual solicitan a la Alcaldía del cantón Chone se les conceda una audiencia para la socialización de los resultados generados de su investigación de titulación denominada: **ANÁLISIS DEL CUMPLIMIENTO DEL MODELO DE GESTIÓN Y LA PROPUESTA DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CHONE 2014-2019.**

Al respecto me permito comunicarle que su requerimiento se ha programado para el día **martes 23 de junio del 2020 a partir de las 10H00 (diez de la mañana)**, por lo que a su vez solicito contactarse con el Ing. Oscar Quiroz para las coordinaciones respectivas.

Atentamente,

KATHYA MARYLIN ZAMBRANO
ARTEAGA
2020.06.20 22:23:57 -05'00'
Ing. Kathya Zambrano Arteaga
SUBDIRECTORA DE DESARROLLO CANTONAL

ANEXO 06

ANEXO 06-A. SOCIABILIZACIÓN DE LOS RESULTADOS AL JEFE DEL DEPARTAMENTO TÉCNICO PLANIFICACIÓN, A LA ANTIGUA Y AL ACTUAL JEFE DE PLANIFICACIÓN, Y A MIEMBROS DEL ÁREA TÉCNICA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN CHONE.

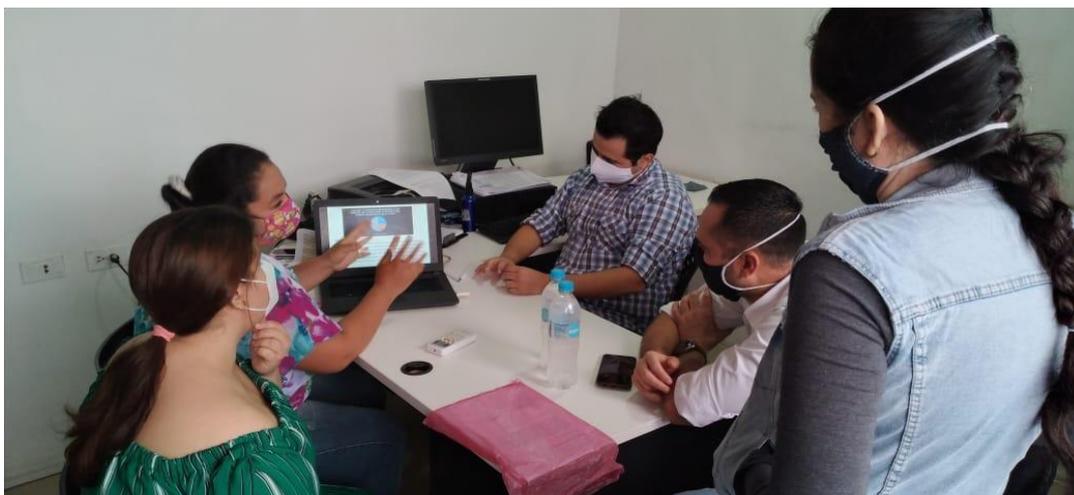


Foto. 9 Sociabilización con el jefe del área de planificación y miembros del área técnica del Gad del Cantón Chone



Foto. 10 Sociabilización con el jefe del área de planificación y miembros del área técnica del Gad del Cantón Chone



Foto. 11 Sociabilización con el jefe del área de planificación y miembros del área técnica del Gad del Cantón Chone



Foto. 11 Sociabilización con el jefe del área de planificación y miembros del área técnica del Gad del Cantón Chone



Foto. 13 Sociabilización con el jefe del área de planificación y miembros del área técnica del Gad del Cantón Chone