



**ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA AGROPECUARIA DE MANABÍ  
MANUEL FÉLIX LÓPEZ**

**CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**INFORME DE TRABAJO DE INTEGRACIÓN CURRICULAR PREVIO A  
LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE LICENCIADO EN  
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**MECANISMO: PROYECTO DE INVESTIGACIÓN**

**TEMA:**

**ESTUDIO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y SU INCIDENCIA PARA  
COMBATIR LA POBREZA EN EL GOBIERNO AUTÓNOMO  
DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE CANUTO**

**AUTORES:**

**GINGER PIERINA FAUBLA SALAZAR  
CARLOS ENRIQUE VÉLEZ VERA**

**TUTOR:**

**AB. CARLOS ENRIQUE TORRES FUENTES, MG**

**CALCETA, FEBRERO DE 2024**

## DECLARACIÓN DE AUTORÍA

GINGER PIERINA FAUBLA SALAZAR , con cédula de ciudadanía 1314945450 y CARLOS ENRIQUE VÉLEZ VERA, con cédula de ciudadanía 1315228526, declaramos bajo juramento que el Trabajo de Integración Curricular titulado: ESTUDIO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y SU INCIDENCIA PARA COMBATIR LA POBREZA EN EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE CANUTO, es de nuestra autoría, que no ha sido previamente presentado para ningún grado o calificación profesional, y que hemos consultado las referencias bibliográficas que se incluyen en este documento.

A través de la presente declaración concedemos a favor de la Escuela Superior Politécnica Agropecuaria de Manabí Manuel Félix López una licencia gratuita, intransferible y no exclusiva para el uso no comercial de la obra, con fines estrictamente académicos, conservando a nuestro favor todos los derechos patrimoniales de autor sobre la obra, en conformidad con el Artículo 114 del Código Orgánico de la Economía Social de los Conocimientos, Creatividad e Innovación.



---

**GINGER PIERINA FAUBLA SALAZAR**

**CC: 1314945450**



---

**CARLOS ENRIQUE VÉLEZ VERA**

**CC: 1315228526**

## AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

GINGER PIERINA FAUBLA SALAZAR , con cédula de ciudadanía 1314945450 y CARLOS ENRIQUE VÉLEZ VERA, con cédula de ciudadanía 1315228526, autorizamos a la Escuela Superior Politécnica Agropecuaria de Manabí Manuel Félix López, la publicación en la biblioteca de la institución del Trabajo de Integración Curricular titulado: ESTUDIO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y SU INCIDENCIA PARA COMBATIR LA POBREZA EN EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE CANUTO, cuyo contenido, ideas y criterios son de nuestra exclusiva responsabilidad y total autoría.



**GINGER PIERINA FAUBLA SALAZAR**

**CC: 1314945450**



**CARLOS ENRIQUE VÉLEZ VERA**

**CC: 1315228526**

## **CERTIFICACIÓN DEL TUTOR**

AB. CARLOS ENRIQUE TORRES FUENTES, certifica haber tutelado el Trabajo de Integración Curricular titulado: ESTUDIO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y SU INCIDENCIA PARA COMBATIR LA POBREZA EN EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE CANUTO, que ha sido desarrollado por GINGER PIERINA FAUBLA SALAZAR y CARLOS ENRIQUE VÉLEZ VERA, previo a la obtención del título de Licenciado en Administración Pública, de acuerdo al **REGLAMENTO DE LA UNIDAD DE INTEGRACIÓN CURRICULAR DE CARRERAS DE GRADO** de la Escuela Superior Politécnica Agropecuaria de Manabí Manuel Félix López.

---

**AB. CARLOS ENRIQUE TORRES FUENTES**  
**CC:1306253509**  
**TUTOR**

## **APROBACIÓN DEL TRIBUNAL**

Los suscritos integrantes del Tribunal correspondiente, declaramos que hemos **APROBADO** el Trabajo de Integración Curricular titulado: ESTUDIO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y SU INCIDENCIA PARA COMBATIR LA POBREZA EN EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE CANUTO, que ha sido desarrollado por GINGER PIERINA FAUBLA SALAZAR y CARLOS ENRIQUE VÉLEZ VERA, previo a la obtención del título de Licenciado en Administración Pública, de acuerdo al **REGLAMENTO DE LA UNIDAD DE LA UNIDAD DE INTEGRACIÓN CURRICULAR DE CARRERAS DE GRADO** de la Escuela Superior Politécnica Agropecuaria de Manabí Manuel Félix López.

---

**ING. MARÍA PATRICIA GARCÍA VERA**

**CC:1306227610**

**PRESIDENTE DEL TRIBUNAL**

---

**ING. ANDREA SOFIA MENDOZA ZAMBRANO**

**CC: 130948413**

**MIEMBRO DEL TRIBUNAL**

---

**EC. JOSÉ FERNANDO MEJÍA LOOR**

**CC:1307786465**

**MIEMBRO DEL TRIBUNAL**

## **AGRADECIMIENTO**

A Dios por su amor y bondad infinita al permitirme finalizar esta etapa de mi vida dándome sabiduría y fortaleza para poder superar las adversidades presentadas en el camino y cumplir este logro que es resultado de sus bendiciones.

A mis amados padres, luchadores y honorables que permiten hacer realidad este sueño con su apoyo moral e incondicional en el transcurso de este largo camino.

A todos quienes forman parte de la ESPAM MFL por guiarme en este mundo lleno de conocimientos y valores, formándome como profesional integra capaz de desenvolverme de manera eficiente y eficaz en mi vida profesional.

**GINGER PIERINA FAUBLA SALAZAR**

## **AGRADECIMIENTO**

A la Escuela Superior Politécnica Agropecuaria de Manabí Manuel Félix López por abrirnos las puertas de sus instalaciones y de esta manera poder formarnos profesionalmente para poder adquirir el conocimiento necesario y obtener el título de tercer nivel.

A cada uno de los docentes, personal administrativo que formaron parte de nuestro proceso académico y nos brindaron las herramientas necesarias, dado que con cada una de sus enseñanzas podremos enfrentar el mundo laboral y profesional de manera más segura.

**CARLOS ENRIQUE VÉLEZ VERA**

## **DEDICATORIA**

A Dios por brindarme sabiduría, perseverancia y fortaleza.

A mis padres Oliven Jacinto Faubla Lectong y Mercedes Delisa Salazar Pinargote, como prueba de amor y lealtad por ser mi apoyo incondicional en todo momento.

A mi hermana Gema Johanna Faubla Salazar por ser mi compañía y apoyo.

**GINGER PIERINA FAUBLA SALAZAR**

## **DEDICATORIA**

A Dios por darme salud y vida para lograr esta meta que es muy importante, a pesar de todos los obstáculos que se han presentado a lo largo de mi vida académica;

A mis padres Carlos Ernesto Vélez Intriago y María Mercedes Vera Delgado quiénes me inculcaron valores como la responsabilidad, honestidad, perseverancia, los cuáles me han permitido cumplir mis objetivos;

A cada uno de mis compañeros de mi etapa académica que me han ayudado a seguir adelante a pesar de los obstáculos que se han presentado.

**CARLOS ENRIQUE VÉLEZ VERA**

## CONTENIDO GENERAL

CARÁTULA.....	i
DECLARACIÓN DE AUTORÍA.....	ii
AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN .....	iii
CERTIFICACIÓN DEL TUTOR .....	iv
APROBACIÓN DEL TRIBUNAL.....	v
AGRADECIMIENTO.....	vi
AGRADECIMIENTO.....	vii
DEDICATORIA.....	viii
CONTENIDO GENERAL.....	x
CONTENIDO DE TABLAS, FIGURAS Y FÓRMULAS .....	xiv
CONTENIDO DE TABLAS .....	xiv
CONTENIDO DE FIGURAS .....	xvi
CONTENIDO DE FÓRMULAS .....	xvi
RESUMEN .....	xvii
PALABRAS CLAVE.....	xvii
ABSTRACT .....	xviii
KEY WORDS .....	xviii
CAPÍTULO I. ANTECEDENTES .....	1
1.1. PLANTEAMIENTO Y FORMULACIÓN DEL PROBLEMA.....	1
1.2. JUSTIFICACIÓN .....	3

1.3. OBJETIVOS .....	4
1.3.1. OBJETIVO GENERAL .....	4
1.3.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS .....	5
1.4. IDEA A DEFENDER .....	5
CAPÍTULO II. MARCO TEÓRICO .....	6
2.1. POLÍTICAS PÚBLICAS .....	6
2.1.1. MODELOS DE ORIGEN O CREACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS .....	7
2.1.2. PROCESO DE ELABORACIÓN Y SEGUIMIENTO DE UNA POLÍTICA PÚBLICA .....	8
2.1.3. CARACTERÍSTICAS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS .....	8
2.2. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS COMO OBJETO DE ESTUDIO .....	9
2.3. DEFINICIÓN DE POBREZA .....	10
2.3.1. MEDICIÓN DE LA POBREZA .....	11
2.3.2. ENFOQUES DE LA POBREZA .....	12
2.3.3. CAUSAS Y EFECTOS DE LA POBREZA .....	13
2.4. LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE ENFOCADOS EN EL COMBATE A LA POBREZA .....	14
2.5. EL ENFOQUE DEL PLAN NACIONAL DEL DESARROLLO EN EL COMBATE CONTRA LA POBREZA .....	15
2.6. LA INCIDENCIA DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN EL COMBATE A LA POBREZA .....	15
2.7. GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO (GAD) .....	16

2.8.	GAD PARROQUIAL RURAL DE CANUTO.....	17
2.8.1.	RESEÑA HISTÓRICA .....	17
2.9.	PLAN DE ACCIÓN.....	18
2.9.1.	PROCESO DE ELABORACIÓN DE UN PLAN DE ACCIÓN.....	19
CAPÍTULO III. DESARROLLO METODOLÓGICO .....		20
3.1.	UBICACIÓN .....	20
3.2.	DURACIÓN .....	20
3.3.	MÉTODOS DE INVESTIGACIÓN .....	21
3.3.1.	MÉTODO INDUCTIVO .....	21
3.3.2.	MÉTODO DEDUCTIVO.....	21
3.3.3.	MÉTODO ANALÍTICO .....	22
3.4.	TÉCNICAS DE INVESTIGACIÓN .....	22
3.4.1.	ENCUESTA.....	22
3.4.2.	ESCALA DE LIKERT .....	23
3.4.3.	ENTREVISTA.....	23
3.5.	TIPOS DE INVESTIGACIÓN .....	23
3.5.1.	INVESTIGACIÓN BIBLIOGRÁFICA .....	24
3.5.2.	INVESTIGACIÓN DE CAMPO.....	24
3.6.	POBLACIÓN Y MUESTRA .....	24
3.7.	VARIABLES EN ESTUDIO .....	27
3.8.	PROCEDIMIENTO DE LA INVESTIGACIÓN.....	28

3.8.1. FASE 1. REVISAR LAS POLÍTICAS PÚBLICAS IMPLEMENTADAS DESDE EL GAD DE LA PARROQUIA CANUTO EN EL COMBATE A LA POBREZA.....	28
3.8.2. FASE 2. IDENTIFICAR EL RESULTADO DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA EL COMBATE CONTRA LA POBREZA POR PARTE DEL GAD PARROQUIAL RURAL DE CANUTO....	28
3.8.3. FASE 3. PROPONER UN PLAN DE ACCIÓN PARA LA APLICACIÓN Y FOMENTO DE LOS RESULTADOS SOBRE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS IDENTIFICADAS POR EL GAD PARROQUIAL RURAL DE CANUTO. ....	29
CAPÍTULO IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN.....	30
4.1. REVISAR LAS POLÍTICAS PÚBLICAS IMPLEMENTADAS DESDE EL GAD DE LA PARROQUIA CANUTO EN EL COMBATE A LA POBREZA. ...	30
4.2. IDENTIFICAR EL RESULTADO DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA EL COMBATE CONTRA LA POBREZA POR PARTE DEL GAD PARROQUIAL RURAL DE CANUTO.....	36
4.3. PROPONER UN PLAN DE ACCIÓN PARA LA APLICACIÓN Y FOMENTO DE LOS RESULTADOS SOBRE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS IDENTIFICADAS POR EL GAD PARROQUIAL RURAL DE CANUTO. ....	62
CAPÍTULO V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	71
BIBLIOGRAFÍA .....	73
ANEXOS .....	80

## CONTENIDO DE TABLAS, FIGURAS Y FÓRMULAS

### CONTENIDO DE TABLAS

<b>Tabla 2.1.</b> Modelos de origen de una política pública .....	7
<b>Tabla 2.2.</b> Proceso de elaboración y seguimiento de las políticas públicas.....	8
<b>Tabla 2.3.</b> Métodos de medición de la pobreza .....	11
<b>Tabla 2.4.</b> Enfoques de la pobreza .....	12
<b>Tabla 2.5.</b> Causas y efectos de la pobreza.....	13
<b>Tabla 2.6.</b> Elementos clave de un plan de acción.....	19
<b>Tabla 3.1.</b> Proyección Poblacional de Canuto .....	25
<b>Tabla 3.2.</b> Comunidades de Canuto .....	25
<b>Tabla 4..1.</b> Políticas públicas del GAD parroquial de Canuto establecidas en el PDOT .....	31
<b>Tabla 4.2.</b> Convenios del GAD parroquial de Canuto .....	32
<b>Tabla 4.3.</b> Resumen de la entrevista .....	35
<b>Tabla 4.4.</b> Visitas a las comunidades.....	37
<b>Tabla 4.5.</b> Actividades, programas o proyectos enfocados en las necesidades ..	38
<b>Tabla 4.6.</b> Medios de comunicación.....	39
<b>Tabla 4.7.</b> Sociabilización de ejecución de proyectos.....	40
<b>Tabla 4.8.</b> Convenios firmados por el GAD.....	41
<b>Tabla 4.9.</b> Visitas Técnicas .....	42

<b>Tabla 4.10.</b> Niños y niñas que no asisten a un centro educativo .....	43
<b>Tabla 4.11.</b> Jóvenes que no asisten al bachillerato .....	44
<b>Tabla 4.12.</b> Educación básica incompleta.....	45
<b>Tabla 4.13.</b> Niños y niñas que trabajan.....	46
<b>Tabla 4.14.</b> Adolescentes que trabajan.....	47
<b>Tabla 4.15.</b> Empleo informal o desempleo.....	48
<b>Tabla 4.16.</b> Aporte a la seguridad social.....	49
<b>Tabla 4.17.</b> Acceso a la educación superior .....	50
<b>Tabla 4.18.</b> Remuneración.....	51
<b>Tabla 4.19.</b> Servicio de agua potable.....	52
<b>Tabla 4.20.</b> Número de personas por dormitorio.....	52
<b>Tabla 4.21.</b> Condiciones del techo de la vivienda.....	53
<b>Tabla 4.22.</b> Condiciones del piso de la vivienda .....	54
<b>Tabla 4.23.</b> Alcantarillado en su sector.....	55
<b>Tabla 4.24.</b> Alcantarillado en su vivienda.....	56
<b>Tabla 4.25.</b> Servicio de recolección de basura .....	57
<b>Tabla 4.26.</b> Comparación de resultados .....	58
<b>Tabla 4.27.</b> Problemas identificados .....	61
<b>Tabla 4.28.</b> Recursos.....	67
<b>Tabla 4.29.</b> Acciones .....	67
<b>Tabla 4.30.</b> Matriz del plan de acción .....	68

## CONTENIDO DE FIGURAS

<b>Figura 3.1.</b> Ubicación satelital de la parroquia Canuto. ....	20
---	----

## CONTENIDO DE FÓRMULAS

<b>Fórmula 1</b> .....	24
<b>Fórmula 2</b> .....	26
<b>Fórmula 3</b> .....	27

## **RESUMEN**

Esta investigación tuvo por objetivo analizar las políticas públicas y su efecto en el combate contra la pobreza en la parroquia rural de Canuto, con base en los resultados obtenidos se propuso un plan de acción que integra estrategias de procesos de diagnóstico de la realidad de la población. La metodología que se aplicó en las técnicas fue la entrevista y la encuesta a través del modelo de escala de Likert, además de la utilización de la investigación del tipo bibliográfica y de campo, las mismas que fueron analizadas utilizando los métodos inductivo, deductivo y analítico. Los resultados obtenidos demuestran que las políticas públicas que se emplean en el GAD de la parroquia Canuto para combatir la pobreza se desarrollan a través de diversos programas, y convenios que la institución ha firmado con otros entes de gobierno a nivel nacional y cantonal y con diversas carteras de Estado. Es claro que, aunque desde la institución se han establecido varios proyectos esto no se refleja en la realidad de la población porque su mayoría desconoce la existencia de estos, cabe recalcar que la identificación de los resultados de la implementación de las políticas públicas demuestran un desacuerdo generalizado acerca de si la entidad realmente está realizando un diagnóstico efectivo en la población, de esta forma, la falta de contacto directo y asistencia técnica por parte del GAD de la parroquia rural Canuto es un punto de insatisfacción donde se detecta el incumplimiento de las políticas públicas.

## **PALABRAS CLAVE**

Plan de acción, entrevista, encuesta, escala de Likert.

## **ABSTRACT**

The objective of this research was to analyze public policies and their effect on the fight against poverty in the rural parish of Canuto. Based on the results obtained, an action plan was proposed that integrates strategies of diagnostic processes of the reality of the population. The methodology that was applied in the techniques was the interview and the survey through the Likert scale model, in addition to the use of bibliographic and field research, which were analyzed using inductive, deductive and analytical methods. The results obtained demonstrate that the public policies used in the GAD of the Canuto parish to combat poverty are developed through various programs and agreements that the institution has signed with other government entities at the national and cantonal level and with various state portfolios. It is clear that, although several projects have been established by the institution, this is not reflected in the reality of the population because the majority is unaware of their existence. It is worth emphasizing that the identification of the results of the implementation of public policies demonstrates a generalized disagreement about whether the entity is really carrying out an effective diagnosis in the population, thus, the lack of direct contact and technical assistance by the GAD of the rural Canuto parish is a point of dissatisfaction where non-compliance with the public politics.

## **KEY WORDS**

Action plan, interview, survey, Likert scale.

# **CAPÍTULO I. ANTECEDENTES**

## **1.1. PLANTEAMIENTO Y FORMULACIÓN DEL PROBLEMA**

En el contexto internacional, las políticas públicas según Bertranou (2019) “han fracasado por diversos factores como un mal análisis de las situaciones para las que se crean, las negligencias o falta de capacidad de las instituciones y autoridades estatales en la aplicación de las mismas” (p.152). Es decir que las políticas en los diferentes gobiernos han mostrado falencias en la atención de los problemas de la sociedad a través del tiempo, es claro que no siempre tiene los efectos o la incidencia esperada, lo que provoca que las dificultades de la población no cambien positivamente y por el contrario tienden a empeorar como lo es el caso de la pobreza.

La problemática se centra en que, como lo menciona Vegas (2017) “la mayoría de las políticas públicas son planteadas sin establecer las cuestiones del por qué y cómo nacen los problemas, ocasionando una incidencia errónea o diferente de lo que se espera” (p.4). Esto se explica porque, a pesar de que los entes estatales formulan políticas públicas para intervenir en las causas de los problemas que aquejan a la ciudadanía, muchas de estas acciones son ineficientes e ineficaces dado que su diseño no es concordante con la situación. En este sentido Gutiérrez et al (2017) afirma que:

Los gobiernos formulan medios para dar seguimiento y evaluar la incidencia de las políticas públicas en relación al problema que se desea solucionar a fin de establecer un tipo de medida de control, esto se da no solo para solucionar un dilema público sino también para lograr que se construyan las políticas públicas de forma planificada y sistemática con propósitos claros y resultados convergentes (p.334).

Al abordar el caso del Ecuador, según Villareal et al. (2018) “el 60% de las instituciones del Estado no aplican medios que evalúen su correcta aplicación de las políticas estatales, debido a que esto no es un proceso institucionalizado en sus reglamentos (p. 55). Esto ocasiona que, las políticas no tengan alcance total, lo que se refleja en los principales problemas socioeconómicos de la población, como la pobreza aún son palpables y su realidad no ha disminuido en los últimos años, es decir que las acciones de los gobiernos de turno no tienen la incidencia esperada.

Por lo cual el Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades (2022) afirma que “toda política pública necesita evaluación, porque esto ayuda a identificar rasgos de debilidades y problemas en la ejecución de las políticas públicas logrando la mejora de los procesos y evita posibles errores” (p.1). Es decir, la incidencia de las políticas públicas que existen en el país debe ser estudiada o evaluada para reducir la situación actual.

Dentro del ámbito de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) según Delgado (2022) “no existe garantía de que una ordenanza o política pública sea totalmente eficiente en su incidencia por lo que los dilemas de la población no se reducen en su totalidad” (p. 2410). Esto se basa en que a este nivel territorial es en donde más se evidencia las falencias de las políticas públicas al incidir en los problemas que se dan en su territorio ya que son el nivel de gobierno más cercano a la ciudadanía por su jurisdicción local.

Ante esto Marcillo et al. (2018) menciona que “la formulación de políticas públicas es una facultad de los GAD basada en su carácter de autonomía y que se establecen en los reglamentos y normas de todos los poderes del Estado” (p. 162). Es decir, es una de su competencia la emisión de las mismas con alcance en su territorio para atender los problemas de la población como la pobreza y las causas que la generan.

En el GAD de la parroquia Canuto la situación de las políticas públicas enfocadas en el combate a la pobreza no es diferente a lo descrito anteriormente, esta zona se ubica geográficamente en el área rural, en donde según datos obtenidos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) (2021) “la consideración de pobreza afecta al 49.2% de la población y la pobreza extrema alcanza un 28%” (p. 7).

Esta problemática se genera por diversos aspectos entre los que resalta la escasez de fuentes de trabajo y que a su vez crea efectos en la población como las necesidades básicas insatisfechas, de acuerdo con información publicada por el GAD de Canuto (2019) “la falta de un empleo estable es la principal causa de la problemática, porque la mayoría de sus habitantes no ejercen una actividad laboral por falta de oportunidades o porque no pertenecen a la población económicamente activa” (p.163).

Ante esto, es claro que si no se presentan alternativas de solución a la problemática puede tener un incremento progresivo a través de los años y los índices de pobreza que se evidencian desde las estadísticas oficiales del INEC (2021) en esta parroquia, por lo cual el GAD de Canuto (2019) expresa en su planificación territorial “la promulgación de diversas actividades económicas enfocadas a potenciación de los sectores productivos y la generación de empleos con impacto a mediano y largo plazo” (p. 163). Esto se presenta como una alternativa de solución a la problemática. Desde este planteamiento se formula la siguiente interrogante: ¿Cómo inciden las políticas públicas implementadas por el GAD Parroquial rural de Canuto en el combate contra la pobreza?

## **1.2. JUSTIFICACIÓN**

De manera legal, la investigación se enmarca en el, Título I, Capítulo primero, artículo 3 de la Constitución de la República del Ecuador (2008) con el cual todas

las entidades deben aplicar en sus políticas, directrices para “planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza, para acceder al buen vivir”. Esto quiere decir que legal y constitucionalmente el gobierno es responsable de la promulgación de políticas públicas enfocadas a erradicar o combatir la pobreza para mejorar la calidad de vida de la población.

En el ámbito social, la investigación permite aportar a la reducción de los actuales índices de pobreza que se presentan en la parroquia Canuto con sus causas y efectos, esto mejora la calidad de vida de la ciudadanía y también aporta a la disminución de las desigualdades sociales que existen a causa de este problema creando una sociedad con menos diferencias, más equitativa y con unas mayores oportunidades desde la incidencia de las políticas públicas.

Desde el punto de vista económico, con esta investigación se puede aportar a una mejor distribución de la riqueza con la creación mayores fuentes de ingresos para que la ciudadanía incremente su capacidad adquisitiva y así puedan satisfacer sus necesidades básicas de alimentación, vestimenta, salud y otros aspectos vinculados a las carencias económicas que dan origen al problema y que son fundamentales para una mejor calidad de vida.

### **1.3. OBJETIVOS**

#### **1.3.1. OBJETIVO GENERAL**

Analizar las políticas públicas y su efecto en el combate contra la pobreza en la parroquia de Canuto para proponer estrategias de implementación.

### **1.3.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- Revisar las políticas públicas implementadas desde el Gad de la parroquia Canuto en el combate a la pobreza.
- Identificar el resultado de la implementación de las políticas públicas para el combate contra la pobreza por parte del GAD parroquial rural de Canuto.
- Proponer un plan de acción para la aplicación y fomento de los resultados sobre las políticas públicas identificadas por el GAD parroquial rural de Canuto.

### **1.4. IDEA A DEFENDER**

El estudio de las políticas públicas establecidas en el GAD Parroquial de Canuto incide en la identificación de las causas y efectos de la pobreza.

## **CAPÍTULO II. MARCO TEÓRICO**

### **2.1. POLÍTICAS PÚBLICAS**

Las políticas públicas son mecanismos de gobierno planteados por el liderazgo estatal de un país para atender problemas o establecer medios de ejecución de su planificación de gobierno, según Camacho (2020) son herramientas que integran planes con un alcance a la población que puede ser total o parcial y se valen de decretos, leyes, normas y demás medios jurídicos para su entrada en vigencia utilizando los recursos del Estado.

Es importante mencionar que las políticas públicas son las líneas de acción que fija el Estado para establecer una regulación en su territorio y se destinan a atender cuestiones de carácter público tal como lo afirma Tello (2019) “se entienden como mecanismos que norman el comportamiento de la ciudadanía con el fin de lograr una mejora o cambio en una situación que el gobierno considera como insatisfactoria o problemática” (p.168).

Desde la perspectiva establecida por Sánchez (2020) las políticas públicas son “un proceso que inicia por el flujo de información entre el Estado y la ciudadanía generando una toma de decisiones que se implementan para construir confianza mutua y contribuir al progreso y prosperidad de la sociedad en general” (p. 64). Esto resalta el importante papel de la comunicación de todos los actores de un territorio en la construcción de estas acciones de gobierno.

Con estas bases se puede afirmar que, una política pública es una acción de intervención del gobierno dentro de su territorio para abordar las situaciones o problemas que alteran el buen vivir de sus habitantes y puede originarse por

diferentes aspectos, además, no es el Estado el único participante en la formulación de esta herramienta, sino que la ciudadanía cumple un papel importante, por lo que su participación es un factor de alta relevancia en este tema.

### 2.1.1. MODELOS DE ORIGEN O CREACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

El origen o creación de una política pública se da porque uno o varios actores de la sociedad resaltan una problemática que afecta ya sea un sector de la población o a todos sus miembros en general, por esta razón, Fuenmayor (2017) establece un conjunto de modelos que describen la forma que cada uno de ellos operan para dar paso a la acción gubernamental que formula e implementa este tipo de políticas, mismos que se describen a continuación.

**Tabla 2.1.** Modelos de origen de una política pública

<b>Modelo</b>	<b>Descripción</b>
De mediación	Los actores políticos (congresistas, concejales, etc.) destacan las problemáticas que se deben tratar
De mediatización	Los medios de comunicación identifican los problemas y con la difusión de la noticia ejercen presión al gobierno para propiciar su intervención
De movilización	La población se manifiesta mediante paros o marchas para que se incluya un problema en la agenda de gobierno
De anticipación	El gobierno central actúa de forma anticipada ante situación que puede convertirse en problema para la población
De agenda internacional	Son los actores internacionales, como los organismos multilaterales (BM; FMI), quienes ingresan temas que vienen del ámbito internacional en la agenda de los gobiernos, ya sea por exigencias o compromisos suscritos, como la firma de tratados.
De agenda nacional	Los gobiernos locales dentro del ámbito de sus competencias integran problemas en sus planes con base en la agenda del gobierno central
De acción corporativa silenciosa	Con la condición de discreción, los grupos influyentes y corporaciones influyen en la creación de una política pública que los beneficia.
De agenda judicial	Desde el poder judicial se establece una acción de intervención por ineficiencia del gobierno o la violación de los derechos fundamentales
De agenda pública	El poder legislativo influye en la creación de políticas públicas desde los temas discutidos por su legislatura.

**Fuente.** Fuenmayor (2017)

## 2.1.2. PROCESO DE ELABORACIÓN Y SEGUIMIENTO DE UNA POLÍTICA PÚBLICA

Para que una política pública sea considerada como eficaz y eficiente en la atención o reducción de la problemática para la cual se formula debe seguir un proceso que parte de la perspectiva racional del problema, lo que implica un análisis adecuado de que como se implementara, qué recursos se utilizarán y cual su enfoque o el público objetivo hacia el cual se direcciona, por ello Sánchez y Liendo (2020) establecen el siguiente proceso dividido por etapas para elaborar y dar seguimiento a una política.

**Tabla 2.2.**Proceso de elaboración y seguimiento de las políticas públicas

Pasos del proceso	Descripción
Definición del problema	Es la etapa inicial en donde se deben identificar correctamente los problemas que se desean resolver con la implementación de la política pública, porque estos son de carácter dinámico, tienden a cambiar con el tiempo.
Formulación y toma de decisión	Trata la transformación del problema en propuestas de programas por parte del gobierno desde la fijación de objetivos y los diversas acciones a realizar
Implementación	Abarca la puesta en vigencia de política pública
Evaluación y finalización	Tiene que ver con el plazo definido para la percepción de los cambios resultados obtenidos después de la implementación

*Fuente.* Sánchez y Liendo (2020)

## 2.1.3. CARACTERÍSTICAS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

La definición de las características de las políticas públicas se establece de diferentes maneras según las perspectivas de varios autores por la amplitud de su accionar y aplicabilidad, según Tamayo y Diaz (2021) estos instrumentos de gobierno “se caracterizan por nacer del ámbito social y ser llevadas al nivel gubernamental para generar un proceso de toma de decisión, además involucran a los sistemas políticos, social y administrativos” (p. 35).

En este mismo ámbito y desde la percepción de Rave y Luzuluaga (2018) “las políticas públicas se caracterizan bajo un conjunto de criterios que ayudan a correcto entendimiento de su concepción y que tienen cualidad técnica y

metodológica para asegurar sus altos estándares de calidad con eficacia y eficiencia” (p. 16). De acuerdo a esto se afirma que:

Las políticas públicas deben tener capacidad de resolución y ejecución al momento de llevarse a cabo; así mismo, necesitan estabilidad en su temporalidad para obtener resultados; requieren ser adaptables en el entorno y la problemática y por último son coherentes y concordantes con los instrumentos gubernamentales por los cuales se van a ejecutar. (p. 16).

## **2.2. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS COMO OBJETO DE ESTUDIO**

Las políticas públicas son un ámbito de gobernanza que involucra a todos los miembros de una sociedad, por ello aplicarlas como variable de estudio en una investigación ayuda a entender su capacidad o el alcance que tienen para abordar las cuestiones problemáticas de una población en su territorio y la postura que toma el gobierno central para direccionar sus acciones en torno a estas situaciones. En este contexto Gutiérrez et al. (2017) menciona:

La elaboración de estudios sobre políticas públicas ayuda a adquirir conocimientos sobre la manera en que se convierten en mecanismos eficientes y eficaces para direccionar el comportamiento y la gestión gubernamental hacia el logro de objetivos que en su mayoría abarcan aspectos sociales y económicos, además como se busca impactar a la colectividad a través de un análisis que conlleve un proceso de toma de decisiones. (p.11)

En el ámbito científico y académico las políticas públicas se estudian como un aspecto multidisciplinar que según Roth y Cano (2022) “desde su naturaleza son un concepto que se puede abordar desde disciplinas como la economía, psicología,

sociología o antropología, pero tienen mayor vinculación en el campo jurídico, siendo un objeto construido a partir de creencias, normas o ideas” (p. 8). Esto con el fin de direccionar el comportamiento de la sociedad.

Es decir, que las políticas públicas se estudian como variable en una investigación para comprender la forma en la que inciden en los problemas desde diversas disciplinas teóricas y científicas que explican cómo se abarcan los problemas de una sociedad desde cada uno de los ámbitos de diversas ciencias involucrando cada elemento o actor participativo que toma un papel relevante en proceso de formulación de estas herramientas de gobierno.

### **2.3. DEFINICIÓN DE POBREZA**

La pobreza es una problemática social con trascendencia muy alta a través de la historia, según Mayorga (2018) es una condición o nivel de vida que dificulta el progreso de las personas que se encuentran sumergidas en esta realidad que refleja un estado de bienestar muy precario con una evidencia fuerte en aspectos de salud, alimentación, vivienda y educación, siendo en suma una carencia en diversos aspectos.

La definición general de la pobreza es abarcada desde la realidad de la escasez o falta de lo necesario, en este sentido y de una forma técnica, Casas (2019) define a este término como “un atributo de infertilidad o de poca o nula producción, lo que genera un estado en el que no se pueden satisfacer las necesidades consideradas básicas o elementales, lo que demuestra insuficiencia y la correlación con un umbral” (p. 47).

Además de esto, la pobreza se aborda desde varios puntos de vista uno de ellos según Grisales (2020) la define como “una condición que da en los hogares a partir

de sus condiciones de vida que se caracterizan por baja economía, falta de educación académica y las deficientes oportunidades labores” (p. 34). Cada uno de estos aspectos se convierten en factores determinantes para el origen de esta problemática.

Desde estos puntos de vista, la pobreza es una situación de índole económico y social en la que las personas que se encuentran dentro de ella tienen un estilo de vida muy bajo con pocos ingresos lo que provoca que no puedan adquirir bienes o acceder a servicios por falta de recursos, de entre ellos alimentos, medicina, vestimenta o de una manera general carencias en el mantenimiento del hogar y que evidencia en todas las zonas del planeta.

### 2.3.1. MEDICIÓN DE LA POBREZA

La pobreza es una situación que afecta a una gran parte de población alrededor del mundo, su medición se basa en los diversos aspectos que caracterizan a este problema, por ello Villatoro y Santos (2019) establecen dos métodos destinados a este fin cada uno de ellos se expresa de forma teórica y matemática en la siguiente tabla.

**Tabla 2.3.** Métodos de medición de la pobreza

Método	Descripción	Forma de cálculo
<b>Método del ingreso</b>	Se emplea cuando el Ingreso sea inferior al de la línea de pobreza, es decir: si $y_i < Y_1$ , donde $y_i$ es el ingreso de la persona $i$ , y $Y_1$ es la línea de pobreza. En términos de agregación, la medida con frecuencia utilizada es la tasa de la pobreza, definida como la cantidad de personas identificadas como pobres por $LP$ , $qLP$ , como proporción del total poblacional $n$	$H q LP = LP / n$
<b>Método directo o multidimensional</b>	Es una suma ponderada de privaciones igual o mayor a un umbral de privación, denotado con $k$ : $c_k i$ \$. El umbral $k$ especifica la proporción de privaciones mínimas que una persona debe experimentar para ser considerada pobre. $k$ puede variar desde un criterio unión requiere experimentar al menos una privación, hasta un criterio intersección requiere experimentar todas las privaciones consideradas. El $k$ puede definirse equivalente a proporción de privaciones que se experimentan	$H q NBI N = BI / n$

**Fuente.** Villatoro y Santos (2019)

### 2.3.2. ENFOQUES DE LA POBREZA

Al ser la pobreza un problema de alta complejidad y con un alcance de escala mundial su conocimiento y entendimiento requiere una visión desde diferentes orientaciones tal como lo afirma Correa et al (2021) existen cuatro enfoques desde los cuales se describen sus alcances con el fin de obtener un núcleo definitorio más amplio de esta problemática, mismos que se define en la siguiente tabla.

**Tabla 2.4.** Enfoques de la pobreza

<b>Enfoque</b>	<b>Descripción</b>
Pobreza como producto de los factores económicos	Se centra en falta de poder adquisitivo o pocos ingresos para satisfacer las necesidades básicas que deben cubrir las personas para subsistir fortaleciendo el concepto de pobreza monetaria que establece una medición de la pobreza con un índice por debajo del ingreso mínimo establecido.
Pobreza como un concepto material	Se fundamenta en el concepto de pobreza material bajo el cual una persona se considera pobre por la falta de algo que necesita o de lo cual carece para satisfacer sus necesidades esto incluye los aspectos básicos como: salud, alimentación, educación, vivienda etc.
Pobreza como producto de las condiciones sociales	Abarca la pobreza desde cinco aspectos estructurales, el primero es la clase social que se define como una condición que delimita un status socioeconómico, el segundo es la dependencia de las ayudas gubernamentales como medios de reducción de la problemática, el tercero son las carencias de seguridad básica que se relacionan a los escasos recursos, el cuarto es la ausencia de titularidades entendida como la falta y reducción de los derechos para acceder a servicios y otras prestaciones y el quinto es la exclusión que denota a la pobreza como una problemática estigmatización y rechazo en la sociedad.
Pobreza como juicio moral	Se fundamenta en las garantías de los valores morales como son la seguridad, la certeza, la paz entre otros que son la base de la moralidad de la estructura social en la actualidad.

**Fuente.** Correa et al. (2021)

Todos estos enfoques descritos anteriormente abarcan la problemática de la pobreza desde un punto de vista o criterio diferente, es claro que, cada uno de ellos representa una carencia específica ya sea por bajos ingresos, por falta de recursos materiales, diversas situaciones sociales o un dilema de falencias morales dentro de la sociedad que en su totalidad reflejan una percepción distinta de las dimensiones de esta temática.

### 2.3.3. CAUSAS Y EFECTOS DE LA POBREZA

Existen diferentes perspectivas que abarcan las causales y los efectos de la pobreza de la para dar un origen claro a esta problemática, desde la visión de López (2021) las principales causas de la pobreza se centran es aspectos como: el modelo comercial actual, el desempleo, la existencia de mano de obra extranjera más barata, la corrupción, el cambio climático, las epidemias y el descontrolado crecimiento poblacional, la incidencia de estos criterios ha sido palpable a través de la historia han ocasionado una serie de efectos entre los que destacan la desnutrición, bajo nivel de desarrollo humano y discriminación social (p. 31).

Por su parte Cárdenas y Castillo (2017) establecen las causas y efectos de la pobreza desde una relación en la que se vincula a las causales del problema según diversas naturalezas, mientras que sus efectos son abordados de una forma general ya que estos se evidencian de forma directa en la población y su ámbito general tiende a ser de tipo socioeconómico, dicha información se sintetiza en la siguiente tabla.

**Tabla 2.5.** Causas y efectos de la pobreza

Causas		Efectos generales
Naturaleza	Causas principales	
Política	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Desconocimiento o desinterés del gobierno</li> <li>● Inestabilidad política interna</li> <li>● Conflictos políticos</li> </ul>	Delincuencia Desnutrición Desempleo
Económica	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Desigualdades en la distribución de</li> <li>● La riqueza</li> <li>● Déficit en la balanza de pagos</li> </ul>	
Social	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Analfabetismo</li> <li>● Alto crecimiento poblacional</li> </ul>	

**Fuente.** Cárdenas y Castillo (2021)

## **2.4. LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE ENFOCADOS EN EL COMBATE A LA POBREZA**

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) son un marco de referencia universal para la generación e implementación de diversas políticas y programas que se centran en el desarrollo de los países con acción enfocadas a situaciones en las que se presentan problemas de atención prioritaria, de acuerdo con Andrade y Peña “estos objetivos tienen un carácter global e indivisible, además su visión es integral y se orientan a lograr una verdadera transformación de la realidad actual con base en un conjunto de metas e indicadores” (p. 7).

En lo referente al combate contra la pobreza, la Agenda 2030 de estos ODS hace especial énfasis en la reducción de esta problemática, desde su primer objetivo el cual de acuerdo con la Organización de la Naciones Unidas (ONU) (2018) se centra en “Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo” (p. 15). En este objetivo se destaca que la pobreza es más que la carencia de recursos para tener una calidad de vida estable, pues también se evidencia en la malnutrición y las bajas posibilidades de acceso a educación, salud y servicios básicos.

El enfoque de este objetivo se basa en que combatir la pobreza es parte de la consecución del desarrollo sostenible desde las dimensiones económicas salicales que caracterizan a esta problemática, en palabras de Pérez et al (2020) “esto se asocia a la economía global y las interacciones sociales liguladas a la ética y las desigualdades y la gobernanza que se consideran factores relevantes en tono a la pobreza” (p.192).

## **2.5. EL ENFOQUE DEL PLAN NACIONAL DEL DESARROLLO EN EL COMBATE CONTRA LA POBREZA**

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) es la base de la formulación de los lineamientos estratégicos y las políticas públicas que formula el presidente de la nación con su equipo de trabajo y presenta un conjunto de objetivos sobre los cuales se formula la planeación del gobierno central, oficialmente este plan lo define la Constitución de la República (2008) que en su Título 6, Capítulo primero, artículo 280 establece que:

Es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados.

En referencia al combate contra la pobreza, el actual PND denominado “Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025” se enfoca en su objetivo 5 el cual es “Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social” (p. 63). Bajo este objetivo se establece la prioridad del Estado frente a las condiciones de pobreza que existen en todo el territorio nacional desde la creación de políticas públicas que se enfocan en la mejora de las condiciones de vida de la población abarcando las causas del problema.

## **2.6. LA INCIDENCIA DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN EL COMBATE A LA POBREZA**

El combate a la pobreza es una de las claves para el progreso de los países desde las perspectivas sociales y económica principalmente, en las que los gobiernos centrales toman un papel primordial, por lo que las políticas públicas que estos

entes plantean para dar solución al problema se convierten en una herramienta importante tal como lo afirma Bertranou (2019) “en este dilema son cada vez más grandes los obstáculos que enfrentan los gobiernos y las acciones que implementan a través de políticas se convierten en un medio fundamental para resolverlos” (p. 152).

Históricamente la incidencia de las políticas públicas en los temas socioeconómicos como lo es la pobreza se ha centrado en dos ámbitos o enfoques según Paura y Zibecchi (2018) el primero es la presencia de ciertas carencias determinadas por diversos indicadores como promiscuidad y precariedad, el segundo establece un umbral de pobreza por no tener acceso a cuestiones básicas como alimentación, salud educación etc.

Desde estos puntos de vista, la incidencia que tienen las políticas públicas en el combate a la pobreza está fundamentada en la reducción del nivel de insatisfacción de las necesidades básicas vinculadas con aspectos como salud, educación, vivienda entre otros, es claro que los problemas que esto ocasiona toman más relevancia con el paso del tiempo, es por ello que las políticas en cuestión son vitales en este combate.

## **2.7. GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO (GAD)**

Dentro de la actual organización territorial del Estado ecuatoriano se divide por el régimen seccional autónomo el cual según lo investigado por Calvopiña (2021) se abarca a los GAD en el sentido de gobiernos seccionales cuya jurisdicción corresponde a un territorio delimitado a nivel provincial, cantonal o municipal y parroquial y donde el poder de decisión se transmite a las autoridades de dichos niveles de gobierno.

En un sentido legal el Código de Organización Territorial (COOTAD) (2010) en su artículo 28 en lo referente a los GAD establece “Cada circunscripción territorial tendrá un gobierno autónomo descentralizado para la promoción del desarrollo y la garantía del buen vivir, a través del ejercicio de sus competencias. Estará integrado por ciudadanos electos democráticamente quienes ejercerán su representación política” (Título III).

## **2.8. GAD PARROQUIAL RURAL DE CANUTO**

### **2.8.1. RESEÑA HISTÓRICA**

La primera calle de Canuto lleva este nombre: La Florida, donde en su parte central se encontraba la tradicional Plaza de los Pueblos de origen español; posteriormente se hace la apertura de la calle Atahualpa, la misma que debe su nacimiento a un desbordamiento del río Canuto cuyas aguas se dirigían hacia abajo en grandes correntadas, originando el nuevo camino. Razones por las cuales se puede deducir que todas las calles tienen su historial puesto que llevan el nombre de colonizadores o el memorial de algún acontecimiento, entre las cuales tenemos:

La Córdova, Ricaurte, Bolívar, Vargas Torres, Manabí, Sucre, Ayacucho, General Páez, Pichincha, Tarqui, De la Torre, Línea Férrea y Jaime Roldós. En el año 1861 don Francisco Zambrano Velásquez y otros distinguidos ciudadanos conformaron un movimiento para conseguir la parroquialización de estas tierras. Es entonces cuando el día 13 de junio de 1861 los Concejos o Cabildos de cada provincia según la ley de Régimen Municipal, tenían la facultad para constituir Juntas Provinciales creándose en la provincia de Manabí el 1 de enero de 1862, la misma que estaba compuesto por nueve grandes ciudadanos y que a la vez tenían las atribuciones de crear Parroquias Civiles con la aprobación del Poder Ejecutivo.

## 2.9. PLAN DE ACCIÓN

El plan de acción se define como una herramienta enfocada en la reducción de los problemas o falencias de una organización ya sea en sus proyectos o en su desarrollo de actividades, según Proaño et al (2017) es “un procedimiento implementado gradualmente con el propósito de alcanzar los objetivos con un alto nivel de calidad y excelencia en las organizaciones. Esto conlleva la obtención de resultados eficaces” (p. 52). La relevancia de este plan se manifiesta en su capacidad para establecer una conexión entre los procesos y el personal, lo que a su vez conduce a un aumento en el rendimiento de la empresa

Una definición desde otra perspectiva en relación a este es la presentada por Mera y Valarezo (2022) que dentro de su investigación abarcan a los planes de acción como “un recurso empleado por las entidades con el fin de obtener una solución o mejora en situaciones problemáticas específicas. En otras palabras, se utiliza para alcanzar metas y progresos dentro de la organización (p. 22). Para su uso adecuado, es esencial identificar los objetivos deseados como punto de partida, ya desde ahí, desarrollar estrategias, asignar responsabilidades y establecer plazos y recursos necesarios.

Con estas ideas se concreta que, un plan de acción es una herramienta de gran importancia dentro de cualquier entidad, porque permite establecer acciones como medio de corrección de las falencias que se presentan en los programas o proyectos que se planifican en las organizaciones y así eliminar o disminuir sus efectos en un proceso continuo que debe tener un control y seguimiento adecuado para garantizar su eficacia.

### 2.9.1. PROCESO DE ELABORACIÓN DE UN PLAN DE ACCIÓN

Dada la importancia que tiene un plan de acción, su elaboración debe ser un proceso estructurado de forma técnica en donde cada uno de los puntos que conforman este tipo de herramientas sean claros y definidos para que logren su objetivo de reducir las falencias de organización y desde dicha Proaño et al (2017) establece varios pasos clave para la correcta formulación de estos planes, mismos que se describen a continuación.

**Tabla 2.6.** Elementos clave de un plan de acción

<b>Pasos</b>	<b>Descripción</b>
1. Analizar las causas del problema	Se identifica el problema y las áreas que requieren intervención
2. Propuesta y planificación del plan	Aquí se establecen las acciones a implementar y las metas deseadas por conseguir
3. Implementación y seguimiento	Se establecen indicadores que reflejen el avance de la consecución de las metas
4. Evaluación	Se identifica irregularidades en el desarrollo del plan y se corrigen

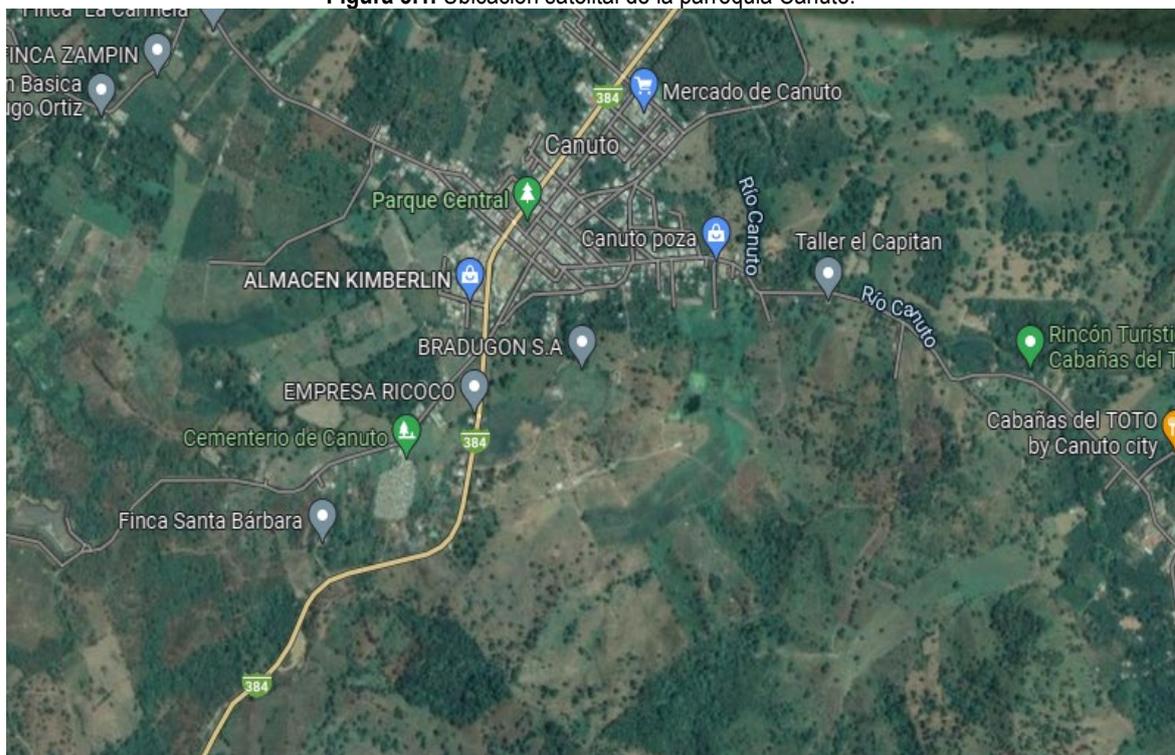
*Fuente.* Proaño et al (2017)

## CAPÍTULO III. DESARROLLO METODOLÓGICO

### 3.1. UBICACIÓN

La presente investigación tiene por objetivo estudiar las políticas públicas y su incidencia en el combate contra la pobreza en el GAD Parroquial de Canuto ubicado al sur del cantón Chone perteneciente a la provincia de Manabí y cuenta con una latitud de -0.8 y su longitud es de -80.1167.

Figura 3.1. Ubicación satelital de la parroquia Canuto.



Fuente. Google Maps.

### 3.2. DURACIÓN

La duración establecida para el alcance del objetivo general de la presente investigación fue de seis meses a partir de su aprobación, en dicho periodo se

llevaron a ejecución cada una de las actividades que conforman las metas específicas y que se delimitaron mediante un cronograma que detalla la temporalidad para su cumplimiento con el fin de llevar una planificación correctamente estructurada.

### **3.3. MÉTODOS DE INVESTIGACIÓN**

Un método es un procedimiento mediante cual se emplean datos vinculados a una variable de investigación para afirmar o negar una información o hipótesis que le otorga una condición, cualidad o Estado, según Hurtado (2020) “en la investigación científica son procesos sistemáticos y empíricos direccionados a un objeto de estudio” (p. 100). Para el presente trabajo se emplearon los métodos inductivo, deductivo y analítico.

#### **3.3.1. MÉTODO INDUCTIVO**

El método inductivo es aquel que parte de un conjunto de aspectos o criterios específicos para lograr la comprensión general de un objeto o sujeto de estudio, de acuerdo con Prieto (2017) “su característica es tomar bases explícitas de un elemento para inducir establecer un abordaje total” (p.10). En el caso de la presente investigación este método ayudó a discernir desde causas y efectos específicos la actual incidencia que tienen las políticas para el combate a la pobreza en el GAD de la parroquia Canuto y así formular un criterio generalizado de las mismas, ayudando también a crear acciones para la propuesta de mejora.

#### **3.3.2. MÉTODO DEDUCTIVO**

Este método a diferencia del inductivo, es aquel que parte de un aspecto general para establecer cuestiones específicas, en palabras de Prieto (2017) “es caracterizado por describir claramente la realidad de un objeto de estudio partiendo

desde su generalización para recaer en aspectos que determinan su concepción. (p. 11). Para esta investigación se utilizó en la determinación de las condiciones actuales que generalizan la pobreza en la parroquia rural de Canuto y así se establecieron las cuestiones específicas que determinan la incidencia de las políticas públicas en este problema.

### **3.3.3. MÉTODO ANALÍTICO**

El método analítico es aquel que según Pérez y Rodríguez (2017) “es un procedimiento lógico y mental que ayuda a la descomposición del todo de un sujeto u objeto de estudio para entender sus partes y cualidades desde una síntesis inversa de su composición total” (p. 186). Es decir que es un método que ayuda a entender un elemento como un todo que se conforma de un conjunto de partes y como cada una lo integra. Al emplearse en esta investigación contribuyó a discernir la problemática como un todo y separar ambas variables y así como el problema de la pobreza ha sido incidido por las políticas públicas.

## **3.4. TÉCNICAS DE INVESTIGACIÓN**

Las técnicas de investigación son los instrumentos empleados en cualquier estudio para recolectar datos ya sean cualitativos o cuantitativos directamente desde el o los objetos involucrados para conocer su realidad en relación con la problemática que origina el trabajo investigativo, su aplicación se da de forma planificada a fin de obtener datos relevantes y confiables. Para la presente investigación se emplearon la entrevista y la encuesta aplicando la escala de Likert.

### **3.4.1. ENCUESTA**

La encuesta se utiliza a través de un formulario diseñado para recopilar información que ilustra las circunstancias de un conjunto de personas en relación con un asunto

específico. Según Falcón et al. (2019) se define como "una herramienta que, a partir de una muestra de encuestados, representa estadísticamente la percepción de una población" (página 3). En este estudio, se aplicó a los ciudadanos de la parroquia rural Canuto a través del modelo de escala de Likert.

### **3.4.2. ESCALA DE LIKERT**

La escala de Likert es un modelo encuesta que presenta resultados de medición cualitativa de una variable a través de opciones ordenadas numéricamente, en donde cada número representa un nivel de percepción, según Bedoya (2017) "es un tipo de medición de orden ordinal compuesta por diversas afirmaciones de las que se requiere la respuesta de un sujeto investigado" (p. 30). Para el presente trabajo se aplicó a la población de la parroquia Canuto con el fin de identificar el resultado de la implementación de las políticas públicas para el combate contra la pobreza por parte del GAD parroquial rural.

### **3.4.3. ENTREVISTA**

La entrevista es la técnica de recolección de datos en la que interactúan un entrevistador y un entrevistado a fin conocer su percepción acerca de un tema o problema, según Villarreal y Cid (2020) "la entrevista permite capturar la sensibilidad del entrevistado ya que refleja reciprocidad con el entrevistador durante su desarrollo" (p. 54). En la presente investigación se aplicó a las autoridades del GAD parroquial de Canuto para revisar las políticas públicas implementadas desde la institución en el combate contra la pobreza.

## **3.5. TIPOS DE INVESTIGACIÓN**

En esta investigación se utilizaron los tipos de investigación bibliográfica y de campo para la obtención de datos directamente con los involucrados y las variables

sometidas a estudio, su aplicación le brindó a los resultados cualitativos y cuantitativos la validez científica que requiere este trabajo y permitieron lograr el objetivo de analizar las políticas públicas y sus causas y efectos en el combate contra la pobreza en el GAD Parroquial de Canuto.

### **3.5.1. INVESTIGACIÓN BIBLIOGRÁFICA**

La investigación bibliográfica consiste en obtener información teórica de peso científico que respalda la parte operativa de cualquier tipo de estudio, según Esquirol y Sánchez (2017) “es el tipo de investigación en la que se realiza una exhaustiva indagación de bibliografía relacionada con un tema investigado (p.35). En el presente trabajo fue utilizada para establecer el fundamento literario de las variables en estudio, desde revistas y artículos científicos.

### **3.5.2. INVESTIGACIÓN DE CAMPO**

La investigación de campo en la recolección de datos de carácter primario desde la interacción con el objeto de estudio en su entorno natural, en palabras de Najera y Paredes (2017) “es un tipo de investigación que a través de la intervención no participativa permite identificar la actuación de un elemento en su propio contexto” (p. 156). En este estudio se empleó al aplicar las técnicas de la entrevista y la encuesta para obtener información desde la población y las autoridades del GAD parroquial de Canuto sobre la incidencia de las políticas en el combate a la pobreza.

## **3.6. POBLACIÓN Y MUESTRA**

Para la aplicación de la encuesta como técnica de recolección de datos, primero se realizó el cálculo del porcentaje de la Población Económicamente Activa (PEA) de la provincia de Manabí tomando base como el dato de la cantidad de la PEA de dicha provincia y dividirlo para el total de habitantes que la conforman multiplicando

dicho resultado por 100. Las cifras que se utilizan en este cálculo son tomadas de la Secretaría Nacional de Planificación (2021).

$$\% \text{ de la PEA de Manabí} = \frac{\text{Cantidad de la PEA de Manabí}}{\text{Poblacion total de Manabí}} * 100 \quad [1]$$

$$\% \text{ de la PEA de Manabí} = \frac{527.026,7}{1,369.780} * 100$$

$$\% \text{ de la PEA de Manabí} = 0.38 * 100$$

$$\% \text{ de la PEA de Manabí} = 38.47\%$$

Posteriormente se procede a presentar la cantidad de la población de la parroquia rural de Canuto, mediante una proyección de 2010 a 2020 obtenida de la Secretaría Nacional de Planificación (2021).

**Tabla 7.1.** Proyección Poblacional de Canuto

Años										
2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
10779	10797	10810	10818	10821	10818	10809	10796	10777	10753	10724

**Fuente.** Secretaría Nacional de Planificación (2021)

A continuación, se detallan cada una de las comunidades que conforman la parroquia Canuto por zonas de acuerdo al PDOT del GAD.

**Tabla 8.2.** Comunidades de Canuto

Zona	Comunidades
Zona 1	Cabecera Parroquial Canuto Iglesia

Zona 2	Las Piñuelas / Los Mates Las Vainillas/ Santa Teresa Bejuca/ Colorad/Chaschajos Guarumal Copetón Guare Hueso de Vaca El Madero Los Cañales
Zona 3	Buena Ventura/paramo /jaboncillo Las Habras La Rivera I La Rivera Las Palmitas Tranquipedra/ Plata San Antonio Chata Chorrera Adentro/Chorrera Media/Boca Ch la Mocora Mocoral
Zona 4	Casa Grande San Pablo de Tarugo Las Cruces/ Escalera San Elías / Pichilingo Bejuquillo Olla Vieja San Francisco Limón #1 Limón #2

**Fuente.** GAD Parroquial de Canuto

Con esto se procede a calcular la PEA de la parroquia rural de Canuto con base en la población proyectada a 2020 multiplicada por el porcentaje de PEA de la provincia de Manabí.

$$PEA \text{ de Canuto} = \text{Población proyectada de Canuto a 2020} * \% \text{ de PEA de Manabí} \quad [2]$$

$$PEA \text{ de Canuto} = 10724 * 38.47\%$$

$$PEA \text{ de Canuto} = 4122$$

Luego de obtener este resultado, se aplica la fórmula de la población finita para conocer el total de encuestas a aplicar entre todas las comunidades de la parroquia Canuto.

$$n = \frac{N * (Z)^2 * p * q}{e^2 (N - 1) + (Z)^2 * p * q} \quad [3]$$

$$n = \frac{4122 * (1.96)^2 * 0.5 * 0.5}{(0.06)^2 (4122 - 1) + (1.96)^2 * 0.5 * 0.5}$$

$$n = \frac{4122 * 3.84 * 0.25}{0.0036 * 4121 + 3.84 * 0.25}$$

$$n = \frac{3957.12}{14.83 + 0.96}$$

$$n = \frac{3957.12}{15.79}$$

$$n = 250$$

En donde:

n= muestra (250)

Z= nivel de confianza (1.96)

p= probabilidad de un hecho factible (0,5)

q= probabilidad de un hecho que no sea factible (0,5)

e= manejo de error (0,06)

N= población (4122)

### 3.7. VARIABLES EN ESTUDIO

**Variable Independiente:** Políticas Públicas.

**Variable Dependiente:** Pobreza.

### **3.8. PROCEDIMIENTO DE LA INVESTIGACIÓN**

#### **3.8.1. FASE 1. REVISAR LAS POLÍTICAS PÚBLICAS IMPLEMENTADAS DESDE EL GAD DE LA PARROQUIA CANUTO EN EL COMBATE A LA POBREZA.**

- Revisión de la base legal vinculada con las políticas públicas
- Descripción de las políticas públicas del GAD de Canuto
- Elaboración de las preguntas.
- Aplicación de la entrevista.
- Procesamiento y análisis de los resultados.

En esta primera fase se realizó un análisis de la base legal vinculadas con las políticas públicas que implementa el GAD de la parroquia Canuto para el combate a la pobreza, además se describieron cada una de ellas después se elaboró un conjunto de preguntas técnicamente estructuradas con relación al tema de la investigación, posteriormente se aplicaron en formato de una entrevista a las autoridades de la institución para desde su perspectiva detallan ciertos aspectos vinculados con dichas políticas públicas, con ello se procesaron y analizaron los resultados obtenidos con su aplicación.

#### **3.8.2. FASE 2. IDENTIFICAR EL RESULTADO DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA EL COMBATE CONTRA LA POBREZA POR PARTE DEL GAD PARROQUIAL RURAL DE CANUTO.**

- Elaboración del cuestionario.
- Aplicación de la encuesta.
- Procesamiento y análisis de los resultados.

Para el cumplimiento de esta fase primero se elaboró un conjunto de preguntas técnicamente formuladas aplicando el modelo de la escala de Likert en donde cada opción de respuesta fue numerada y representa un ítem cualitativo de la siguiente manera: 1 “totalmente en desacuerdo” 2 “en desacuerdo” 3 “neutral o indiferente” 4 “de acuerdo” y 5 “totalmente de acuerdo”, luego se aplicaron a la población de la parroquia Canuto para identificar el resultado de la implementación de las políticas públicas del GAD en el combate a la pobreza, con ello se procedió al análisis de los resultados.

### **3.8.3. FASE 3. PROPONER UN PLAN DE ACCIÓN PARA LA APLICACIÓN Y FOMENTO DE LOS RESULTADOS SOBRE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS IDENTIFICADAS POR EL GAD PARROQUIAL RURAL DE CANUTO.**

- Elaboración del plan de acción
- Socialización y entrega del plan a las autoridades del GAD parroquial de Canuto.

Para esta fase, se elaboró un plan de acción sobre los resultados de la implementación de las políticas públicas con base en ciertas acciones enfocadas en la resolución y reducción de los principales problemas que se identificaron en cada una de las fases anteriormente establecidas dicho plan se estructuró de la siguiente manera: problemas identificados, objetivos, acciones, recursos, y responsables, luego de ello, se procederá a su respectiva socialización y entrega a las autoridades del GAD parroquial rural de Canuto para que lo analicen y tomen a consideración la ejecución de dicho plan.

## **CAPÍTULO IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

En el presente capítulo de esta investigación se desarrollaron los resultados de cada una de las fases relacionadas con los objetivos específicos, en donde se aplicaron las técnicas de la entrevista y la encuesta según la escala de Likert para la recolección de datos y se elaboró un plan de acción. Cada una de los resultados obtenidos se presentan a continuación.

### **4.1. REVISAR LAS POLÍTICAS PÚBLICAS IMPLEMENTADAS DESDE EL GAD DE LA PARROQUIA CANUTO EN EL COMBATE A LA POBREZA.**

Para dar cumplimiento a esta fase primero, se realiza una revisión de la base legal vinculada con las políticas públicas que se implementa el GAD de Canuto en el combate a la pobreza, dicha base es un grupo de diversos artículos establecidos en varias normativas como son las siguientes:

La Constitución de la República del Ecuador, en su Título I, artículo 3, establece como uno de los principios fundamentales del Estado la erradicación de la pobreza. En este sentido, la Constitución establece una serie de disposiciones que buscan garantizar el acceso a los derechos fundamentales a todos los ciudadanos, independientemente de su condición económica. Además de la Constitución, existen otras leyes ecuatorianas que también se enfocan en combatir la pobreza. Entre estas leyes se encuentran las siguientes:

- Ley Orgánica de la Seguridad Social: Esta ley establece el sistema de seguridad social en el Ecuador, que brinda protección a los trabajadores en caso de desempleo, enfermedad, vejez, discapacidad y muerte.

- Ley Orgánica del Sistema Nacional de Planificación y Desarrollo: Esta ley establece el Sistema Nacional de Planificación y Desarrollo, que tiene como uno de sus objetivos la erradicación de la pobreza.
- Ley Orgánica de la Economía Popular y Solidaria: Esta ley promueve el desarrollo de la economía popular y solidaria, que tiene como objetivo la inclusión económica y social de los sectores más vulnerables de la población.

Las disposiciones contenidas en estas leyes buscan garantizar el acceso a los derechos fundamentales a todos los ciudadanos, independientemente de su condición económica. Estas se complementan con las políticas públicas que implementa el Estado ecuatoriano y los gobiernos locales para combatir la pobreza.

En esta fase también se describen cada una de las políticas públicas que implementa el GAD de Canuto en el combate a la pobreza, cabe recalcar que, de acuerdo a la documentación oficial de la institución, todas estas políticas públicas están contenidas en el PDOT de la parroquia y se evidencian a través de programas y proyectos, además, se basan en un conjunto de convenios firmados con demás entes de la administración pública estatal a nivel de gobierno nacional, provincial y cantonal. A continuación, se presentan cada uno de ellos.

**Tabla 9.1.** Políticas públicas del GAD parroquial de Canuto establecidas en el PDOT

<b>Políticas públicas locales</b>	<b>Programas</b>	<b>Proyectos</b>
Garantizar los derechos ciudadanos necesarios para la reinserción productiva el aprovechamiento de los recursos naturales, productivos, gastronómicos y de capacidades desarrolladas de la población, el fomento al turismo y apoyo a iniciativas microempresariales	Apoyo y Fortalecimiento de la producción y la economía en la parroquia	Apoyo al sector agro productivo Legalización de tierras
	Fortaleciendo nuestra economía	Capacitación en microemprendimiento e iniciativas productivas

Articular las acciones públicas para el cierre de brechas poblacionales, a través del acceso a los servicios públicos, que promuevan la construcción de asentamiento humanos amables y sostenibles para el Buen Vivir	Agua para las comunidades	Construcción y mejoramiento de Sistemas de agua en las comunidades
	Servicios básicos para todos	Gestionar los servicios básicos para la parroquia

**Fuente.** GAD Parroquial de Canuto

**Tabla 10.2.** Convenios del GAD parroquial de Canuto

Convenio o políticas públicas	Partes integrantes	Objeto del convenio
Fortalecimiento e Implementación Del Centro De Rehabilitación Física Y Nutrición Canuto para mejorar la calidad de vida de las personas pertenecientes a los grupos de atención prioritaria de la parroquia Canuto del cantón Chone	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Gobierno Provincial de Manabí</li> <li>- GAD parroquial de Canuto</li> </ul>	El gobierno provincial y el gobierno parroquial, convienen en suscribir el presente convenio con el objeto de ejecutar el proyecto de acuerdo al informe de factibilidad emitido por la Dirección de Desarrollo Social.
Operación y mantenimiento del Mega Punto de Encuentro Canuto	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información</li> <li>- GAD parroquial de Canuto</li> </ul>	El convenio tiene por objeto la Cooperación Interinstitucional entre el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información y el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Canuto, para la operación y mantenimiento del Mega Punto del Encuentro Canuto, el cual se define como un espacio social donde se garantiza el acceso de los usuarios de las tecnologías de la información y comunicación
Coordinación de acciones para el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades que se encuentran dentro del territorio y jurisdicción de la parroquia Canuto	<ul style="list-style-type: none"> <li>- GAD parroquial de Canuto</li> <li>- GAD del cantón Chone</li> </ul>	Como objetivo general las instituciones cooperantes buscan: lograr que las comunidades que se encuentren dentro de su territorio y jurisdicción, mejoren su calidad de vida; por ello su administración está trabajando arduamente de manera eficaz, dinámica, participativa y transparente, liderando lo programas y proyectos que fortalezcan las áreas: productiva, social, organizativa y de micro emprendimientos que desarrolle el Estado en sus distintos niveles de gobierno, a través de organismos nacionales e internacionales. El GAD PARROQUIAL y el GAD MUNICIPAL, convienen coordinar acciones para mejorar el desarrollo sustentable, incremento de las actividades productivas comunitarias, eventos de capacitación y transferencia de tecnología agrícola, pecuaria, agroindustrial y de comercialización, a fin de mejorar la calidad de vida de los sectores comunitarios y campesinos de la Parroquia Canuto del Cantón Chone

**Fuente.** GAD Parroquial de Canuto

Estas políticas y convenios se han formulado con base en las normativas antes descritas, con el interés de reducir los índices de pobreza de la parroquia Canuto, cada uno de ellos tiene un nivel de avance diferente, en referencia al proyecto de legalización de tierras y el apoyo al sector agro productivo no se tiene una medición

detallada ya que el primero fue derivado al Ministerio del Ambiente y el otro se ha desarrollado a través de convenios. Por otra parte, la capacitación a microemprendimientos está en ejecución a través de acuerdos con personal capacitado de la Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí.

El proyecto de agua para las comunidades no ha sido ejecutado aún, pero se prevé iniciar su ejecución en el año 2024, mientras que el proyecto de servicios básicos para la parroquia si ha ejecutado en su mayoría, ya que se enfoca el tema del alumbrado público que se ha ido implementando y se tiene planificado continuar en el próximo año.

Además, dentro de esta fase se realizó una entrevista a la Sra. Rommy Vanesa Cueva Doumet quien se desempeña como presidente del GAD Parroquial de Canuto para que a través de un conjunto de preguntas estructuradas técnicamente describa aspectos vinculados a las políticas públicas que implementa el GAD de la parroquia Canuto en combate a la pobreza. Los resultados obtenidos destacan que:

Dentro de su composición territorial Canuto tiene 40 sectores, mismos que están divididos por la cuenca del Río Grande y el Río Tarugo, en los cuales se encuentran 33 comunidades reconocidas, además la entrevistada manifestó que, de acuerdo con las estadísticas levantadas en las visitas técnicas en la actualidad el nivel de pobreza en la parroquia es de alrededor del 45% siendo Pichilingo la comunidad más pobre.

En lo que respecta a las políticas públicas dirigidas a combatir la pobreza en la institución, destacó que se están llevando a cabo diversos proyectos enfocados en la capacitación en áreas sociales, servicios prioritarios, atención médica, promoción

y comercialización del almidón, que constituye su fuente principal de ingresos. Asimismo, se está trabajando en la gestión eficiente de la producción de cacao, la ganadería y la seguridad de los habitantes de la parroquia. Estas iniciativas se implementan a través de convenios con el Gobierno Nacional, el Gobierno Provincial de Manabí y el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Chone.

En lo referente a los medios de comunicación que se utilizan para informar a la población sobre las políticas públicas que se aplican en el GAD Parroquial de Canuto, señaló que se emplean las diferentes redes sociales que se manejan en Facebook, Instagram, medios radiales y en las Asambleas ciudadanas que se realizan periódicamente.

Además, en la medición del impacto de dichas políticas públicas destacó que este proceso se lleva a cabo a través de las visitas y seguimientos que se realizan con los técnicos a las diferentes comunidades, sectores y lugares donde se han implementado los múltiples proyectos y constatar el avance de los mismos, para visionar el cambio que se va generando a medida que avanzan estos proyectos, se da el empoderamiento y fortaleza a todos sus participantes, logrando que ellos generen el cambio positivo en sus comunidades e incrementando económicamente sus ingresos económicos que son los que dan el respaldo y seguridad a sus familias y permiten el desarrollo en la parroquia de Canuto.

Dentro de las políticas públicas de mayor impacto expresó que se encuentran las del ámbito social, salud, atención a grupos prioritarios y el tema de la seguridad ciudadana, además señaló que todas son de gran relevancia, y las nombradas anteriormente tienen un gran impacto, no podría decir que exista una política pública que tenga menor impacto social, político o económico en la satisfacción de las necesidades de la ciudadanía y se formulan con base en el conocimiento social,

económico, productivo y acceso a la salud que exista en las diferentes comunidades, sectores que conforman la parroquia.

En cuanto a si se tiene planificado implementar nuevas políticas públicas para combatir la pobreza, indicó que lo hará con el apoyo los diferentes convenios que vayan naciendo con los diferentes entes gubernamentales y gestiones con Organismo Nacionales e Internacionales que deseen apoyar a la institución, ya que se necesitan recursos económicos para la realización de los diferentes proyectos que se aplicarán en el territorio, porque el recurso presupuestario del GAD no es alto pero a través de los diferentes convenios institucionales se puede lograr el objetivo.

Adicionalmente, señaló que la Pandemia del COVID-19 marcó al mundo entero, muchas cosas cambiaron, en todo aspecto, familiar, social y económico, afectando a todos los territorios y a sus habitantes, está pandemia nos permitió descubrir la fortaleza del ser humano, si es verdad que se pudo haber incrementado la pobreza, pero también ayudó a impulsar en el ámbito del emprendimiento.

**Tabla 11.3.** Resumen de la entrevista

<b>Preguntas</b>	<b>Respuesta</b>
1.- ¿Cómo está distribuido territorialmente la parroquia de Canuto?	Canuto tiene 40 sectores, mismos que están divididos por la cuenca del Río Grande y el Río Tarugo
2.- ¿Cuál es el porcentaje actual de nivel de pobreza de la parroquia Canuto?	45%
3.- ¿Cuál es la comunidad con más pobreza de la parroquia Canuto?	Pichilingo
4.- ¿Cuáles son las políticas públicas que se implementan en la institución para combatir la pobreza de Canuto?	Se están llevando a cabo diversos proyectos enfocados en la capacitación en áreas sociales, servicios prioritarios, atención médica, promoción y comercialización del almidón, que constituye su fuente principal de ingresos. Asimismo, se está trabajando en la gestión eficiente de la producción de cacao, la ganadería y la seguridad de los habitantes de la parroquia.
5.- ¿Qué estrategias se aplican para su implementación?	Diversos convenios
6.- ¿Por qué medio de comunicación informan a la población de las políticas públicas que se aplican en el GAD Parroquial de Canuto?	Facebook, Instagram, medios radiales y las Asambleas ciudadanas que se realizan periódicamente.
7.- ¿Cómo se mide el impacto de cada una de las políticas públicas?	Este proceso se lleva a cabo a través de las visitas y seguimientos que se realizan con los técnicos a las diferentes comunidades

8.- ¿Cuál de estas políticas públicas es de mayor impacto?	Las del ámbito social, salud, atención a grupos prioritarios y el tema de la seguridad ciudadana
9.- ¿Cuál es la política pública de menor impacto?	No existe una política de menor impacto
10.- ¿Bajo qué criterios se formulan las políticas públicas del GAD parroquial de Canuto para combatir la pobreza?	Con base en el conocimiento social, económico, productivo y acceso a la salud que exista en las diferentes comunidades, sectores que conforman la parroquia.
11.- ¿Se tiene planificado implementar nuevas políticas públicas para combatir la pobreza?	Se lo hará con el apoyo los diferentes convenios que vayan naciendo con los diferentes entes gubernamentales y gestiones con Organismo Nacionales e Internacionales que deseen apoyar a la institución
12.- ¿Se ha incrementado la pobreza en la parroquia de Canuto desde la pandemia por el Covid-19?	Si se pudo haber incrementado la pobreza, pero también ayudó a impulsar en el ámbito del emprendimiento.

*Fuente.* Entrevista a la presidente del GAD Parroquial de Canuto

La entrevista resalta la implementación de diversas políticas públicas destinadas a combatir la pobreza en la Parroquia de Canuto. Se mencionan proyectos centrados en áreas sociales, servicios prioritarios, atención médica, promoción y comercialización de productos locales, como el almidón, y la gestión eficiente de sectores clave como la producción de cacao y la ganadería. Estas iniciativas, junto con el enfoque en la seguridad ciudadana, son identificadas como las de mayor impacto. Además, se evidencia una estrategia de formulación de políticas basada en el conocimiento social, económico y de acceso a la salud en las diferentes comunidades de la parroquia. Cabe recalcar que estas políticas si se alinean a la base legal presentada en párrafos anteriores.

#### **4.2. IDENTIFICAR EL RESULTADO DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA EL COMBATE CONTRA LA POBREZA POR PARTE DEL GAD PARROQUIAL RURAL DE CANUTO.**

En la segunda fase de la investigación se aplicó una encuesta a la población de la parroquia Canuto de acuerdo con el modelo de Escala de Likert a través de un cuestionario estructurado técnicamente, en donde cada opción de respuesta fue numerada y representa un ítem cualitativo de la siguiente manera: 1 “totalmente en desacuerdo” 2 “en desacuerdo” 3 “neutral o indiferente” 4 “de acuerdo” y 5 “totalmente de acuerdo”. Los resultados obtenidos son los siguientes.

**1. Las autoridades del GAD Parroquial de Canuto realizan constantes visitas a las comunidades para diagnosticar la realidad de la pobreza en la población y aplicar políticas públicas para reducirla**

**Tabla 12.4.** Visitas a las comunidades

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	82	32,8%
En desacuerdo	60	24%
Neutral o indiferente	45	18%
De acuerdo	30	12%
Totalmente de acuerdo	33	13,2%
Total	<b>250</b>	<b>100%</b>

*Fuente.* Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

De acuerdo con los resultados obtenidos el 32,8% de los encuestados están totalmente en desacuerdo en que las autoridades del GAD Parroquial de Canuto realizan constantes visitas a las comunidades para diagnosticar la realidad de la pobreza en la población y aplicar políticas públicas para reducirla, por su parte un 24% está de acuerdo, el 18% se muestra neutral, un 12% está de acuerdo y el 13,2% restante se manifiesta totalmente de acuerdo con esta afirmación.

En referencia a estos datos la mayoría de quienes están totalmente en desacuerdo se encuentran en un rango de edad de 50 años o más y son quienes expresan que esta parroquia siempre ha sido pobre y la presencia de las autoridades es casi nula, mientras que aquellos que están totalmente de acuerdo son en gran parte jóvenes de 18 a 27 años de edad, pero este porcentaje es menor a quienes opinan lo contrario.

Cabe mencionar que los datos obtenidos son semejantes a los que se demostraron en el estudio de Yacchirema (2019) en donde se evidenció que el 57% de los encuestados indicaron que el GAD del cantón Guaranda no conoce la realidad de las necesidades de la población, sobre todo en los lugares más vulnerables, por ende, no se preocupan por establecer acciones sociales para poder minimizar esta problemática.

## 2. El GAD parroquial de Canuto realiza actividades, programas, proyectos o actividades pensando en las necesidades de las personas en situación de pobreza

**Tabla 13.5.** Actividades, programas o proyectos enfocados en las necesidades

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	82	33%
En desacuerdo	60	24%
Neutral o indiferente	45	18%
De acuerdo	30	12%
Totalmente de acuerdo	33	13%
Total	<b>250</b>	<b>100%</b>

*Fuente.* Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

Los datos muestran que el 33% de los encuestados están totalmente en desacuerdo con la afirmación de que el GAD parroquial de Canuto realiza acciones, programas, proyectos o actividades pensando en las necesidades de las personas en situación de pobreza. Por otro lado, el 24% de los encuestados indicó estar en desacuerdo. Asimismo, el 18% de los encuestados se considera neutral o indiferente respecto a esto, mientras que el 12% está de acuerdo y el 13,2%. De estas cifras la mayoría de quienes están totalmente en desacuerdo tienen más de 50 años, mientras que todos aquellos que están totalmente de acuerdo tienen entre 18 y 27 años, este mismo grupo poblacional tiene un nivel de formación de tercer nivel.

En relación a lo anteriormente mencionado, el estudio realizado por Díaz (2019) presenta similitudes significativas. Según los resultados obtenidos, un notable 48% de los residentes encuestados de la parroquia Enokanqui, manifestaron un marcado interés y preocupación por parte de las autoridades parroquiales en llevar a cabo proyectos destinados a mejorar las necesidades de la comunidad. Estos hallazgos revelan la importancia que los habitantes del cantón otorgan a la gestión de las autoridades locales y su compromiso por abordar las problemáticas existentes.

**3. Existen medios de comunicación para informar sobre los proyectos o actividades que esté desarrollando el GAD parroquial de Canuto para reducir la pobreza en la población.**

**Tabla 14.6.** Medios de comunicación

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	121	48%
En desacuerdo	67	27%
Neutral o indiferente	38	15%
De acuerdo	24	10%
Totalmente de acuerdo	0	0%
Total	<b>250</b>	<b>100%</b>

*Fuente.* Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

Los resultados indican que el 48% de los encuestados están totalmente en desacuerdo con la existencia de medios de comunicación que informen sobre los proyectos o actividades que el GAD Parroquial de Canuto está desarrollando para reducir la pobreza en la población. Además, un 27% está en desacuerdo, mientras que el 15% se muestra neutral o indiferente al respecto y sólo un 10% está de acuerdo con la existencia de estos medios. Dentro de estos datos la mayor parte de la ciudadanía que respondió tiene de 38 a 49 años, mientras que una minoría tiene de 18 a 27 años.

Ante esto, Tapia (2020) presenta resultados en su estudio que contrastan a los datos antes mencionados, dado que el 77,75% de los encuestados manifestaron que considera que las redes sociales son un canal óptimo para poder informarse de los proyectos en beneficio de la ciudadanía que ejecuta el GAD Municipal San Miguel de Bolívar, por ende, se la entidad los utiliza como herramienta principal para informar a la ciudadanía sobre las diferentes actividades y proyectos ejecutados.

**4. El GAD parroquial de Canuto ha socializado la ejecución de los proyectos o actividades para combatir la pobreza a toda la población de forma adecuada.**

**Tabla 15.7.** Sociabilización de ejecución de proyectos

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	179	72%
En desacuerdo	43	17%
Neutral o indiferente	28	11%
De acuerdo	0	0%
Totalmente de acuerdo	0	0%
Total	<b>250</b>	<b>100%</b>

*Fuente.* Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

Un número considerable de encuestados, representando por el 72%, están totalmente en desacuerdo con la afirmación de que el GAD parroquial de Canuto ha sociabilizado adecuadamente la ejecución de los proyectos o actividades para combatir la pobreza a toda la población. A su vez, un 17% está en desacuerdo, mientras que el 11% se muestra neutral o indiferente al respecto. Es importante recalcar que la mayoría de la población que respondió este ítem tiene más de 50 años y de ellos gran parte tiene un nivel de instrucción secundaria.

Estos resultados concuerdan con los obtenidos en la investigación realizada por Machado (2018), ya que en su estudio se resalta que un 61% de los encuestados expresó tener una opinión neutral acerca de la efectividad de la socialización de los proyectos llevados a cabo por el GAD de Salinas, dado que consideran que la entidad tiene un sistema de comunicación municipal deficiente.

**5. Tiene conocimiento usted si el GAD parroquial de Canuto ha firmado algún convenio con el Gobierno Nacional, el GAD cantonal o alguna ONG para aplicar las políticas públicas en el ámbito social, salud, producción, comercialización o seguridad ciudadana.**

**Tabla 16.8.** Convenios firmados por el GAD

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	107	43%
En desacuerdo	99	40%
Neutral o indiferente	39	15%
De acuerdo	5	2%
Totalmente de acuerdo	0	0%
Total	<b>250</b>	<b>100%</b>

*Fuente.* Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

De acuerdo con los resultados obtenidos, el 43% de la población de Canuto está totalmente en desacuerdo sobre conocer si el GAD ha firmado algún convenio con el Gobierno Nacional, el GAD cantonal o alguna ONG para aplicar las políticas públicas en el ámbito social, salud, producción, comercialización o seguridad ciudadana, un 40% de ellos está en desacuerdo, el 15% se muestra indiferente ante esta afirmación y apenas un 2% está de acuerdo. En estas cifras la mayoría de las respuestas son de personas de más 50 años, mientras que el menor porcentaje corresponde a personas de 28 a 37 años.

En este contexto, la investigación de Machado (2018) indica que, 59% de los encuestados expresó estar en desacuerdo en conocer sobre acuerdos interinstitucionales proyectos llevados a cabo por el GAD de Salinas, esto se da por la falta de difusión de este tipo de actividades que mantienen en desconocimiento a la ciudadanía.

**6. Ha recibido visitas técnicas por parte del GAD de Canuto para dar seguimiento a las políticas públicas implementadas en su comunidad.**

**Tabla 17.9.** Visitas Técnicas

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	90	36%
En desacuerdo	62	25%
Neutral o indiferente	40	16%
De acuerdo	33	13%
Totalmente de acuerdo	25	10%
Total	<b>250</b>	<b>100%</b>

*Fuente.* Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

Los resultados reflejan la percepción de la población sobre las visitas técnicas por parte del GAD de Canuto para dar seguimiento a las políticas públicas implementadas en su comunidad. En general, se observa que el 36% de los encuestados se muestra totalmente en desacuerdo sobre haber recibido alguna de estas visitas, el 25% se encuentra en desacuerdo, el 16% muestra una postura neutral, además el 13% está de acuerdo y un 10% se expresa totalmente de acuerdo.

De estas cifras la mayor parte corresponde a personas de más de 50 años, mientras que una minoría se integra por ciudadanos de 18 a 27 años. Ante esto Tapia (2020) en su investigación resalta que el 45% de la población no está de acuerdo en haber recibido atención directa del GAD de su localidad para verificar el cumplimiento de los proyectos que se han implementado para reducir la pobreza.

## 7. En su núcleo familiar existen niños y niñas entre 5 a 14 años que no asisten a un centro de educación básica.

**Tabla 18.10.** Niños y niñas que no asisten a un centro educativo

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	130	52%
En desacuerdo	101	40,4%
Neutral o indiferente	19	7,6%
De acuerdo	0	0%
Totalmente de acuerdo	0	0%
Total	<b>250</b>	<b>100%</b>

*Fuente.* Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

Los resultados obtenidos reflejan que el 52% de los encuestados en la parroquia Canuto están totalmente en desacuerdo con que en su núcleo familiar existen niños y niñas entre 5 a 14 años que no asisten a un centro de educación básica, el 40,4% se muestra en desacuerdo y el 7,6% se muestra neutral o indiferente con esta afirmación. Con respecto a estas cifras la mayoría de las respuestas corresponden a personas con nivel de estudio de bachillerato, mientras que un pequeño grupo ha alcanzado un nivel de educación superior.

En relación a esto la investigación de Medina (2019) indica que, se estima que alrededor del 87% de los niños en edad escolar acuden regularmente a un centro de educación básica en comunidades urbanas, mientras que en zonas rurales este porcentaje desciende al 73%. La parroquia Canuto es un sector rural, con población urbana en el centro parroquial, sin embargo, de acuerdo a los encuestados los niños de entre 5 y 14 años, asisten regularmente a las unidades educativas, mostrándose un alto índice de escolaridad. La educación responde efectivamente, aunque a largo plazo en la mejora de las condiciones socio económicas, por tanto, Canuto podría aprovechar este alto índice de escolaridad para proporcionar mejores condiciones de vida a través de la planificación de programas y proyectos en el GAD Parroquial.

## 8. En su núcleo familiar existen jóvenes entre 15 a 17 años que no asisten al bachillerato.

**Tabla 19.11.** Jóvenes que no asisten al bachillerato

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	122	48,8%
En desacuerdo	118	47,2%
Neutral o indiferente	10	4%
De acuerdo	0	0%
Totalmente de acuerdo	0	0%
Total	<b>250</b>	<b>100%</b>

*Fuente.* Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

El 48,8% de los encuestados en la parroquia Canuto está totalmente en desacuerdo con la afirmación de que, dentro de su núcleo familiar existen jóvenes entre 15 a 17 años que no asisten al bachillerato, por su parte un 47,2% se expresa en desacuerdo y el 4% restante es indiferente ante este tema. De estas cifras, la mayoría de las respuestas corresponden a personas que han terminado el bachillerato, mientras que la minoría han completado estudios superiores.

Los datos de Medina (2019) reflejan que aproximadamente el 20% de los jóvenes en ciertas áreas metropolitanas no asisten al bachillerato. Esta cifra plantea preocupaciones sobre los factores subyacentes, como limitaciones económicas, falta de acceso a programas educativos adecuados y desafíos socioeconómicos que podrían obstaculizar la continuidad educativa. En Canuto, a pesar de ser una población rural, de un cantón que no es metropolitano, el 100% de los encuestados envían a sus jóvenes a las unidades educativas del sector, impulsando la preparación y la generación de futuros profesionales, lo que finalmente podría mejorar la situación económica de la parroquia.

**9. En su núcleo familiar existen personas entre 18 a 64 años, que no hayan terminado la educación básica, es decir, que tengan menos de 10 años de escolaridad y que no asistan a un centro de educación formal.**

**Tabla 20.12.** Educación básica incompleta

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	99	39,6%
En desacuerdo	92	36,8%
Neutral o indiferente	11	4,4%
De acuerdo	20	8%
Totalmente de acuerdo	28	11,2%
Total	<b>250</b>	<b>100%</b>

*Fuente.* Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

El 39,6% de los encuestados en Canuto está totalmente en desacuerdo en que en su núcleo familiar existen personas entre 18 a 64 años, que no hayan terminado la educación básica, es decir, que tengan menos de 10 años de escolaridad y que no asistan a un centro de educación formal, un 36,8% está en desacuerdo, además un 4,4% se muestra neutral a esta afirmación. De estos datos la mayoría corresponde a personas con un nivel de educación de bachillerato, mientras que la minoría tienen estudios superiores.

La investigación de Tamayo (2019) demuestra que “el nivel de educación incompleta en la población ecuatoriana es de 5,25% hasta la educación básica y del 21,2% hasta la secundaria de acuerdo con datos tomados desde el 2010. Abordar estas discrepancias podría requerir un enfoque más detallado en la recopilación y análisis de datos a nivel local, así como un diálogo continuo entre las autoridades y las comunidades para comprender mejor las percepciones individuales y las realidades educativas en Ecuador.

**10. En su núcleo familiar existen niños y niñas entre 5 a 14 años que estén ocupados entre semana por razones laborales.**

**Tabla 21.13.** Niños y niñas que trabajan

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	133	53,2%
En desacuerdo	117	46,8%
Neutral o indiferente	0	0%
De acuerdo	0	0%
Totalmente de acuerdo	0	0%
Total	<b>250</b>	<b>100%</b>

*Fuente.* Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

Los resultados demuestran que el 53,2% de los encuestados está totalmente en desacuerdo con el hecho de que en su núcleo familiar existen niños y niñas entre 5 a 14 años que estén ocupados entre semana por razones laborales, además un 46,8% está de acuerdo, la mayor parte de las respuestas de este ítem corresponden a personas de más de 50 años. En comparación, los datos del INEC (2010) el trabajo infantil en Ecuador ha experimentado un notable aumento. En el año 2012, la cifra se situaba en un 6,27%, mientras que para el 2017 el cálculo oficial mostraba un 8,41%. Esto representa un incremento de 2,14 puntos.

A pesar del aumento determinado por el INEC a nivel nacional, es notable que en la parroquia Canuto no se presente trabajo infantil como tal, aunque sería preciso investigar a fondo otras formas de trabajo como ayuda en el campo a los adultos, quienes no consideran esta modalidad de trabajo no remunerado como una actividad laboral de los niños y niñas. El trabajo infantil disminuye la escolaridad de los niños y jóvenes, razón por la cual en Canuto no existe problemas de falta de estudios de acuerdo a lo expresado por los encuestados.

**11. En su núcleo familiar existen adolescentes entre 15 a 17 años que estén ocupados entre semana por razones laborales.**

**Tabla 22.14.** Adolescentes que trabajan

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	130	52%
En desacuerdo	118	47,2%
Neutral o indiferente	2	0,8%
De acuerdo	0	0%
Totalmente de acuerdo	0	0%
Total	<b>250</b>	<b>100%</b>

*Fuente.* Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

El 52% de los encuestados en la parroquia canuto está totalmente en desacuerdo con la afirmación de que en su núcleo familiar existen adolescentes entre 15 a 17 años que estén ocupados entre semana por razones laborales, el 47,2% se muestra en desacuerdo y un reducido 0,8% es indiferente en este tema, de estas la mayoría de las respuestas provienen de la población de más de 50 años. Rojas (2019) menciona que “dentro de la población económicamente activa del Ecuador, se identifica a 197.773 adolescentes que trabajan entre 15 y 17 años, de los cuales el 37% son mujeres y 63% son hombres” (p. 15).

En cuanto al trabajo de los jóvenes de entre 15 y 18 años en la parroquia Canuto, también se nota que no existe como tal, sin embargo, como se indicó en el apartado anterior, probablemente los encuestados no identifican la labor del campo en la ayuda de las tareas propias familiares como actividades del ámbito laboral, por ende, el porcentaje de las respuestas podría ser mayor, en cuanto al trabajo adolescente, sin embargo, es importante destacar que los jóvenes se dedican exclusivamente a sus estudios, situación que a largo plazo podrá mejorar la situación socio económica de la parroquia.

**12. En su núcleo familiar existen personas de 18 años o más que se encuentren en condición de empleo informal o desempleo.**

**Tabla 23.15.** Empleo informal o desempleo

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	22	8,8%
En desacuerdo	27	10,8%
Neutral o indiferente	12	4,8%
De acuerdo	88	35,2%
Totalmente de acuerdo	101	40,4%
Total	<b>250</b>	<b>100%</b>

*Fuente.* Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

Del total de encuestados en Canuto, el 40,4% de ellos afirma estar totalmente de acuerdo en que en su núcleo familiar existen personas de 18 años o más que se encuentren en condición de empleo informal o desempleo. Por su parte el 35,2% está de acuerdo, un 4,8% es neutral en referencia a esta afirmación, un 10,8% se expresa en desacuerdo y el 8,8% está totalmente en desacuerdo. En su mayoría las respuestas de este ítem corresponden a personas con un nivel de educación superior, mientras que la minoría posee educación secundaria. En relación a esto, los datos proporcionados por el INEC (2021) reflejan que, a nivel nacional, el 46,2% del total de personas empleadas se encontraban en el sector formal, mientras que una proporción equivalente trabajaba en el sector informal.

Estos datos muestran una discrepancia interesante entre la percepción de empleo informal o desempleo dentro de los núcleos familiares en Canuto y las cifras oficiales proporcionadas por el INEC a nivel nacional, mientras que en Canuto el porcentaje de empleo formal es menor al 20%, en el Ecuador ese porcentaje supera el 45%. Es importante resaltar que, a pesar de la educación constante de los niños, niñas y adolescentes, los adultos no tienen mayores oportunidades laborales, por lo que se apegan a actividades informales, sin embargo, es preciso también, recordar que la parroquia Canuto es eminentemente agrícola y ganadera, razón por

la cual el porcentaje de trabajo informal se incrementa con respecto a los índices nacionales.

### **13. En su núcleo familiar existen personas ocupadas de 15 años o más, que no aportan a ningún tipo de seguridad social**

**Tabla 24.16.** Aporte a la seguridad social

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	58	23,2%
En desacuerdo	44	17,6 %
Neutral o indiferente	36	14%
De acuerdo	57	22,8%
Totalmente de acuerdo	55	22%
Total	<b>250</b>	<b>100%</b>

**Fuente.** Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

Los resultados obtenidos indican que, el 23,2% de la población de Canuto está totalmente en desacuerdo en que en su núcleo familiar existen personas ocupadas de 15 años o más, que no aportan a ningún tipo de seguridad social, el 17,6% está en desacuerdo, además, el 14% se muestra neutral o indiferente respecto a esta afirmación, mientras que el 22,8% se expresa de acuerdo con ello y el 22 restante dice estar totalmente de acuerdo. De estos datos, la mayoría corresponden a personas mayores de 50 años, mientras el restante se divide en grupos de 18 a 27 años y de 28 a 49 años, en este contexto, las cifras oficiales del INEC (2021) reflejan que dentro del 57% de los hogares ecuatorianos tienen al menos una persona ocupada de 15 años o más, que no aporta a ningún tipo de seguridad social.

**14. En su núcleo familiar existen jóvenes entre 18 y 29 años que, habiendo terminado el bachillerato, no pueden acceder a un centro de educación superior de tercer nivel por falta de recursos económicos.**

**Tabla 25.17.** Acceso a la educación superior

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	37	14,80%
En desacuerdo	41	16,40%
Neutral o indiferente	57	22,80%
De acuerdo	58	23,20%
Totalmente de acuerdo	57	22,80%
Total	<b>250</b>	<b>100%</b>

*Fuente.* Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

Según los resultados, el 14,80% de los encuestados en Canuto se expresan totalmente en desacuerdo en que en su núcleo familiar existen jóvenes entre 18 y 29 años que, habiendo terminado el bachillerato, no pueden acceder a un centro de educación superior de tercer nivel por falta de recursos económicos. Por su parte, un 16,40% está en desacuerdo, el 22,80% se muestra neutral, el 23,20% se muestra de acuerdo, mientras que el 22,80% se expresa totalmente de acuerdo. Dentro de los datos anteriores, la mayoría de respuestas corresponden a personas de 50 años o más mientras que un grupo menor pertenece a quienes tienen de 28 a 49 años.

En este sentido las cifras del INEC (2021) destacan que el 6,2% de los ciudadanos no pueden acceder al sistema de educación superior en el país integra a quienes tienen escasez de recursos económicos. La realidad de la educación superior en Canuto, es contraria a la realidad nacional, y también con los mismos datos de escolaridad de nivel de educación básica, donde todos estudian y tienen acceso a ir a las unidades educativas, en cambio, la educación superior tiene dificultades para que los adultos accedan a este nivel de estudio. Cabe destacar que en Canuto solo existe tres universidades cercanas, con muy pocos cupos y carreras disponibles, lo que podría acrecentar el porcentaje de personas que no acceden a las universidades.

**15. Usted o alguna persona de su núcleo familiar reciben una remuneración salarial básica de \$450 o superior.**

**Tabla 26.18.** Remuneración

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	97	38,80%
En desacuerdo	88	35,20%
Neutral o indiferente	26	10,40%
De acuerdo	17	6,80%
Totalmente de acuerdo	22	8,80%
Total	<b>250</b>	<b>100%</b>

*Fuente.* Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

El 38,80% de los encuestados en Canuto se muestra totalmente en desacuerdo en que, alguna persona de su núcleo familiar recibe una remuneración salarial básica de \$450 o superior, además un 35,20% se muestra en desacuerdo, un 10,40% es neutral ante esta afirmación, el 6,80% está de acuerdo y el 8,80% se expresa totalmente de acuerdo. La mayoría de estas cifras corresponden a personas que tienen un nivel de educación de bachillerato, mientras que el porcentaje menor representa a quienes han alcanzado la educación superior.

La información publicada por el INEC (2021) indica que la pobreza por ingresos afecta al 25,2% de la población total, sin embargo en la parroquia Canuto, las personas que ganan menos del salario básico mensual corresponden a 74% de los encuestados, situación que afirma la investigación en cuanto al trabajo informal, por cuanto no se recibe un salario básico como tal, sino que se vive con el trabajo diario, de acuerdo a lo que se pueda comerciar en la parroquia o sus sitios aledaños, a nivel nacional la población se concentra en las ciudades con mayores oportunidades de estudios y trabajo, en el sector rural como la parroquia Canuto, la situación cambia a vivir en el campo, con pocas instituciones o empresas que ofrezcan trabajo remunerado y con beneficios de ley correspondiente.

## 16. La vivienda en la que vive cuenta con servicio de agua potable.

Tabla 27.19. Servicio de agua potable

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	0	0%
En desacuerdo	28	11%
Neutral o indiferente	9	4%
De acuerdo	112	45%
Totalmente de acuerdo	101	40%
Total	<b>250</b>	<b>100%</b>

*Fuente.* Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

Según los resultados obtenidos, el 11% de los encuestados en la parroquia Canuto está en desacuerdo en que la vivienda en la que vive cuenta con el servicio de agua potable, un 4% se muestra neutral en este tema, además, el 45% de ellos está de acuerdo y el 40% se expresa totalmente de acuerdo. La mayoría de estos corresponden a personas mayores de 50 años De acuerdo con la Agencia de Regulación y Control del Agua (2020) “la cobertura de este servicio dentro del territorio ecuatoriano corresponde al 79,28% del total de los hogares” (p.11).

## 17. Dentro de su vivienda existen más de tres personas por dormitorio exclusivo para dormir.

Tabla 28.20. Número de personas por dormitorio

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	57	22,8%
En desacuerdo	51	20,4%
Neutral o indiferente	14	5,6%
De acuerdo	66	26,4%
Totalmente de acuerdo	62	24,8%
Total	<b>250</b>	<b>100%</b>

*Fuente.* Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

De acuerdo con los resultados, el 22,8% de los encuestado se expresa totalmente en desacuerdo con que dentro de su vivienda existen más de tres personas por

dormitorio exclusivo para dormir, un 20,4% se encuentra en desacuerdo, apenas un 5,6% se muestra neutral ante esta afirmación, además el 26.4% se siente de acuerdo y un 24,8% está totalmente de acuerdo. Del total de estas cifras la mayoría fueron proporcionadas por personas mayores de 50 años, un porcentaje menor corresponde a quienes tienen de entre 27 a 49 años.

En la información publicada por el INEC (2021) se destaca que, del total de hogares en el país, el 11% tienen problemas de hacinamiento en sus hogares, en Canuto al ser una parroquia rural, no contar con trabajo con remuneración mensual, y cuyos niños y adolescentes se ocupan exclusivamente en sus estudios, con jóvenes mayores de 18 años con trabajos informales, es habitual que las familias convivan en una sola casa, por no tener suficientes recursos económicos para construir nuevas viviendas de acuerdo al crecimiento de las familias en el seno paterno.

### 18.El techo de la vivienda en la que usted vive está en buenas condiciones.

**Tabla 29.21.** Condiciones del techo de la vivienda

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	25	10%
En desacuerdo	48	19%
Neutral o indiferente	10	4%
De acuerdo	150	60%
Totalmente de acuerdo	17	7%
Total	<b>250</b>	<b>100%</b>

**Fuente.** Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

Es importante destacar que el 60% de los encuestados expresó estar de acuerdo con que el techo de la casa en la que viven está en buenas condiciones. Sin embargo, un 19% manifestó estar en desacuerdo. Además, un 10% expresó estar totalmente en desacuerdo, por su parte el 4% se mostraron neutrales o indiferentes respecto a esta condición, mientras que el 7% de los encuestados establecieron estar totalmente de acuerdo. Estos datos en su mayoría representan a personas de

50 años o más, además un reducido grupo representa a quienes tienen entre 28 y 49 años.

Según el INEC (2021) El 45,8% de las viviendas en el país tienen un techo de material no duradero, como hojas de palma, zinc o plástico. Con estos datos, existen diferencias en la interpretación de lo que constituye un techo en buen estado, o podría estar influenciado por las condiciones específicas de las viviendas en Canuto, que difieren de la situación a nivel nacional.

### 19.El piso de la vivienda en la que usted vive está en buenas condiciones.

Tabla 30.22. Condiciones del piso de la vivienda

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	22	8,8%
En desacuerdo	51	20,4%
Neutral o indiferente	12	4,8%
De acuerdo	148	59,2%
Totalmente de acuerdo	17	7%
Total	250	100%

*Fuente.* Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

De acuerdo con los resultados obtenidos, el 8,8% de los encuestados se muestra totalmente en desacuerdo en que el piso de la vivienda en la que vive está en buenas condiciones, además un 20,4% está en desacuerdo, un 4,8% se muestra neutral respecto a esta afirmación. Mientras que 59,2% está de acuerdo y el 7% restante está totalmente de acuerdo. Estos datos en su mayoría representan a personas de 50 años o más, además un pequeño grupo representa a quienes tienen entre 28 y 49 años.

Las cifras presentadas por le INEC (2021) el 45,1% de las viviendas en el territorio ecuatoriano tienen alguna deficiencia en su estructura. En la parroquia Canuto, a pesar del hacinamiento de varias personas por habitación, la estructura del piso

según los encuestados no tiene afectación estructural, una de las características de las habitaciones es que son de construcción mixta, generalmente con pisos de madera, siendo este material de fácil adquisición en el medio, para las familias es más fácil mantener sus pisos adecuados.

## 20. En su sector existe servicio de alcantarillado.

**Tabla 31.23.** Alcantarillado en su sector

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	64	25,6%
En desacuerdo	78	31,2%
Neutral o indiferente	3	1,2%
De acuerdo	49	19,6%
Totalmente de acuerdo	56	22,4%
Total	<b>250</b>	<b>100%</b>

*Fuente.* Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

El 25,6% de encuestados en Canuto se expresa totalmente en desacuerdo en que en su sector existe servicio de alcantarillado, el 31,2% se muestra en desacuerdo, un reducido 1,2% es neutral en referencia a esta afirmación, además, el 19,6% se siente de acuerdo con ello y un 22,46% está totalmente de acuerdo. En relación a estas cifras la mayor parte de las respuestas provienen de personas con más de 50 años.

Los datos del INEC (2021) revelan que el 22% de los hogares del país no tienen acceso a este servicio, sin embargo, en la parroquia Canuto este indicador se incrementa a más del 50%, y entendiéndose que es una parroquia rural, con amplios sectores de hábitat campestre, es entendible que el alcantarillado únicamente exista en el sector central de la parroquia, razón por la cual es mayor el porcentaje de personas encuestadas sin acceso a servicio de alcantarillado.

## 21. Su vivienda cuenta con el servicio de alcantarillado.

Tabla 32.24. Alcantarillado en su vivienda

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	102	40,8%
En desacuerdo	121	48,4%
Neutral o indiferente	17	6,8%
De acuerdo	7	2,8%
Totalmente de acuerdo	3	1,2%
Total	<b>250</b>	<b>100%</b>

*Fuente.* Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

Los resultados demuestran que el 40,8% de los encuestados se expresan totalmente en desacuerdo en que su vivienda cuenta con servicio de alcantarillado, un 48,4% está en desacuerdo, un reducido 6,8% es neutral ante esa afirmación, mientras que un 2,8% está de acuerdo y el 1,2% restante se muestra totalmente de acuerdo. En relación a estas cifras la mayor parte de las respuestas provienen de personas con más de 50 años.

De acuerdo con la Agencia de Regulación y Control del Agua (2020) este servicio ha llegado al 60,43% de las viviendas en el Ecuador. A pesar de que las estadísticas oficiales pueden mostrar una cobertura general del servicio, existen casos en los que algunas áreas específicas dentro de una región pueden carecer del servicio de alcantarillado debido a problemas de infraestructura o distribución inadecuada, el caso de la parroquia Canuto, se determina que más del 43% de la población encuestada si tiene acceso a servicio de alcantarillado, sin embargo, del total de población un 4% tiene conexión de alcantarillado a su vivienda.

Esto implica que a pesar que tienen servicio de alcantarillado, no se conectan a la red, probablemente por falta de atención de las autoridades, o desconfianza en el servicio, situación que afecta directamente a la situación socioeconómica de la parroquia, puesto que los desechos terminan en pozos sépticos que deben ser constantemente higienizados o en su defecto contaminan el terreno donde están instalados.

## 22. En su sector existe servicio de recolección de basura.

Tabla 33.25. Servicio de recolección de basura

Opciones de respuesta	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente en desacuerdo	7	2,8%
En desacuerdo	11	4,4%
Neutral o indiferente	26	10,4%
De acuerdo	121	48,4%
Totalmente de acuerdo	85	34%
Total	<b>250</b>	<b>100%</b>

*Fuente.* Encuesta aplicada a la población de la parroquia Canuto

Del total de encuestados en la parroquia Canuto, el 2,8% está totalmente en desacuerdo con que en su sector existe servicio de recolección de basura, un 4,4% se muestra en desacuerdo, además, el 10,4% es indiferente a esto, mientras que, el 48,4% indica estar de acuerdo y el 34% señala estar totalmente de acuerdo. Estos datos en su mayoría representan a personas de 50 años o más, además un pequeño grupo representa a quienes tienen entre 28 y 49 años.

Según las cifras publicadas por el INEC (2021) el 14,3% de los hogares ecuatorianos no reciben este servicio en su sector, sin embargo en la parroquia Canuto, este servicio aporta a la ciudadanía con la recolección diaria de los desechos, que además de ser un derecho ciudadano como contribuyentes de los GADs locales, es también un aporte a la situación económica de sus hogares, porque no tienen que ir hasta los vertederos a depositar la basura o en su defecto contaminar la localidad con desechos que finalmente afectarán a los ciudadanos de la parroquia.

Luego de estos resultados, se presenta un análisis comparativo de las opiniones detalladas por las autoridades del GAD mediante la entrevista y la opinión de la población de Canuto obtenida a través de la encuesta. Esto permite contrastar los datos obtenidos

Tabla 34.26. Comparación de resultados

Resultados de la aplicación de la entrevista	Resultados de la aplicación de la encuesta
<ul style="list-style-type: none"> <li>● El nivel de pobreza en la parroquia es de alrededor del 45% siendo Pichilingo la comunidad más pobre.</li> <li>● Las políticas públicas que se implementan en la institución para combatir la pobreza se vinculan a diversos proyectos de capacitación en el ámbito social, atenciones prioritarias, salud, de producción, de comercialización y seguridad ciudadana.</li> <li>● Las políticas públicas del GAD se implementan a través de los Convenios que se realizan con los diferentes estamentos gubernamentales como: Gobierno Nacional, Gobierno Provincial de Manabí y el GAD Municipal del cantón Chone.</li> <li>● Los medios de comunicación que se utilizan para informar a la población sobre las políticas públicas que se aplican en el GAD parroquial de Canuto, son: redes sociales que se manejan en Facebook, Instagram, medios radiales y en las Asambleas ciudadanas que se realizan periódicamente.</li> <li>● La medición del impacto de las políticas públicas se lleva a cabo a través de las visitas y seguimientos que se realizan con los técnicos a las diferentes comunidades.</li> <li>● Las políticas públicas de mayor impacto son las del ámbito social, salud, atención a grupos prioritarios y el tema de la seguridad ciudadana todas son de gran relevancia.</li> <li>● No exista una política pública que tenga menor impacto social, político o económico en la satisfacción de las necesidades de la ciudadanía.</li> <li>● Se tiene planificado implementar nuevas políticas públicas para combatir la pobreza, con el apoyo de los diferentes convenios que vayan naciendo con los diferentes entes gubernamentales y gestiones con Organismo Nacionales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● El 33% de los encuestados están totalmente en desacuerdo en que las autoridades del GAD Parroquial de Canuto realizan constantes visitas a las comunidades para diagnosticar la realidad de la pobreza en la población y aplicar políticas públicas para reducirla.</li> <li>● El 32,8% de los encuestados están totalmente en desacuerdo con la afirmación de que el GAD parroquial de Canuto realiza actividades, programas, proyectos o actividades pensando en las necesidades de las personas en situación de pobreza.</li> <li>● El 48% de los encuestados están totalmente en desacuerdo con la existencia de medios de comunicación que informen sobre los proyectos o actividades que el GAD Parroquial de Canuto está desarrollando para reducir la pobreza en la población.</li> <li>● El 72%, están totalmente en desacuerdo con la afirmación de que el GAD parroquial de Canuto ha sociabilizado adecuadamente la ejecución de los proyectos o actividades para combatir la pobreza a toda la población.</li> <li>● El 43% de la población de Canuto está totalmente en desacuerdo sobre conocer si el GAD ha firmado algún convenio con el Gobierno Nacional, el GAD cantonal o alguna ONG para aplicar las políticas públicas.</li> <li>● El 36,9% de los encuestados se muestra totalmente en desacuerdo sobre haber recibido visitas técnicas por parte del GAD.</li> <li>● El 53,2% de los encuestados está totalmente en desacuerdo con el hecho de que en su núcleo familiar existen niños y niñas entre 5 a 14 años que estén ocupados entre semana por razones laborales.</li> <li>● El 52% de los encuestados en la parroquia canuto está totalmente en desacuerdo con la afirmación de que en su núcleo familiar existen adolescentes entre 15 a 17 años que estén ocupados entre semana por razones laborales.</li> <li>● El 40,4% de ellos afirma estar totalmente de acuerdo en que en su núcleo familiar existen personas de 18 años o más que se encuentren en condición de empleo informal o desempleo.</li> <li>● El 22,81% de la población de Canuto está de acuerdo en que en su núcleo familiar existen personas ocupadas de 15 años o más, que no aportan a ningún tipo de seguridad social.</li> <li>● El 25,20% de los encuestados en Canuto se expresan de acuerdo en que en su núcleo familiar existen jóvenes entre 18 y 29 años que, habiendo terminado el bachillerato, no pueden acceder a un centro de educación superior de tercer nivel por falta de recursos económicos.</li> <li>● El 38,80% de los encuestados en Canuto se muestra totalmente en desacuerdo en que, alguna persona de su núcleo familiar recibe una remuneración salarial básica de \$450 o superior.</li> <li>● El 45% de los encuestados en la parroquia Canuto está de acuerdo en que la vivienda en la que vive cuenta con el servicio de agua potable.</li> <li>● El 26,4 % de los encuestado se expresa de acuerdo con que dentro de su vivienda existen más de tres personas por dormitorio exclusivo para dormir,</li> <li>● El 60% de los encuestados expresó estar de acuerdo con que el techo de la casa en la que viven está en buenas condiciones.</li> <li>● El 59,2% de los encuestados se muestra de acuerdo en que el piso de la vivienda en la que vive está en buenas condiciones.</li> <li>● El 31,2% de encuestados en Canuto se expresa de acuerdo en que en su sector existe servicio de alcantarillado.</li> <li>● El 40,8% de los encuestados se expresan totalmente en desacuerdo en que su vivienda cuenta con servicio de alcantarillado.</li> <li>● El 48,4% está en desacuerdo con que en su sector existe servicio de recolección de basura</li> </ul>

**Fuente.** Elaboración propia

La tabla anterior refleja discrepancias significativas entre la percepción de las autoridades, tal como se presenta en la entrevista, y la percepción de la población, según la encuesta. Los resultados de la encuesta muestran un alto grado de desacuerdo en varios aspectos clave relacionados con la efectividad y la comunicación de las políticas públicas para combatir la pobreza. Esto sugiere la existencia de una brecha entre la percepción de las autoridades y la percepción de la población en cuanto a la eficacia de las políticas implementadas.

De acuerdo a los resultados obtenidos en el análisis de las políticas públicas que mantiene el GAD Parroquial de Canuto, se destaca que en el PDOT, se establecen programas como Fortalecimiento e Implementación Del Centro De Rehabilitación Física Y Nutrición Canuto para mejorar la calidad de vida de las personas pertenecientes a los grupos de atención prioritaria de la parroquia Canuto del cantón Chone, Operación y mantenimiento del Mega Punto de Encuentro Canuto, Apoyo y Fortalecimiento de la producción y la economía en la parroquia, Fortaleciendo nuestra economía, agua para las comunidades, servicios básicos para todos.

Los niveles de pobreza en cuanto a aspectos como alcantarillado, estructura de la habitación, número de personas por casa, indican que la parroquia rural Canuto, tiene características problemáticas en el aspecto socioeconómico de sus habitantes, en cambio aspectos como educación y trabajo infantil en Canuto no se evidencian mayores problemas, pero en el GAD de Canuto, no existen políticas públicas respecto a estos factores (educación y trabajo infantil) por no ser de su competencia, por tanto la incidencia de las políticas públicas del GADPR de Canuto, no corresponden al fortalecimiento del aspecto socioeconómico investigado.

En base a las discrepancias detectadas, es posible afirmar que los resultados no respaldan la idea de que el estudio de las políticas públicas en el GAD Parroquial de Canuto incide en la identificación de las causas y efectos de la pobreza por las siguientes razones:

- **Percepción negativa en la encuesta:** Los resultados de la encuesta muestran un alto grado de desacuerdo entre los encuestados en varios aspectos relacionados con la ejecución de políticas públicas, la comunicación de proyectos y la percepción de la población sobre las acciones del GAD Parroquial. Esta percepción negativa indica que la población no cree que las políticas estén teniendo un impacto positivo en la reducción de la pobreza.
- **Falta de conocimiento sobre convenios y actividades:** La encuesta revela que un porcentaje significativo de los encuestados no tiene conocimiento de la existencia de convenios con entidades gubernamentales y no ha recibido visitas técnicas por parte del GAD Parroquial. Esto sugiere que las políticas y acciones del GAD pueden no estar llegando a toda la población de manera efectiva.
- **Desacuerdo en la existencia de medios de comunicación:** La encuesta muestra que una parte importante de la población no cree que existan medios de comunicación que informen sobre los proyectos o actividades del GAD para reducir la pobreza. La falta de comunicación efectiva puede socavar los esfuerzos para abordar la pobreza.
- **Desacuerdo sobre el impacto en grupos específicos:** La encuesta también revela desacuerdo en aspectos específicos, como la ocupación de niños y adolescentes por razones laborales, el acceso a la educación superior, la remuneración salarial, y las condiciones de vivienda. Estos desacuerdos indican que la población no percibe mejoras significativas en estos aspectos, lo que cuestiona la efectividad de las políticas públicas.

Después de exponer esta descripción y antes de avanzar hacia la fase final de la investigación, se muestran en la tabla a continuación los problemas fundamentales que se han identificado en el proceso de investigación, acompañados de su respectiva justificación basada en los resultados obtenidos. La idea que se desprende de los resultados es mayormente negativa en relación con el estudio de las políticas públicas en el GAD Parroquial de Canuto y su incidencia en la

identificación de las causas y efectos de la pobreza. Los datos de la encuesta muestran un alto porcentaje de desacuerdo en varios aspectos clave:

- La desaprobación en cuanto a la realización de visitas a comunidades para diagnosticar la realidad de la pobreza y aplicar políticas.
- La falta de información sobre actividades o proyectos en marcha para reducir la pobreza.
- La ausencia de sociabilización efectiva de la ejecución de proyectos.
- La falta de conocimiento sobre convenios firmados para aplicar políticas públicas.
- La discrepancia en la percepción sobre la recepción de visitas técnicas por parte del GAD.

**Tabla 35.27.** Problemas identificados

<b>Problemas</b>	<b>Justificación o línea base del problema</b>
Falta de procesos de diagnóstico sobre la realidad de pobreza de la población de la parroquia Canuto.	<ul style="list-style-type: none"> <li>● El 32,8% de los encuestados están totalmente en desacuerdo en que las autoridades del GAD Parroquial de Canuto realizan constantes visitas a las comunidades para diagnosticar la realidad de la pobreza en la población y aplicar políticas públicas para reducirla.</li> <li>● El 36% de los encuestados se muestra totalmente en desacuerdo sobre haber recibido visitas técnicas por parte del GAD.</li> </ul>
La mayoría de la población tiene la percepción de que el GAD de la parroquia Canuto no realiza actividades, programas, proyectos o actividades pensando en las necesidades de las personas en situación de pobreza.	<ul style="list-style-type: none"> <li>● El 32,8% de los encuestados están totalmente en desacuerdo con la afirmación de que el GAD parroquial de Canuto realiza actividades, programas, proyectos o actividades pensando en las necesidades de las personas en situación de pobreza.</li> </ul>
Escasa difusión y sociabilización sobre los proyectos, actividades y convenios con otras instituciones que el GAD Parroquial de Canuto está desarrollando para reducir la pobreza en la población.	<ul style="list-style-type: none"> <li>● El 48% de los encuestados están totalmente en desacuerdo con la existencia de medios de comunicación que informen sobre los proyectos o actividades que el GAD Parroquial de Canuto está desarrollando para reducir la pobreza en la población.</li> <li>● El 72%, están totalmente en desacuerdo con la afirmación de que el GAD parroquial de Canuto ha sociabilizado adecuadamente la ejecución de los proyectos o actividades para combatir la pobreza a toda la población.</li> <li>● El 43% de la población de Canuto está totalmente en desacuerdo sobre conocer si el GAD ha firmado algún convenio con el Gobierno Nacional, el GAD cantonal o alguna ONG para aplicar las políticas públicas.</li> </ul>

**Fuente.** Elaboración propia

#### **4.3. PROPONER UN PLAN DE ACCIÓN PARA LA APLICACIÓN Y FOMENTO DE LOS RESULTADOS SOBRE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS IDENTIFICADAS POR EL GAD PARROQUIAL RURAL DE CANUTO.**

Con la encuesta aplicada en la parroquia Canuto identificar el resultado de la implementación de las políticas públicas para el combate contra la pobreza, se desarrolla un plan de acción centrado en los problemas identificados anteriormente, con una serie de acciones enfocadas en cada uno de ellos. Este plan se sociabilizó y entregó a las autoridades de la institución.



**ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA AGROPECUARIA DE MANABÍ  
MANUEL FÉLIX LÓPEZ**

**CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**PLAN DE ACCIÓN PARA LA APLICACIÓN Y FOMENTO  
DE LOS RESULTADOS SOBRE LAS POLÍTICAS  
PÚBLICAS IDENTIFICADAS POR EL GAD PARROQUIAL  
RURAL DE CANUTO**

**AUTORES:**

**FAUBLA SALAZAR GINGER PIERINA  
VÉLEZ VERA CARLOS ENRIQUE**

**TUTOR:**

**ABG. CARLOS ENRIQUE TORRES FUENTES, MG**

**CALCETA, 2023**

## CONTENIDO

Introducción.....	65
Objetivos del plan de acción .....	66
Responsables de la implementación.....	67
Recursos necesarios para la implementación.....	67
Acciones específicas .....	67
Plan de acción.....	68

## INTRODUCCIÓN

El presente plan de acción tiene por objetivo mejorar la incidencia de las políticas públicas establecidas en la reducción de la pobreza en el GAD de la parroquia rural de Canuto para mejorar la calidad de vida de la población. En el contexto de esta localidad, la reducción de la pobreza y la mejora en la calidad de vida de la población son objetivos prioritarios para el GAD. Sin embargo, se ha identificado la necesidad de fortalecer la incidencia de las políticas públicas establecidas en esta materia, con el fin de lograr resultados más significativos y sostenibles.

A lo largo de este documento, se presentarán los objetivos específicos del plan de acción, así como las acciones estratégicas que se llevarán a cabo para su consecución. Asimismo, se definirán los recursos necesarios para la implementación de cada actividad y los responsables de la puesta en marcha del mismo.

## **OBJETIVOS DEL PLAN DE ACCIÓN**

### **OBJETIVO GENERAL**

Mejorar la incidencia de las políticas públicas establecidas en la reducción de la pobreza en el GAD de la parroquia rural de Canuto para mejorar la calidad de vida de la población.

### **OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- Realizar un diagnóstico detallado sobre la realidad de pobreza de la población de la parroquia Canuto.
- Difundir los proyectos, actividades y convenios que el GAD Parroquial de Canuto a la población a través de redes de comunicación tradicional y sociales.

### **RESPONSABLES DE LA IMPLEMENTACIÓN**

La implementación o ejecución del presente plan de acción es responsabilidad de las autoridades del Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia rural de Canuto

### **RECURSOS NECESARIOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN**

Para la correcta ejecución del plan de acción se requiere emplear los siguientes tipos de recursos

Tabla 36.28. Recursos

<b>Recursos necesarios para la implementación</b>	
Humano	Se refiere al conjunto de personas involucradas en la implementación y ejecución del plan. Además, son quienes llevan a cabo las actividades y toman las decisiones necesarias para alcanzar los objetivos
Materiales	El recurso material se refiere a los elementos tangibles y físicos que se utilizan en la ejecución de actividades del plan. Estos recursos incluyen equipos, herramientas, maquinaria, suministros, materiales y cualquier otro elemento físico necesario para llevar a cabo las operaciones y alcanzar los objetivos.
Financieros	Se refiere a los fondos y medios monetarios asignados específicamente para la implementación y ejecución de las acciones de mejora propuestas dentro del plan. Estos recursos son necesarios para respaldar las actividades, proyectos y procesos relacionados con la mejora continua en una organización.
Tecnológicos	Se refiere a los equipos, herramientas y tecnologías utilizadas para respaldar y potenciar las actividades de mejora en una organización. Estos recursos son fundamentales para agilizar procesos, mejorar la eficiencia operativa y facilitar la implementación de cambios y mejoras en diferentes áreas de la organización

*Fuente.* Autoría propia

## ACCIONES ESPECÍFICAS

Para cumplir con los objetivos del presente plan y dar solución a los problemas identificados se establecen las siguientes acciones

Tabla 37.29. Acciones

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizar encuestas y entrevistas a la población local para recopilar datos cuantitativos y cualitativos sobre la pobreza en la parroquia Canuto. Esto debe incluir información sobre ingresos, acceso a servicios básicos, vivienda, educación y salud, así como percepciones y desafíos adicionales.</li> <li>• Involucrar a la comunidad local en el proceso de diagnóstico. Esto puede lograrse a través de reuniones comunitarias, grupos de enfoque y consultas públicas para asegurarse de que las voces de la población sean escuchadas y se reflejen en el diagnóstico.</li> <li>• Establecer un sistema de seguimiento y evaluación para medir el progreso y los impactos de las acciones de mejora implementadas.</li> <li>• Utilizar plataformas de redes sociales y crear contenido atractivo y relevante.</li> <li>• Desarrollar un sitio web actualizado para publicar información detallada sobre los proyectos, actividades y convenios con informes de progreso y eventos programados.</li> </ul>
---

*Fuente.* Autoría propia

## PLAN DE ACCIÓN

Tabla 38.30. Matriz del plan de acción

Plan de acción							
<b>Beneficiario:</b> Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia de Canuto							
<b>Objetivo General:</b> Mejorar la incidencia de las políticas públicas establecidas en la reducción de la pobreza en el GAD de la parroquia rural de Canuto para mejorar la calidad de vida de la población							
Descripción del Problema	Objetivos Específicos	Línea base del problema	Acciones específicas	Indicador	Meta esperada	Responsables	Recursos
Falta de visitas de diagnóstico sobre la realidad socioeconómica de la población de la parroquia Canuto.	Realizar un diagnóstico detallado sobre la realidad de pobreza de la población de la parroquia Canuto.	<ul style="list-style-type: none"> <li>El 30% de la población ha recibido visitas técnicas por parte del GAD parroquial rural de Canuto.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Realizar encuestas y entrevistas a la población local para recopilar datos cuantitativos y cualitativos sobre la pobreza en la parroquia Canuto. Esto debe incluir información sobre ingresos, acceso a servicios básicos, vivienda, educación y salud, así como percepciones y desafíos adicionales.</li> <li>Involucrar a la comunidad local en el proceso de diagnóstico. Esto puede lograrse a través de reuniones comunitarias, grupos de enfoque y consultas públicas para asegurarse de que las voces de la población sean escuchadas y se reflejen en el diagnóstico.</li> <li>Establecer un sistema de seguimiento y evaluación para medir el progreso y los impactos de las acciones de mejora implementadas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Número de encuestas y entrevista realizadas</li> <li>Cantidad de personas que asisten a las reuniones</li> <li>Sistema de seguimiento y evaluación de indicadores de medición instalados y en funcionamiento.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>80% de los hogares de Canuto encuestados, y participando activamente de reuniones para la toma de decisiones para el año 2025.</li> <li>30% de indicadores establecidos y en ejecución para el año 2025.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Presidente</li> <li>Vicepresidente</li> <li>Vocales principales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Económico</li> <li>Humano</li> <li>Material</li> <li>Tecnológico</li> </ul>

<p>Escaza difusión y sociabilización sobre los proyectos, actividades y convenios con otras instituciones que el GAD Parroquial de Canuto está desarrollando para reducir la pobreza en la población.</p>	<p>Difundir los proyectos, actividades y convenios que el GAD Parroquial de Canuto a la población a través de redes de comunicación tradicional y sociales.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● El 48% de los encuestados están totalmente en desacuerdo con la existencia de medios de comunicación que informen sobre los proyectos o actividades que el GAD Parroquial de Canuto está desarrollando para reducir la pobreza en la población.</li> <li>● El 72%, están totalmente en desacuerdo con la afirmación de que el GAD parroquial de Canuto ha sociabilizado adecuadamente la ejecución de los proyectos o actividades para combatir la pobreza a toda la población.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Utilizar plataformas de redes sociales y crear contenido atractivo y relevante.</li> <li>● Desarrollar un sitio web actualizado para publicar información detallada sobre los proyectos, actividades y convenios con informes de progreso y eventos programados.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Número de publicaciones realizadas en plataformas y redes sociales</li> <li>● Medición del nivel de aceptación en las redes sociales por medio de las cuales se realiza la sociabilización de programas y proyectos</li> <li>● 100% de datos publicados de acuerdo a la legislación vigente</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Realizar al menos 20 publicaciones cada mes difundir los proyectos, actividades y convenios del GAD de Canuto</li> <li>● Obtener al menos 200 interacciones con las publicaciones que se genera en el GAD Canuto</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Presidente</li> <li>● Vicepresidente</li> <li>● Vocales principales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Económico</li> <li>● Humano</li> <li>● Material</li> <li>● Tecnológico</li> </ul>
---	---	---	--	---	--	---	--

- |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  | <ul style="list-style-type: none"><li>• El 43% de la población de Canuto está totalmente en desacuerdo sobre conocer si el GAD ha firmado algún convenio con el Gobierno Nacional, el GAD cantonal o alguna ONG para aplicar las políticas públicas.</li></ul> |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|

**Fuente.** Autoría propia

# CAPÍTULO V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

## CONCLUSIONES

- Las políticas públicas que se emplean en el GAD de la parroquia Canuto para combatir la pobreza se desarrollan a través de diversos programas, y convenios que la institución ha firmado con otros entes de gobierno a nivel nacional y cantonal y con diversas carteras de Estado. Es claro que, aunque desde la institución se han establecido proyectos como el apoyo al sector agro productivo, la legalización de tierras, capacitación en microemprendimiento e iniciativas productivas esto no se refleja en la realidad de la población porque su mayoría desconoce la existencia de estos.
- La identificación de los resultados de la implementación de las políticas públicas para el combate contra la pobreza demuestra un desacuerdo generalizado acerca de si el GAD Parroquial de Canuto realmente está realizando un diagnóstico efectivo de la realidad en la población y aplicando políticas públicas para abordarla, ya que, la falta de contacto directo y asistencia técnica por parte del GAD es un punto de insatisfacción, además, existe percepción de que la institución no está centrando sus actividades en las necesidades de las personas que se encuentran en esta situación, lo que se determina por la falta de difusión de los programas, proyectos y convenios que realiza el gobierno de esta localidad.
- La propuesta de plan de acción integrada en la presente investigación se basa en un marco de trabajo sistemático y ordenado, que incluye un conjunto de acciones como entrevistas, encuestas, consultas públicas, el empleo de redes sociales, sitios web y procesos de seguimiento y evaluación que permiten reducir los problemas que existen en la aplicación de las políticas públicas para combatir

la pobreza en la parroquia Canuto enfocando los esfuerzos y los recursos disponibles de manera efectiva, a través de estas estrategias se potencia su incidencia permitiendo que la ciudadanía tenga una mejor calidad de vida.

## RECOMENDACIONES

- Se recomienda a las autoridades del GAD trabajar en el fortalecimiento de los programas que están en ejecución y planificar la ejecución de los que están pendientes para potenciar las actuales políticas públicas que desarrollan para combatir la pobreza, además se debe priorizar la diversificación de los mismos para abordar una amplia gama de necesidades de la comunidad. Esto podría incluir iniciativas relacionadas con educación, salud, empleo, vivienda, infraestructura y más.
- Se recomienda que las autoridades del GAD revisen los resultados de la implementación de las políticas públicas destinadas a combatir la pobreza partiendo desde el conocimiento de la realidad de la población, para así evaluar y ajustar las políticas existentes. Estas acciones contribuyen a la verificación de la autenticidad de los resultados obtenidos en la aplicación de la técnica de recolección de datos, además ayudan a generar un mayor impacto en la reducción de la problemática y a mejorar la calidad de vida de la población en la parroquia Canuto.
- Se recomienda que las autoridades del GAD de la parroquia Canuto deliberen y planifiquen la ejecución del plan de acción, ya que con las acciones establecidas en dicho documento se pueden reducir cada uno de los problemas identificados a través de esta investigación, además de que se utilicen todos los recursos materiales, humanos, financieros y tecnológicos necesarios para que su puesta en marcha sea óptima, para que de tal manera no existan complicaciones al aplicarlo en la institución.

## BIBLIOGRAFÍA

- Agencia de Regulación y Control del Agua (2020). Benchmarking de prestadores públicos de los servicios de agua potable y saneamiento en el Ecuador. [Archivo PDF].
- Andrade, A y Peña, C. (2018). logros y desafíos en la implementación de los ODS en Ecuador. [Archivo PDF]. <https://odsterritorioecuador.ec/wp-content/uploads/2018/11/INF-anual-ODS-final.pdf>
- Asamblea Constituyente. (2008). Constitución de la República del Ecuador. Registro oficial No. 449. [https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4\\_ecu\\_const.pdf](https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_const.pdf)
- Asamblea Constituyente. (2010) Código Orgánico de Organización Territorial (COOTAD). Registro Oficial Suplemento 303. <https://www.cpccs.gob.ec/wp-content/uploads/2020/01/cootad.pdf>
- Bertranou (2019). El seguimiento y la evaluación de políticas públicas Modelos disponibles para producir conocimiento y mejorar el desempeño de las intervenciones públicas. *Revista Digital de Ciencias Sociales*. 6(10), 151-188. <https://revistas.uncu.edu.ar/ojs/index.php/millca-digital/article/view/1730/1219>
- Calvopiña, E. (2021). Contenidos esenciales de la autonomía política en los Gobiernos Autónomos Descentralizados. [Tesis de maestría, Universidad Andina Simón Bolívar]. <https://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/8168/1/T3554-MDACP-Calvopi%C3%B1a-Contenidos.pdf>
- Camacho, D. (2020). Políticas públicas: de la teoría a la práctica. *Revista de Ciencias Sociales*. 3(169), 1-5. <https://www.redalyc.org/journal/153/15365453001/15365453001.pdf>
- Cárdenas, Y Castillo, J. (2017). Análisis De La Pobreza En El Ecuador En El Gobierno De Alianza País Período 2007-2015. [Tesis de grado, Universidad Central del Ecuador]. <http://www.dspace.uce.edu.ec/bitstream/25000/10054/1/T-UCE-0005-061-2017.pdf>
- Casas, J. (2019). Develando el vínculo entre la desigualdad y la pobreza. *Revista Cenes*. 39(69), 39-69. <http://www.scielo.org.co/pdf/cenes/v39n69/0120-3053-cenes-39-69-39.pdf>
- Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades (2022). Evaluación de las Políticas Públicas. <https://www.consejodiscapacidades.gob.ec/evaluacion-de-las-politicas-publicas/>

- Consejo Nacional para la Igualdad de Género (2022). Tasa de abandono escolar según el nivel educativo. [Archivo PDF]. <https://www.igualdadgenero.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2023/01/TASA-DE-ABANDONO-ESCOLAR-SEGUN-NIVEL-EDUCATIVO.pdf>
- Correa, M, Amaya, D, Ospina, M y Suarez, F. (2021). Pobreza y desigualdad perspectiva 2030. Primera Edición. ISBN 978-958-790-658-5 [https://co.boell.org/sites/default/files/2021-10/pobreza-y-desigualdad\\_k9sgeupk.pdf](https://co.boell.org/sites/default/files/2021-10/pobreza-y-desigualdad_k9sgeupk.pdf)
- Delgado, V. (2022). Modernización de la gestión pública y su influencia en la atención de la ciudadanía desde los gobiernos locales. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*. 6(2), 2405-2420. <https://ciencialatina.org/index.php/cienciala/article/view/2034/2929>
- Díaz, N. (2019). *Evaluación de gestión al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado De La Parroquia Enokanqui, del cantón La Joya de los Sachas, en la provincia de Orellana en los periodos 2014 – 2017* [Tesis de Grado, Escuela Superior Politécnica de Chimborazo]. <http://dspace.esPOCH.edu.ec/bitstream/123456789/13604/1/92T00238.pdf>
- Esquirol J y Sánchez, J. (2017). La revisión bibliográfica, base de la investigación. *Revista Actualizaciones en Fisioterapia*. 13(1), 34-37. [https://www.researchgate.net/publication/319260924\\_La\\_revision\\_bibliografica\\_base\\_de\\_la\\_investigacion](https://www.researchgate.net/publication/319260924_La_revision_bibliografica_base_de_la_investigacion)
- Falcon, L, Pertile, V y Ponce, B. (2019). La encuesta como instrumento de recolección de datos sociales: Resultados diagnóstico para la intervención en el Barrio Paloma de la Paz (La Olla) - ciudad de Corrientes (2017-2018). *Revista Memoria Académica*. 1(1). 1-21. [https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab\\_eventos/ev.13544/ev.13544.pdf](https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab_eventos/ev.13544/ev.13544.pdf)
- Fuenmayor, J. (2017). Actores en las decisiones públicas: aportes desde el enfoque de análisis de políticas. *Revistas Económicas CUC*, 38(2), 43-60. <http://dx.doi.org/10.17981/econcuc.38.2.2017.04>
- García, A. (2018). Impacto del Saneamiento Básico en la Salud y la Pobreza: Un Análisis en Comunidades Rurales. *Revista de Salud Pública*, 42(3), 123-140. DOI: 10.1234/dgsfg442018
- García, M, Moreno, M, Espinoza, E, Sotomayor, R. (2010). Estudio diagnóstico sobre condiciones de vida de la población en el municipio de Córdoba. Primera ED. ISBN13: 978-84-694-0839-1. [https://ssm.cordoba.es/images/pdf/diagsoc/Diagnostico\\_Social\\_del\\_Municipio\\_de\\_Cordoba.pdf](https://ssm.cordoba.es/images/pdf/diagsoc/Diagnostico_Social_del_Municipio_de_Cordoba.pdf)

- García, M. (2022). La importancia de la educación de bachillerato en la formación de ciudadanos competentes. *Revista de Educación Secundaria*, 10(3), 112-128. <https://doi.org/10.5678/res.2022.10.3.112-128>
- Grisales, A. (2020). Enfoque multidimensional para el estudio de la pobreza. *Revista Innova* 7(1), 32-41. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/7964713.pdf>
- Gobierno Autónomo descentralizado Parroquial Rural de Canuto (2019). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. [Archivo PDF]. <https://odsterritorioecuador.ec/wp-content/uploads/2019/04/PDOT-CANTON-CHONE-2014-2019.pdf>
- Gutiérrez, J, García, V, Buitrago, I, Yepes, A e Hincapié H. (2020). revisión sobre la formulación, implementación y evaluación de las políticas públicas en Colombia. *Revista Administración y Desarrollo*. 50(1), 6-34. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8121601>
- Gutiérrez, J, Restrepo, R y Zapata, J (2017). Formulación, implementación y evaluación de políticas públicas desde los enfoques, fines y funciones del Estado. *Revista CES Derecho*. (8), 2, 333-351. <http://www.scielo.org.co/pdf/cesd/v8n2/v8n2a08.pdf>
- Hurtado, F. (2020). Fundamentos Metodológicos de la Investigación: El Génesis del Nuevo Conocimiento. *Revista Scientific*. 5(16), 99-119. <https://www.redalyc.org/journal/5636/563662985006/html/>
- Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) (2010). Número de Niños Niñas y Adolescentes en Cotopaxi y Chimborazo. [Archivo PDF]. [http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Estadisticas\\_Sociales](http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Estadisticas_Sociales)
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) (2021). Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo. [Archivo PDF]. [https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/2021/Junio-2021/202106\\_PobrezayDesigualdad.pdf](https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/2021/Junio-2021/202106_PobrezayDesigualdad.pdf)
- López, D, Thompson, M, Brito, L y López, M. (2014). Los convenios como herramienta para fomentar el desarrollo institucional en materia de investigación en salud. *Revista de Investigación en Sistemas de Salud*. 19(1), 216-221. <https://www.medigraphic.com/pdfs/quirurgicas/rmq-2014/rmq142n.pdf>
- López, G. (2021). Índice de pobreza y desarrollo humano en el Ecuador en el período 2015-2020. (Tesis de grado, Universidad Estatal del Sur De Manabí). <http://repositorio.unesum.edu.ec/bitstream/53000/3475/1/tesis%20Gestion%20Empresarial.pdf>

- Marcillo, D, Cañarte C y Marcillo, F. (2018). Políticas Públicas en Ecuador, pobreza y desarrollo local, estudio de caso parroquia rural El Anegado. *Revista Dominio de las Ciencias*. 4(2), 161-188. [https://www.researchgate.net/publication/336003187\\_Políticas\\_Publicas\\_en\\_Ecuador\\_pobreza\\_y\\_desarrollo\\_local\\_estudio\\_de\\_caso\\_parroquia\\_rural\\_El\\_Anegado/link/5d8a289192851ceb79406e01/download](https://www.researchgate.net/publication/336003187_Políticas_Publicas_en_Ecuador_pobreza_y_desarrollo_local_estudio_de_caso_parroquia_rural_El_Anegado/link/5d8a289192851ceb79406e01/download)
- Martínez, P., Sánchez, J., & Rodríguez, A. (2017). Reducción de la pobreza y la desigualdad a través de la seguridad social. *Revista de Política Social*, 25(2), 67-82. DOI: 10.6543/ijkl321.
- Mayorga, A. (2018). Debates contemporáneos sobre la pobreza: entre causas, representaciones y programas sociales. *Revista de Trabajo Social* 20(1) 163-193. <http://www.scielo.org.co/pdf/traso/v20n1/2256-5493-traso-20-01-163.pdf>
- Mera, M y Valarezo, E. (2022). Diagnóstico de las implicaciones de la modalidad híbrida distancia-virtual en estudiantes de la ESPAM MFL, durante la pandemia COVID-19. [Tesis de grado, Escuela Superior Politécnica Agropecuaria de Manabí Manuel Félix López]. [https://repositorio.espam.edu.ec/bitstream/42000/1744/1/TIC\\_AP10D.pdf](https://repositorio.espam.edu.ec/bitstream/42000/1744/1/TIC_AP10D.pdf)
- Najera C y Paredes B. (2017). Identidad e Identificación: Investigación de Campo como Herramienta de Aprendizaje en el Diseño de Marcas *Revista INNOVA Research Journa*, 2, (10.), 155-164. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6259170>
- Orellana, M. (2014). Midiendo la pobreza y la privación en Ecuador (2001-2010). *Revista Economía y Política*. 19(1), 1-22. <https://www.redalyc.org/pdf/5711/571161904001.pdf>
- Organización de las Naciones Unidas (ONU). (2018). La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible Una oportunidad para América Latina y el Caribe. [Archivo PDF]. [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40155/24/S1801141\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40155/24/S1801141_es.pdf)
- Pacheco, J, Loor, M y Pico A. (2020). Salario básico unificado y el nivel socioeconómico de Santa Ana en el período 2007–2017. *Revista ECA Sinergia*. 11(3). 7-18. <https://www.redalyc.org/journal/5885/588564791001/588564791001.pdf>
- Paura, V y Zibecchi, C. (2018). Los programas de “combate a la pobreza” en las agendas de gobierno y de estudio. condiciones de producción académica, paradigmas argumentativos y revisiones conceptuales. *Revista Postdata*. 23(2). 379-419. <https://www.redalyc.org/journal/522/52272567002/html/>

- Pérez, A y Rodríguez, A. (2017). Métodos científicos de indagación y de construcción del conocimiento *Revista EAN*, 82(1), 179-200. <http://www.scielo.org.co/pdf/ean/n82/0120-8160-ean-82-00179.pdf>
- Pérez, M. (2022). Estrategias para combatir la pobreza: El papel de la socialización de proyectos. *Revista de Desarrollo Social*, 16(3), 75-88. DOI: 10.624e/abcd5678
- Pérez, O, Romero, M y Vargas, P. (2020). Interacciones y sinergias entre ODS: un análisis desde la responsabilidad social en Colombia *Desarrollo y Sociedad*. 86(1). 191-244. <https://www.redalyc.org/journal/1691/169164492008/html/>
- Pinargote, H y Diaz, J. (2021). Políticas públicas orientadas a impulsar a las pymes ecuatorianas. *Revista De Estudios Políticos Y Estratégicos*,9(1) 32-53, [https://www.researchgate.net/publication/354905982\\_POLITICAS\\_PUBLICAS\\_ORIENTADAS\\_A\\_IMPULSAR\\_A\\_LAS\\_PYMES\\_ECUATORIANAS/link/61537a9d39b8157d9003fce0/download](https://www.researchgate.net/publication/354905982_POLITICAS_PUBLICAS_ORIENTADAS_A_IMPULSAR_A_LAS_PYMES_ECUATORIANAS/link/61537a9d39b8157d9003fce0/download)
- Pita, L, Pichando, P y Palacios, S. (2016). ¿Un mundo sin trabajo infantil? *Revista El Cotidiano*. 197(1), 73-84 <https://www.redalyc.org/pdf/325/32545857010.pdf>.
- Prieto, B. (2017). El uso de los métodos deductivo e inductivo para aumentar la eficiencia del procesamiento de adquisición de evidencias digitales. *Revista de la Pontificia Universidad Javeriana, Colombia*, 18(46), 10-11. <https://revistas.javeriana.edu.co/index.php/cuacont/article/view/23681>
- Proaño, D, Gisbert, V y Pérez, E. (2017). Metodología para elaborar un plan de acción continua. *Revista 3cEmpresa*. Edición Especial 50-56. [https://www.3ciencias.com/wp-content/uploads/2018/01/art\\_6.pdf](https://www.3ciencias.com/wp-content/uploads/2018/01/art_6.pdf)
- Rave, J y Luzuluaga, A. (2018). Guía metodológica para la formulación de políticas públicas locales. Primera ED. ISBN (digital): 978-958-5462-32-8. [https://www.researchgate.net/publication/326222703\\_Guia\\_metodologica\\_para\\_la\\_formulacion\\_de\\_politicas\\_publicas\\_locales](https://www.researchgate.net/publication/326222703_Guia_metodologica_para_la_formulacion_de_politicas_publicas_locales)
- Rojas, A. (2019). Aportes al derecho a la protección del trabajo en adolescentes entre 15 y 17 años en Ecuador. *TSAFIQUI Revista Científica en Ciencias Sociales*. 16(1), 95-105. <https://doi.org/10.29019/tsafiqui.v12i16.856>
- Roth, A y Cano, L. (2022). Las políticas públicas: un campo interdisciplinar en el que está presente el derecho y los derechos. *Revista Estudios de Derecho*. 173(1), 8-11. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8409268>
- Sánchez, D. (2020). Introducción al estudio de las políticas públicas. *Revista Saber Servir*. 4(1), 59-76. <http://revista.enap.edu.pe/article/view/4163/4614>

- Sánchez, F y Liendo, N. (2020). Manual de ciencias políticas y relaciones internacionales. Primera Ed. ISBN: 978-958-5511-97-2. <https://repository.usergioarboleda.edu.co/bitstream/handle/11232/1458/El%20ana%CC%81lisis%20de%20poli%CC%81ticas%20pu%CC%81blicas.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Secretaria Nacional de Planificación (2021). Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025. [Archivo PDF]. [https://observatorioplanificacion.cepal.org/sites/default/files/plan/files/Plan-de-Creaci%C3%B3n-de-Oportunidades-2021-2025-Aprobado\\_compressed.pdf](https://observatorioplanificacion.cepal.org/sites/default/files/plan/files/Plan-de-Creaci%C3%B3n-de-Oportunidades-2021-2025-Aprobado_compressed.pdf)
- Secretaria Nacional de Planificación (2021). Estimaciones y Proyecciones de Población <https://sni.gob.ec/proyecciones-y-estudios-demograficos>
- Sumba, R, Saltos, G, Rodríguez, C y Tumbaco, Z. (2020). El desempleo en el Ecuador: causas y consecuencias. *Revista Polo del Conocimiento*. 5(10), 774-797. DOI: 10.23857/pc.v5i10.1851
- Tamayo, T. (2019). El sistema educativo de Ecuador: un sistema, dos mundos. *Revista Andina de Educación*. 1(1), 22-80. <https://revistas.uasb.edu.ec/index.php/ree/article/view/651/3091>
- Tapia, A. (2020). *Estrategias de comunicación digital del Gobierno Autónomo Descentralizado San Miguel de Bolívar e impacto de la red social facebook en la ciudadanía periodo febrero - julio de 2020* [Tesis de Grado, Universidad Nacional de Chimborazo]. <http://dspace.unach.edu.ec/bitstream/51000/7299/1/TESIS%20ANDREA%20TAPIA%20MORA%20-SCS.pdf>
- Tello, A. (2019). Políticas públicas e interculturalidad. *Revista Abya-Yala*. 1(1), 167-184. <https://books.scielo.org/id/7b42x/pdf/garces-9789978104972-06.pdf>.
- Vega, H. (2017). Políticas públicas y gobernanza: Articulación para una gestión pública local autónoma. *Polis Revista Latinoamericana*. 48(1), 1-15. <https://journals.openedition.org/polis/12661>
- Villareal, A, Castells, P y Castro, A. (2018). Evaluación de programas y políticas públicas en Ecuador: oportunidades y desafíos. *Revista Valor Agregado*. 10(1), 43-74 [https://grupofaro.org/wp-content/uploads/2022/03/ValorAgregado10-Art-2.-Evaluacion-de-programas-y-politicas\\_compressed.pdf](https://grupofaro.org/wp-content/uploads/2022/03/ValorAgregado10-Art-2.-Evaluacion-de-programas-y-politicas_compressed.pdf)
- Villarreal, J y Cid, M. (2020). La Aplicación de Entrevistas Semiestructuradas en Distintas Modalidades Durante el Contexto de la Pandemia. *Revista Hallazgos21*. 7(1), 52- 60. <http://revistas.pucese.edu.ec/hallazgos21/>

- Villatoro, P y Santos, E. (2019) ¿Quiénes son pobres? Análisis de su identificación en América Latina. *Revista Latinoamericana de Economía*. 50(199), 3-29. <https://www.scielo.org.mx/pdf/prode/v50n199/0301-7036-prode-50-199-3.pdf>
- Yacchirema, I. (2019). *Propuesta de marketing integral para mejorar el posicionamiento de acción social municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Guaranda* [Tesis de Maestría, Escuela Superior Politécnica de Chimborazo]. <http://dspace.esPOCH.edu.ec/bitstream/123456789/11230/1/20T01218.pdf>

## **ANEXOS**

## ANEXO 1. FORMATO DE LA ENTREVISTA



### ESTUDIO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y SU INCIDENCIA PARA COMBATIR LA POBREZA EN EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE CANUTO

La presente entrevista se direcciona al cumplimiento del objetivo de analizar las políticas públicas y su efecto en el combate contra la pobreza en la parroquia de Canuto para proponer estrategias de implementación. Se les agradece su colaboración.

- 1.- ¿Como está distribuido territorialmente la parroquia de Canuto?
- 2.- ¿Cuál es el porcentaje actual de nivel de pobreza de la parroquia Canuto?
- 3.- ¿Cuál es la comunidad con más pobreza de la parroquia Canuto?
- 4.- ¿Cuáles son las políticas públicas que se implementan en la institución para combatir la pobreza de Canuto?
- 5.- ¿Qué estrategias se aplican para su implementación?
- 6.- ¿Por qué medio de comunicación informan a la población de las políticas públicas que se aplican en el GAD Parroquial de Canuto?
- 7.- ¿Cómo se mide el impacto de cada una de las políticas públicas?
- 8.- ¿Cuál de estas políticas públicas es de mayor impacto?
- 9.- ¿Cuál es la política pública de menor impacto?
- 10.- ¿Bajo qué criterios se formulan las políticas públicas del GAD parroquial de Canuto para combatir la pobreza?
- 11.- ¿Se tiene planificado implementar nuevas políticas públicas para combatir la pobreza?
- 12.- ¿Se ha incrementado la pobreza en la parroquia de Canuto desde la pandemia por el Covid-19?

## ANEXO 2. FORMATO DE LA ENCUESTA



**ESPAMMFL**  
 ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA  
 AGROPECUARIA DE MANABÍ MANUEL FÉLIX LÓPEZ

### ENCUESTA

#### ESTUDIO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y SU INCIDENCIA PARA COMBATIR LA POBREZA EN EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE CANUTO

La presente encuesta se direcciona al cumplimiento del objetivo de analizar las políticas públicas y su efecto en el combate contra la pobreza en la parroquia de Canuto para proponer estrategias de implementación. Se les agradece su colaboración.

A continuación, se presentan los significados de las escalas de evaluación tipo Rensis Likert (1932) ponderadas del 1 al 5 donde: Totalmente en Desacuerdo = 1, En Desacuerdo = 2, Neutral o Indiferente = 3 De Acuerdo = 4, Totalmente de Acuerdo = 5.

DATOS GENERALES							
Genero	Masculino		Femenino		Otros		
Edad	De 18 a 27 años		De 28 a 37 años		De 38 a 49 años	De 50 y más años	
Nivel de instrucción	Básico		Bachillerato		Superior	Posgrado	
Variables	Dimensiones	Indicadores / Ítems	Escalas				
			1	2	3	4	5
Políticas públicas	Conocimiento y Formulación	Las autoridades del GAD Parroquial de Canuto realizan constantes visitas a las comunidades para diagnosticar la realidad de la pobreza en la población y aplicar políticas públicas para reducirla					
		El GAD parroquial de Canuto realiza actividades, programas, proyectos o actividades pensando en las necesidades de las personas en situación de pobreza					
	Comunicación	Existen medios de comunicación para informar sobre los proyectos o actividades que esté desarrollando el GAD parroquial de Canuto para reducir la pobreza en la población					

		El GAD parroquial de Canuto ha socializado la ejecución de los proyectos o actividades para combatir la pobreza a toda la población de forma adecuada.							
	Aplicación y Resultados	Tiene conocimiento usted si el GAD parroquial de Canuto ha firmado algún convenio con el Gobierno Nacional, el GAD cantonal o alguna ONG para aplicar las políticas públicas en el ámbito social, salud, producción, comercialización o seguridad ciudadana.							
		Ha recibido vistas técnicas por parte del GAD de Canuto para dar seguimiento a las políticas públicas implementadas en su comunidad.							
Pobreza	Social	En su núcleo familiar existen niños y niñas entre 5 a 14 años que no asisten a un centro de educación básica.							
		En su núcleo familiar existen jóvenes entre 15 a 17 años que no asisten al bachillerato.							
		En su núcleo familiar existen personas entre 18 a 64 años, que no hayan terminado la educación básica, es decir, que tengan menos de 10 años de escolaridad y que no asistan a un centro de educación formal.							
	Económica	En su núcleo familiar existen niños y niñas entre 5 a 14 años que estén ocupados entre semana por razones laborales.							
		En su núcleo familiar existen adolescentes entre 15 a 17 años que estén ocupados entre semana por razones laborales.							
		En su núcleo familiar existen personas de 18 años o más que se encuentren condición de empleo informal o desempleo.							
		En su núcleo familiar existen personas ocupadas de 15 años o más, que no aportan a ningún tipo de seguridad social							
		En su núcleo familiar existen jóvenes entre 18 y 29 años que, habiendo terminado el bachillerato, no pueden acceder a un centro de educación superior de tercer nivel por falta de recursos económicos.							
		Usted o alguna persona de su núcleo familiar reciben una remuneración salarial básica \$450 o superior.							
	Material	La vivienda en la que vive cuenta con servicio de agua potable.							
		Dentro de su vivienda existen más de tres personas por dormitorio exclusivo para dormir.							
		El techo de la vivienda en la que usted vive está en buenas condiciones.							
		El piso de la vivienda en la que usted vive está en buenas condiciones.							
		En su sector existe servicio de alcantarillado.							
Su vivienda cuenta con el servicio de alcantarillado.									
En su sector existe servicio de recolección de basura.									

## ANEXO 3. OFICIO

República del Ecuador



ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA  
AGROPECUARIA DE MANABÍ MANUEL FÉLIX  
Carrera de Administración Pública



Oficio n.º: ESPAM MFL-CAP-2023-733-OF  
Calceta, 18 de julio de 2023

**ASUNTO:** Solicitud autorización y aplicación de entrevista y encuesta.

Señora  
Rommy Vanesa Cueva Doumet  
GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE CANUTO  
En su despacho.-

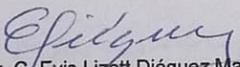
Señora Presidenta:

Por medio del presente reciba un cordial saludo y deseo de éxitos en sus funciones.

Mediante solicitud de **Ginger Pierina Faubla Salazar** con C.I. 131494545-0; y, **Carlos Enrique Vélez Vera** con C.I. 131522852-6 estudiante de Noveno nivel paralelo A de la Carrera de Administración Pública, solicitamos muy comedidamente autorice y brinde las facilidades necesarias para el desarrollo del Trabajo de Integración Curricular "ESTUDIO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y SU INCIDENCIA PARA COMBATIR LA POBREZA EN EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE CANUTO".

De ser aprobada la solicitud, sírvase proponer fecha para la obtención de la información. Cabe destacar que la información obtenida a través de los instrumentos de recopilación de datos (entrevista a la Presidenta del GAD Parroquial Rural de Canuto), servirán para el desarrollo y la ejecución del Trabajo de Integración Curricular, que se encuentra bajo la tutoría del Ab. Carlos Enrique Torres Fuentes, Mg.

Atentamente,



Dr. C. Evis Lizett Diéguez Matellán  
DIRECTORA DE LA CARRERA DE  
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA



ESPAMMFL  
ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA  
AGROPECUARIA DE MANABÍ MANUEL FÉLIX  
DIRECCIÓN CARRERA  
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

EDM/igc

1/1

---

Oficinas Centrales  
Calle 10 de agosto y Granda Centeno  
Telfs.: (05) 2685 134/156  
rectorado@esnam.edu.ec

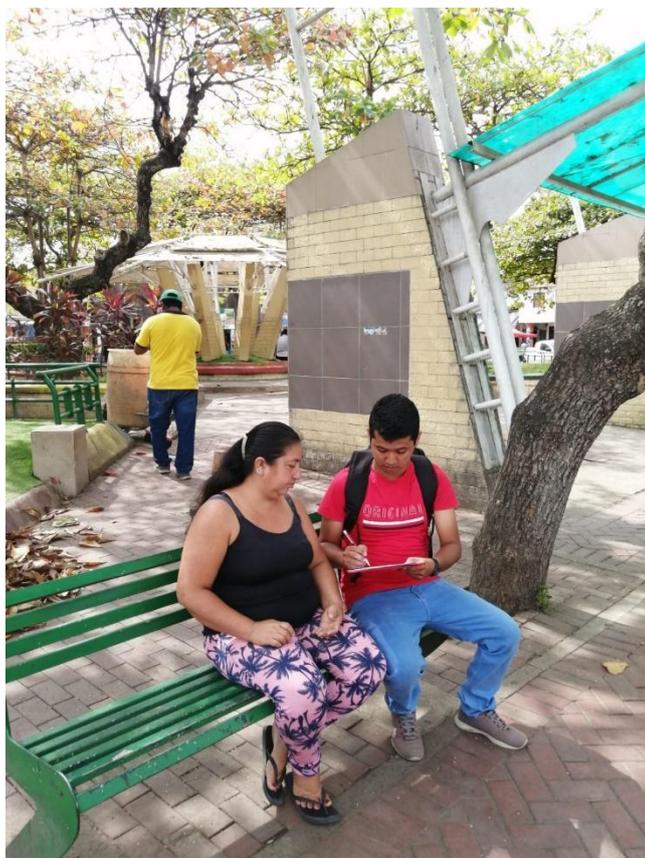
Campus Politécnico  
Sitio el Limón, Calceta  
Telfs.: (05) 2685283 /3028904/3028838

## ANEXO 4. FOTOS

### APLICACIÓN DE LA ENTREVISTA



## APLICACIÓN DE LA ENCUESTA





## SOCIALIZACIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN

